

生态环境部印发《通知》

我国排污许可“一证式”管理再提速

■本报记者 王林

核心阅读

排污许可制是固定污染源环境管理的核心制度,旨在实现对固定污染源“一证式”管理,为我国环境管理提供基础性、支柱性制度保障。经历近30年试点探索,我国排污许可制法律标准体系不断健全、管理体系持续完善、信息平台建设逐步夯实。目前,全国386.7万家固定污染源纳入排污管理,固定污染源排污许可管理全覆盖的阶段性改革任务顺利完成。为适应新发展要求,自今年8月15日起,将分行业分批次在全国排污许可证管理信息平台上开展排污许可证(副本)更新。

为贯彻《中华人民共和国生态环境法典》,加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,推动排污许可“一证式”管理,生态环境部组织修订并于近日印发了《关于优化排污许可证(副本)格式的通知》(以下简称《通知》)。

排污许可制是固定污染源环境管理的核心制度,旨在实现对固定污染源“一证式”管理,为我国环境管理提供基础性、支柱性制度保障。当前,我国已初步构建起以排污许可证为核心、覆盖固定污染源的“一证式”管理体系,体现出生态环境保护“源头严防、过程严管、后果严惩”的核心思路。

现阶段重要任务

我国排污许可制历经近30年试点探索,法律标准体系不断健全,管理体系持续完善,信息平台建设逐步夯实。目前,全国386.7万家固定污染源纳入排污管理,固定污染源排污许可管理全覆盖的阶段性改革任务顺利完成。

近年来,我国对深化排污许可制度改

革提出新要求。党的二十大明确要求“全面实行排污许可制”,党的二十届三中全会提出“落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度”。

2024年11月,生态环境部印发《全面实行排污许可制实施方案》(以下简称《方案》),要求到2027年,固定污染源排污许可制度体系更加完善,主要污染物排放量全部许可管控,落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,排污许可“一证式”管理全面落实,固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理基本实现,排污许可制度效能有效发挥。党的二十届四中全会、“十五五”规划纲要明确提出“加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度”。《中华人民共和国生态环境法典》进一步明晰排污许可证管控范围,增强排污许可管理法律规定的系统性,为制度优化提供坚实法治保障。

“印发《方案》,实施排污许可证质量提升工程,将优化排污许可证格式及管理内容作为现阶段排污许可制度改革的重要任务。”生态环境部环评司有关负责人表示,“印发《通知》,在无需企业重新填报的前提下,通过优化排污许可证(副本)格式,进一步提升排污许可管理规范化、精细化水平,更好支撑固定污染源‘一证式’监管。”

满足全要素管理改革要求

根据生态环境部数据,自2017年3月全国首张排污许可证核发以来,已累计发放37万余张排污许可证,在固定污染源监管中发挥关键作用。

然而,随着排污许可制度改革不断深化,现行排污许可证的格式与内容已难以适应制度发展要求,也难以充分满足基层监管和企业实际使用需求,亟须对排污许可证副本进行优化。一方面,通过提高便捷性和易读性,满足基层和企业的使用需求。从现行排污许可证的应用情况来看,部分基层管理人员和企业反映排污许可



前后信息逻辑性不强,同一环境要素管理要求分散,导致上下文衔接不紧密、不易读懂,基层联审联查工作机制和企业主体责任难以落实。亟须从使用者的视角出发,增强管理要求的逻辑性,整合前后文相关信息,便利基层管理和企业使用。

另一方面,通过聚焦管控核心,提升依证执法效能的需要。现行排污许可证存在内容冗余、信息化不足等问题,基层执法人员反映排污许可证内容繁杂且不易携带,未能集中体现固定污染源排放管理的核心要求。亟须通过修订删除与排放无直接关联的冗余内容,突出排放标准和许可排放量等排放关键指标,同时加强二维码标识技术的应用,提升依证执法的针对性和效率。

