上半年生态环境综合治理财政补助资金达618亿元

中央财政持续强化生态治理资金保障

■本报记者 王林

财政部日前发布的《2026年上半年中国财政政策执行情况报告》指出，在推动绿色转型和美丽中国建设方面，持续强化财政投入和政策保障。上半年，中央财政下达补助资金618亿元加强生态环境综合治理，全力保障打好蓝天、碧水、净土保卫战。

上半年618亿元的财政补助，在投向上重点突出。具体来看，在防治大气污染方面，下达资金323亿元；在水污染防治方面，下达资金253.65亿元；在土壤污染防治方面，下达资金41.8亿元；在山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目方面，下达资金57亿元；在历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目方面，下达资金38亿元；在海洋生态保护修复方面，下达资金35.91亿元。

绿色发展是高质量发展的底色，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。近年来，财政部门强化资金投入、优化政策体系，支持推动生态环境实现根本性转变。公开数据显示，“十四五”时期，中央财政累计下达污染防治和生态文明建设相关资金超过2.3万亿元。

今年是“十五五”开局之年，针对生态环境治理的财政支持，正在加速向“用得好、用得起、用得久”倾斜。今年初，财政部修订印发《重点生态保护修复治理资金管理办法》，明确了“十五五”时期山水林田湖草沙一体化保护和修复工程与历史遗留废弃矿山生态修复工程的财政支持政策，标志着生态保护修复资金管理从“给多少钱”向“怎么给、怎么管、怎么见效”的系统性升级。

在支持重点上，《重点生态保护修复治理资金管理办法》进一步向系统性治理和跨区域协同聚焦，首次明确支持跨省联合申报；在分配与监管上，形成“激励相容、约束硬化”的机制组合，资金分配方式调整为“按比例奖补+限额封顶”，既调动地方投入积极性，又防止单个项目过度依赖中央资金。修订的落点，在于把有限的中央财政资金转化为“十五五”生态保护修复的实际效能，通过奖补机制引导地方加大投入、通过跨省支持推动协同治理、通过负面清单和绩效约束守住资金安全底线，重点生态保护修复治理资金正在从“保项目”转向“促成效”，为美丽中国建设在“扩面提质”阶段形成可考核、可持续的修复增量提供制度支撑。



“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、“扩面提质”，实现生态环境根本好转的关键阶段。美丽中国建设，一头连着环境改善、民生福祉，一头连着改革创新、绿色转型，在探索路径、政策创新方面，各省和地区立足自身资源禀赋和优势，探索差异化和特色化路线。比如，山东省2025年统筹省级财政资金1.2亿元支持美丽系列重大工程，其中用9600万元重点支持8个城市实施美丽城市建设工作。

《中国能源报》记者从生态环境部了解到，近年来，生态环境部通过税收调节、金融支持、信息披露、信用评价等一系列柔性调节政策，积极调节经营主体的环境行为，持续优化生态环境监管方式，更好统筹环境效益、经济效益、社会责任。在持续强化财政税收支持引导方面，充分发挥绿色税收调节作用，营造更加公平的市场环境，同时深化生态综合补偿和流域横向补偿制度改革，推动形成区域合作共治新格局。

目前，全国104个县纳入生态综合补偿重点区域，24个省份建立33个跨省流域横向生态保护补偿机制，有效发挥“谁保护、谁受益”机制作用。据生态环境部综合司司长孙守亮介绍，北京延庆区通过绘制全域生态价值“一张图”，摸清全区生态家底，面向15个乡镇设立规模5000万元/年的奖励资金，探索“绿水青山使用费”生态权益交易模式，保护生态本底、促进“两山”转化行为得到补偿奖励，一批村集体实现收入翻番，形成生态环境长效管护机制。

展望“十五五”，为全力推进美丽中国建设，财政部门将优化财政资源配置，包括统筹运用各类资金，推动产业、能源、交通结构调整优化；安排大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治等专项资金；安排重点生态保护修复治理资金；落实黄河流域生态保护和高质量发展奖补政策等。

财政部副部长廖岷表示，依托国家绿色发展基金等政府投资基金，撬动更多社会资本投向清洁能源、绿色交通等重点领域。落实好现行节能环保、资源综合利用等税费优惠政策，持续完善绿色财税政策体系，引导企业主动减少污染物排放。发挥绿色采购引领示范作用，拓展政府采购绿色产品的范围和规模。

『出海』不只是卖风机，更是回答『能源之问』

——访明阳集团国际市场总裁张启应

■本报记者 苏南



2026年上半年，我国风力发电机组出口同比增长35.6%，与锂电池、电动汽车同属绿色出口第一梯队。迈入“十五五”，风电出口海外的逻辑是否有变化？海外哪个市场最复杂？风电“出海”需要注意什么？带着上述问题，《中国能源报》记者专访了风电行业20多年的“老兵”——明阳集团国际市场总裁张启应。