更重要的是,通过优化排污许可证副本,填补制度空白,可以实现全要素管理需要。“目前排污许可证在土壤污染防治等新

增义务方面存在制度空白,亟须通过修订副本格式,系统落实《中华人民共和国生态环境法典》精神,满足全要素管理的改革要求。”上述负责人坦言。

聚焦“一证式”管理全面落实

《通知》紧扣排污许可制改革思路,为全面实行排污许可制和落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度夯实基础。实施后,排污许可证副本将围绕核心制度建设的目标进行全方位优化,以适应排污许可全要素、全联动、全周期管理要求。

针对排污许可证内容多、容易遗漏等问题,生态环境部按照大气、水、固废、噪声、土壤等要素,分别记载其对应的污染物排放要求,形成大气分册、水分册、固废分册、噪声分册、土壤分册。同时,针对排污许可证内容分散、难执法问题,构建“一口

一表一码”管理框架,实现信息集中展示与快速查阅。此外,删除排污许可证中涉及企业产品产能、原辅材料及燃料等与污染物排放不直接相关的内容,进一步聚焦固定污染源排放管理核心内容。

据了解,自今年8月15日起,将分行业分批次在全国排污许可证管理信息平台上开展排污许可证(副本)更新。

展望“十五五”时期,生态环境部指出,要聚焦“主要污染物全量许可管控,排污许可‘一证式’管理全面落实,固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期基本实现”目标,全力推进以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系更加完善,深入推动环境管理制度精简合理、衔接顺畅,环境监测和执法真实准确、规范有力,部门管理机制权责清晰、运转高效,企业主体责任持续强化、落实落细,不断将制度优势转化为治理效能。

五部门联合发布《行动计划》

深挖节能新潜力 激活增长新引擎

■本报记者 张胜杰

近日,国家发改委等五部门联合发布的《重点行业节能降碳改造攻坚三年行动计划》(以下简称《行动计划》)明确,对钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇、煤电等9个重点行业节能降碳改造作出系统部署,明确未来三年改造攻坚重点方向,引导精准聚焦重点领域,稳步推动改造工作落地见效。

“深入推进重点行业节能降碳改造是党中央、国务院部署的重要任务,对支撑实现碳达峰目标、扩大有效投资、促进产业提质升级具有重要意义。”国家节能降碳中心副主任闫勇哲在公开解读时表示。

业内专家认为,这一政策信号的释放,既是倒逼产业升级的硬约束,也是激活绿色增长的新引擎。

“早改早受益、不改被出清”

钢铁、水泥、煤电等重点行业是国民经济运行的骨骼,为实体经济发展提供着有力支撑,但也面临能耗总量大、排放强度高、能效水平参差不齐等问题,节能降碳改造存在巨大空间。

《行动计划》明确提出,到2028年底,钢铁、电解铝等工业重点行业达到现行能效标杆水平的产能比例平均提高20个百分点,煤电行业力争提高15个百分点,能效基准水平以下产能基本清零,累计形成节能量1亿吨标准煤以上、减排二氧化碳2亿吨以上。

上述九大行业是典型的重资产、强周期行业。一方面,部分行业现阶段正处于产能过剩、利润空间被极度压缩的下行周期,动辄千万元甚至上亿元的改造资本支出,让不少企业望而却步;另一方面,一些企业意愿不强的原因在于常规的技改,短期内难以带来足以覆盖成本的直接经济回报。

“当前最大的挑战在于几大重点行业正处于周期底部的现实生存压力与长期转型账本之间的战略博弈。”中国电子信息产业发展研究院研究员冯相昭坦言,资金压力和企业意愿深度捆绑,破局点在于如何通过政策的“外生驱动”改变企业的“内部算盘”,让“早改早受益、不改被出清”成为市场共识。

对不同技术分级看待

针对重点行业能效能效提升空间,《行动计划》结合实际,精准施策,分行业细化部署了改造的技术方向和工艺路线。如钢铁行业重点推动高炉大比例球团冶炼、氢冶金、余热余压回收利用等改造;电解铝行业推广新型稳流保温铝电解槽、石墨化阴