中东风电颇具潜力

中国能源报：您觉得风电海外市场的版图里，哪些区域极具潜力？

张启应：中东是一个极具潜力的战略发展区域，是一个可以做很多事情的地方，资源禀赋优越，且人口规模可观。我多次去沙特考察，发现当地新能源上网电价低至1.5美分/千瓦时，折合人民币仅约0.1元/千瓦时。便宜充足的绿色能源，为沙特产业发展提供了坚实的能源基础。尤其是在COP28（联合国气候变化迪拜大会）上，沙特馆展示的“绿色倡议”，明确提出“风光发电＋海水淡化＋土壤改良”的发展路径。在这一综合方案下，沙漠真正变为绿洲并非遥不可及。

在亚太与拉美市场，可再生能源的机遇广阔。尤其是巴西的资源，堪称老天爷赏饭吃，光照充足、水资源丰沛，能源路径多元。巴西目前虽然没有强制性的减碳压力，但一旦全球进入绿氢、绿氨、绿色甲醇时代，凭借其优越的资源禀赋，巴西有能力生产出全球成本最低的绿色甲醇。

中国能源报：您如何看国际新能源市场的总体前景？

张启应：我对国际新能源市场持乐观态度。目前，全球市场驱动逻辑已从单一走向多元，除了减排这一逻辑之外，现在又有两个非常强劲的逻辑同样要高度重视。一个是能源安全。俄乌冲突与中东局势动荡之后，各国都在重新审视自身能源系统的韧性。风光发电也从“选择题”转变为“必选题”。二是AI算力需求的激增。人工智能时代带来算力扩张，这是所有国家都绕不开的课题，而这背后离不开强大且可持续的电力支撑。这些因素共同构成国际新能源市场长期向好的格局。

中国能源报：今年明阳集团推出一项创新性跨境能源方案，您能具体谈谈方案吗？

张启应：今年10月，明阳集团推出一项创新性跨境能源方案：在越南市场整合海上风电、绿氢绿氨与直供电业务，形成总规模6吉瓦的一体化打包方案，同时配套衔接面向新加坡的绿色能源输送通道。

越南市场和中国有一定相似性，均处于能源高速发展阶段。越南海岸线长、潜力大，但电网结构不均衡，北部与南部电网基础较强，中部网架相对薄弱。新加坡市场的核心取决于当地的能源消纳能力，具备充足的消纳空间，则模式可行，若消纳能力不足，项目落地难度会加大。

风电行业发展的关键变量来自需求端的结构性变化。过去可再生能源消纳主要依托居民生活用电与传统工业用电；随着大型数据中心、AIDC的兴起，能源需求格局正在改变。回望三至四年，彼时市场并未预判现在AI产业会如此快速增长。科技迭代与能源供给两个变量相互交织，一体化能源项目的前景仍需在实践中探索验证。

欧洲风电市场最难“啃”

中国能源报：您怎么看欧洲风电市场发展？它难开发的根源是什么？

张启应：海外市场的开拓远不止于产品与技术输出，还涉及文化融合、地缘政治互信等多维度的议题，需将全球市场划分为快市场与慢市场分类管理。在此框架下，欧洲可被定位为需要长期耕耘的慢市场。

作为成熟发达的市场，欧洲已建立起完善成熟的标准、规范、商业习惯，进入者必须遵循既定规则。进入欧洲市场，沟通增多，想快也快不起来，这意味着需要深度适配本地化要求，找到适合的可能性，长线投入与布局。

在众多国际市场中，欧洲是目前进入难度最大的市场，症结在于当地竞争对手担心重蹈光伏产业的覆辙，一旦市场失守，可能意味着整个风电产业沦陷。进入欧洲风电市场，需要绕开产业壁垒的阻力，与欧洲当地的开发商、终端用户展开深入沟通，自下而上地建立信任与市场认同。

“出海”关键是换位思考

中国能源报：风电企业开发欧洲市场需要注意什么？

张启应：中东、越南、欧洲的情况截然不同。风电企业国际化最重要的原则是换位思考，站在对方角度沟通。每个国家的诉求各不相同，设身处地为对方着想，很多问题就迎刃而解了。关键在于如何与当地能源企业深入沟通，如果能帮助其解决电价与电网方面的问题，合作即可顺利推进。

再比如日韩等传统工业强国，拥有深厚的工业基础，从价值观角度来看，短期内很难接受工业实力强大却要依赖进口的局面。尤其是韩国，明确提出了风电国产化的要求。但我们不能因此就放弃这些市场，而是应该梳理清晰对方的核心需求，以合作的方式寻求解决方案。不管是整机还是零部件，均可与当地企业开展合作，实现共赢。我们正与三星等当地企业开展合作。

中东非市场部分国家，目前最为关切的是就业问题。为此，风电企业进入这些市场，必须切实履行解决当地就业的责任。

以明阳与化工巨头巴斯夫的合作为例，巴斯夫每年消耗的电力相当于整个德国用电量的1%，持续攀升的电价令其不堪重负，降低用电成本成为其迫切诉求。我们在广东湛江共建海上风电场，为巴斯夫中国最大的单体投资项目提供100%的清洁能源，有效化解了电价压力。与此同时，巴斯夫先进的化工材料反过来又能够支持明阳的风机制造，提升其产品性能。

这种双赢是双方各取所长、互为支撑，实现能源与产业的深度协同。不同国家有不同关切，但我认为问题都是可以解决的，只是时间问题。

如何看待碳酸锂市场波动？

■本报记者 林水静 姚美娇

国内碳酸锂期现货市场价格正持续波动。10月21日碳酸锂主力合约收盘报价95040元/吨，下跌4.71%。10月23日收盘价则为97280元/吨，上涨3.29%。受访人士指出，近期中欧混动汽车贸易磋商取得阶段性进展，供给端复产传闻持续发酵，成为市场波动的主要原因。

市场预期较弱

近期，欧盟拟设置中国混动汽车首年进口上限35万辆，自第二年起配额每年上调6%，整套措施实施周期为四年，最快2026年12月1日生效。欧盟委员会贸易和经济安全委员谢夫乔维奇在中欧贸易投资磋商机制第二次例会后表示，对比无任何限制的情景，未来四年中国混动汽车对欧出口规模将减少一半以上。

下游需求端，国内新能源汽车旺季不旺。根据中国汽车流通协会汽车市场研究分会9月份全国乘用车市场分析，9月新能源乘用车市场零售108.4万辆，同比下降16.7%，环比增长7.8%；1—9月累计零售775.8万辆，同比下降12.8%。今年4月，国内新能源乘用车零售渗透率突破60%。据统计，行业增长天花板逐步显现，前期补贴退坡持续影响，内需动力明显走弱。

不过，市场对锂矿远期供给仍持乐观态度。全球最大单体锂云母矿枧下窝有望10月底复产。同时，海外矿端情况显示，短期津巴布韦锂矿回流速度偏慢，但尼日利亚、非洲其他国家及澳大利亚均有补充，锂矿港口库存持续增加。

银河期货分析师陈婧接受《中国能源报》记者采访时指出，当前碳酸锂市场定价更多反映远期供需判断，现货端价格10万元/吨以下已经进入开始有成本支撑的区间，11—12月排产预期分歧较大，是短期关键观测节点。综合来看，枧下窝等矿山复产叠加中长期锂电需求预期下调，市场以远期弱预期为主导进行定价；但现货基本面维持稳定，供给放量存在时间滞后，因此市场存在多重潜在反弹支撑因素。

长期支撑稳定

10月12日，商务部新闻发言人就中欧混动汽车、电动汽车磋商共识答记者问时指出，根据欧盟统计局数据，2024年欧盟自中国进口混动汽车10.7万辆，2025年进口量提升至30.2万辆。本次配额上限是双方在2025年基础上达成的向上安排，确保中国企业出口空间与稳定增长，照顾了双方产业基于现实的合理关切。

国内新型电池产业长期向好态势稳固。工业和信息化部等七部门日前印发的《新型电池产业发展“十五五”规划》提出，到2030年，我国新型电池产业规模实现稳步增长。新型电池技术与清洁能源、用能终端加快融合创新发展，国际贸易投资一体化深入推进。未来储能、新能源汽车等终端应用持续扩容，为锂资源需求提供长期支撑。

储能板块需求韧性表现尤为突出。从国家规划看，《新型能源体系建设“十五五”规划》明确，到2030年新型储能装机达3亿千瓦。此外，《新型电力系统建设“十五五”规划》进一步明确，“十五五”时期全国新增新型储能约1.6亿千瓦。海外新能源市场的需求也更加多元。东南亚、中东、拉美等地区新能源汽车与储能市场扩张，有望形成新的锂电增量需求，对冲欧洲贸易政策带来的增量预期下调。陈婧认为，目前储能市场保持平稳，前期招标订单能够支撑行业生产至明年年中。

处于博弈阶段

从新增供给情况来看，虽然国内部分矿山在用地预审、安全许可等环节取得进展，环评进入公示阶段，但从手续落地、设备调试、人员培训到产能稳步爬坡仍存在时间周期。在此背景下，行业研究机构普遍判断，即便审批流程推进顺利，矿山要实现满产投放大概率仍需较长周期，年内仅可能释放少量低负荷产能，短期内不会对现货市场形成大规模供给冲击。

同时，《中国能源报》记者了解到，当前市场交易的更多是远期产能释放的“纸面”预期，而非已经落地的新增锂盐实际产量。以枧下窝矿山为例，其仍存在环评、安全生产、尾矿治理等一系列审批与现场调试环节，任一环节延后都将推迟新增锂矿供给投放，市场远期宽松预期也会随之修正。海外锂矿项目同样可能受地缘、劳工、基建、雨季等因素扰动影响。

在成本端，若锂盐价格持续下行，部分高成本云母提锂、盐湖提锂企业将通过下调开工率、暂缓扩产等方式主动调节供给。其中锂云母提锂成本区间相对偏高，当价格持续贴近现金成本线时，行业减产意愿将显著增强，缓解远期供给过剩压力，对锂价形成底部支撑。

受访人士认为，锂市场中长期走势主要取决于锂资源供给释放节奏，以及国内动力电池、储能两大核心场景的需求变化。现阶段市场正处于远期供给宽松预期与现货基本面韧性的博弈阶段，跟踪产能、订单、库存的兑现情况，才是研判锂电原材料市场后续走势的核心关键。