极、500kA及以上大型电解槽等先进技术;煤电行业采用通流改造、高效燃烧、冷端优化等技术,推动机组供电煤耗降低5克标准煤/千瓦时以上。

“对这些技术需要分级看待。”冯相昭说,像电机更新、余热余压发电、高炉大比例球团冶炼等,已经具备较高的技术成熟度,是企业应该“马上办”的必答题。而氢冶金这类前沿技术,客观来讲,短期内全面大规模商业化仍面临绿氢成本较高和基础设施不完善等制约,目前更多处于规模化示范和引领阶段。

随着全国碳排放权交易市场对重点行业的逐步扩容,碳排放成本将直接转化为产品成本,“今天看似高昂的氢冶金投入,未来将通过节省购买碳配额的巨额费用,甚至出售盈余配额来获得超额回报。”冯相昭说。

存量改造减少的碳排放量可以作为新项目碳置换源是《行动计划》的亮点之一。业内专家认为,这意味着,企业如果用高阶技术腾出碳排放空间,就等于拿到稀缺的发展路条。

多方联合形成合力

事实上,重点行业节能降碳改造是一项系统性工作,需要充分发挥各有关方面的力量。

国家节能降碳中心副主任闫勇哲认为,政府、企业、社会三方联动,才能让责任压得实、落得细。比如,在政府层面,要求各地区制定总体方案,形成具体到企业的改造计划清单,并定期报送进展情况,实现“任务项目化、项目清单化、清单责任化”;在企业层面,明确相关企业是节能降碳改造的责任主体,要求聚焦主要工序、重点设备和关键环节开展节能降碳诊断,充分利用合同能源管理等市场化模式加快实施改造;在社会层面,要求全国节能降碳中心系统、行业协会发挥桥梁纽带作用,强化政策解读和业务培训,创新服务模式,凝聚起全社会共同推进节能降碳改造的强大合力。

节能降碳改造涉及上千家企业,部分地区面临执法力量不足的困境。如何确保《行动计划》中“不按期改造则淘汰关停”的硬要求在执行层面不走样、不流于形式?

“关键在于从人治走向机制化,用市场的无形之手配合行政的刚性约束。”冯相昭建议用价格利器自动发力。《行动计划》提出的“统一差别化电价政策”更具有执行性,市场机制会逼迫其主动关停或改造,可大幅降低行政执法成本。此外,还可以鼓励地方节能中心、行业协会、各类节能降碳服务机构参与诊断、设计,引入大量“第三方体检医生”,将执法力量的不足转化为购买专业服务,让专业的人做专业的事。

打造交能融合示范样板,服务重卡充电无忧

■字宁宇 侯兴鹏

水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六张网”是我国现代化基础设施体系的核心骨架。2026年以来,南方电网云南昆明供电局立足“六张网”基础设施建设大局,将新型电网和现代物流网的深度融合作为培育新质生产力、推动绿色低碳转型的关键抓手。

结合电动重卡补能需要,昆明供电局通过规划协同、设施共建、科技赋能与服务升级,全力打通“交通+能源”大动脉,扎实推进大功率充电设施建设,打造区域交能融合示范样板,把为民造福落到实处,持续为春城高质量发展注入强劲的绿色动能。

清晨时分,寻甸县金所工业园区内,载满货物的电动重型货车缓缓驶入宁德时代旗下时代骐骥重卡充换站。只见工作人员轻点屏幕,底盘换电设备自动进行电池拆卸、安装、归仓、充电等操作,仅耗时6分钟,电动重卡便完成电池更换,以“满电”状态再次启程,奔赴目的地。

从时代骐骥重卡充换站出发,沿着G213国道向北行驶约15公里,寻甸宏达重卡充电站车流不息、秩序井然。这里汇聚由东川出发向寻甸行驶的重型货车,日均充电量近2万千瓦时,日均充电数量约70车次。

“以前充电站要绕圈找,充电慢还排队长,很不方便。现在充电站设施齐全,充电又快,运输成本也低了不少,再也没有充电焦虑了。”常年往返滇中货运线路的货车司机张师傅对寻甸县重卡充电的变化感触颇深。

两座重卡充电站所在的G213国道寻甸段工矿原

料、大宗货物转运量大,运输车流密集。近年来,电动重卡凭借低能耗、低排放的优势加速替代燃油重卡。作为货运交通枢纽,寻甸县重卡充电需求持续暴涨。

据昆明寻甸供电局市场营销部副经理张龙介绍,此前,寻甸县域充换电基础设施规划布局尚不完善,部分区域配电网承载能力难以满足充电基础设施建设需求,重卡充电负荷集中、瞬时冲击性强,导致充换电站所在区域出现供电不稳、接入受限等问题。

为破解重卡补能难题,南方电网云南昆明供电局把推进交能融合建设作为树立和践行正确政绩观的具体实践,以寻甸为试点,搭建“12345”交能融合建设体系,通过制定一个三年行动计划、组建两级工作专班、推动建设三类项目、落地四类示范场景,探索使用五种建设工具,坚持打基础、利长远,在有效解决当前重卡充电站报装受限、保障用电可靠的基础上,对未来自来电网、新能源、充电站建设进行科学谋划布局。

昆明寻甸供电局加强政企联动,与寻甸县政府建立上下联动、高效协同机制,召开3次专题会议推进重卡充换电建设工作,制定电动汽车基础设施建设三年行动计划,构建“路、车、桩、网、电、管”六位一体发展格局。同时,梳理形成电网项目、智能场景、充电基础设施3张清单,加快主配网项目规划建设。

2026年以来,寻甸县充换电行业累计电量同比增长242.69%。倘甸、功山、金所、塘子共新增9个充电站,新增充电容量近1.7万千瓦。

针对重卡充电瞬时冲击性强的问题,昆明寻甸供电局在宏达重卡充电站试点加装柔控设备,实现充电负荷分时、分区均衡调配,有效规避充电负荷骤增导致周边居民生活用电电压不稳等隐患,在保障民生用电的同时,提升了电网资源利用率与供电运行可靠性。

“网格云电话”让居民诉求直通快办

本报讯 “一个电话,不到十分钟你们就到了,这服务真说的说!”6月23日,家住三明市三元区龙腾小区的颜先生,对响应他的电力抢修需求而上门服务的工作人员连连称赞。

原来,当天颜先生家中突发停电,便随手拨通了张贴在楼道电表箱上的“网格云电话”,不到10分钟,网格员小郑与2名抢修工作人员便赶到现场,一番勘察诊断后,立马更换设备,用电很快恢复正常。

这是今年以来,福建推出“网格云电话”服务,推动供电服务更加精准到位、更加贴近百姓的服务模式提档升级的一个现场生动案例。

“我们按片区划分组成若干个供电服务网格,每个供电网格都配备一个专属服务电话号码,并与对应负责的供电服务网格员进行深度绑定。”福建供电服务有限公司三明工作站副主任柯桢介绍。

与传统的供电客服热线不同的是,“网格云电话”服务模式响应客户的服务诉求,不需要内部管理流程上的人工层层调度与派工,依托线上数字化信息平台,“网格云电话”直通到专属网格员,客户服务热线管理系统同步线上自动完成故障报修、业务咨询等工

单的全流程闭环处理和满意度调查回访。

“这是一个永久性专属网格服务电话,即使网格员更换了,这个电话也不会变。”柯桢进一步介绍说,网格员不只是负责第一时间坐等接听电话,日常还必须主动下沉所辖社区,主动巡查供电设施与线路,主动走访社区居民,结合“双网融合”机制主动结对帮扶孤寡困难与留守老人,排查供电隐患,了解用电需求,履行好从“群众找上门”到“服务送上门”的“电力片警”职责。

据统计,今年上半年,仅在三明,“网格云电话”就接听来电5039个,处理各类用电问题4273件,服务响应到达现场时间相比按常规拨打95598服务热线缩短10.2分钟。其中,涉及比较复杂的用电问题近500个,网格员作为服务第一责任人,主动会同社区启动基层治理协同联办机制,快速排除故障,快速恢复供电。

从“被动接单”到“主动治理”,从“层层流转”到“直通快办”,供电“网格云电话”不仅提升了群众的获得感、幸福感、安全感,也为基层供电服务提质增效探索出一条可复制、可推广的“福建实践”。 (陈丽清)