

## 提案议案

全国人大代表 高纪凡:

## 促进分布式光伏健康发展

全国人大代表、天合光能董事长高纪凡建言,要建立全国统一的准入标准,明确户用光伏可由具备资质的聚合商(含民企)以虚拟电厂形式代理参与中长期、现货及辅助服务市场。在现有规则下增设“分布式光伏聚合交易”专项条款,实行简化计量、按月结算、年度偏差考核,允许聚合商统一承担偏差责任,绿证核发以聚合项目为单位集中办理。

同时,推动多系统数据互通互认。组织交易、调度、营销及可再生能源信息管理中心,于2026年底前实现建档立卡、并网、结算、绿证等系统“一站式”交互。推行“一次录入、多方共享”,切实降低重复填报的制度性交易成本。支持分布式光伏发展大省开展省级试点,形成“国家统一框架+地方特色路径”的格局。

方特色路径”的格局。

分布式光伏全面入市后,直接暴露在极端天气财产损失与市场电价波动的双重风险下,亟需引入金融保险力量“保驾护航”。创新定制化专属保险产品。引导保险机构针对分布式光伏入市后的新业态,开发“光伏财产险+发电量指数险+市场价格波动险”等一揽子定制化险种,有效对冲自然灾害与市场电价剧烈波动带来的收益风险。分布式光伏是实现能源普惠、助力乡村振兴的重要载体。唯有从国家层面健全制度供给,打通机制堵点、完善金融护航,方能真正释放其绿色价值与经济价值,为构建新型电力系统和实现“双碳”目标贡献力量。

全国人大代表 张天任:

## 完善电化学储能全生命周期管理体系

全国人大代表、天能控股集团董事长张天任建议,由国家能源主管部门会同有关部门,研究完善储能项目招标投标相关规范,将全生命周期成本、长期可靠性承诺、安全冗余配置等级等核心价值指标纳入评分,并联合行业协会制定可量化实施细则与安全技术门槛,通过“高权重引导”和“硬门槛约束”相结合,引导资本与竞争聚焦于技术创新与长期价值,切实扭转“劣币驱逐良币”的局面,夯实产业高质量发展的根基。

建立标准体系从“被动跟随”向“主动引领”的敏捷响应机制。在国家已规划的储能标准体系框架下,设立针对新技术、新材料、新场景的“标准快速通道”机制,以深化储能电池本质安全标准管理。特别是对进入示范阶段的前沿技术,启动“绿色通道”,由标准化委员会快速研判,优先发布具有临时规范性质的团体标准或技术规

范,作为国家标准出台前的临时依据,进一步强化标准引导,为创新提供及时规范,为监管提供明确支撑。

建立从“诞生”到“退役”的全生命周期责任体系。在国家标准框架下,鼓励浙江、江苏、四川等产业集聚区,由地方政府牵头,联合新能源电池头部企业、行业协会,先行搭建区域或行业级溯源试点平台,为电池包建立“数字护照”,并逐步整合接入“国家重要产品溯源管理平台”,实现从生产、运营到退役回收的全程可追溯。同时,明确法律与财务责任,以“数字护照”为纽带,压实电池生产企业的产品环保回收主体责任,由其负责或委托专业机构进行兜底回收处理,并进一步将“数字护照”信息完整度和退役电池回收率,作为企业获得财政补贴、项目审批或参与政府采购的优先条件,以此建立激励约束机制,推动绿色低碳循环产业链的形成。

全国人大代表 刘汉元:

## 延续光伏用地税收优惠

光伏发电项目追征耕地占用税和城镇土地使用税(以下简称“两税”)引关注。经测算,光伏发电项目土地“两税”的负担率按租赁面积核算最高,将达到40%—45%;按光伏阵列面积算,“两税”负担率将达到25%—30%;按投影面积算,“两税”负担率将达到10%—15%,以上负担率还不包括部分地方追征项目的税收滞纳金。

基于以上分析,全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元提出以下建议:

一是建议优化土地税收政策,尽快明确计税标准,完善征收程序。建议国家相关部门尽快研究并明确光伏电站所涉耕地占用税、城镇土地使

用税的占用面积、占用时间等关键性政策执行口径,明确和通畅自然资源、农业农村等部门与税务机关的信息交互机制,完善征收程序,增强用地与税收政策的确定性。涉及“农光互补”“渔光一体”等光伏复合项目,建议按照桩基面积征收。

二是建议明确光伏发电项目继续享受“三免三减半”优惠政策。光伏发电项目由政府“核准制”变为“备案制”,源于政府治理理念升级带来的行政审批方式优化,但这并不改变其作为公共基础设施的性质,也不影响其推动能源革命和“双碳”目标落地的重要作用,理应继续享受该优惠政策,保障企业合法权益。

全国人大代表 胡成中:

## 加快固态电池产业规模化落地

全国人大代表、德力西集团董事局主席胡成中建言,要加快推进车用固态电池系列国家标准制定与落地,尽快出台性能规范、安全规范和寿命规范,明确产品技术要求与测试方法。优化政策支持方向,从大规模补贴转向精准扶持,重点支持电解质材料、生产设备等关键环节技术突破。建立标准动态更新机制,结合技术进步与产业发展实际,及时调整完善标准内容,确保标准的科学性与前瞻性。加强政策协同,统筹能源、工信、科技等多部门资源,形成覆盖研发、中试、量产、应用的全周期政策支持体系。

攻坚核心技术与关键装备瓶颈。聚焦固态电解质材料、界面修饰、干法电极等核心技术领域,支持企业与科研机构组建创新联合体,开展产学研协同攻关。加快专用设备研发与产业化,支持企业开发适配固态电池生产的涂布、压合、封装设备,提升设备自动化、智能化水平。建立共性技术平台,开放共享测试验证、中试生产等资源,降低中小企业创新成本,加速技术成果转化。

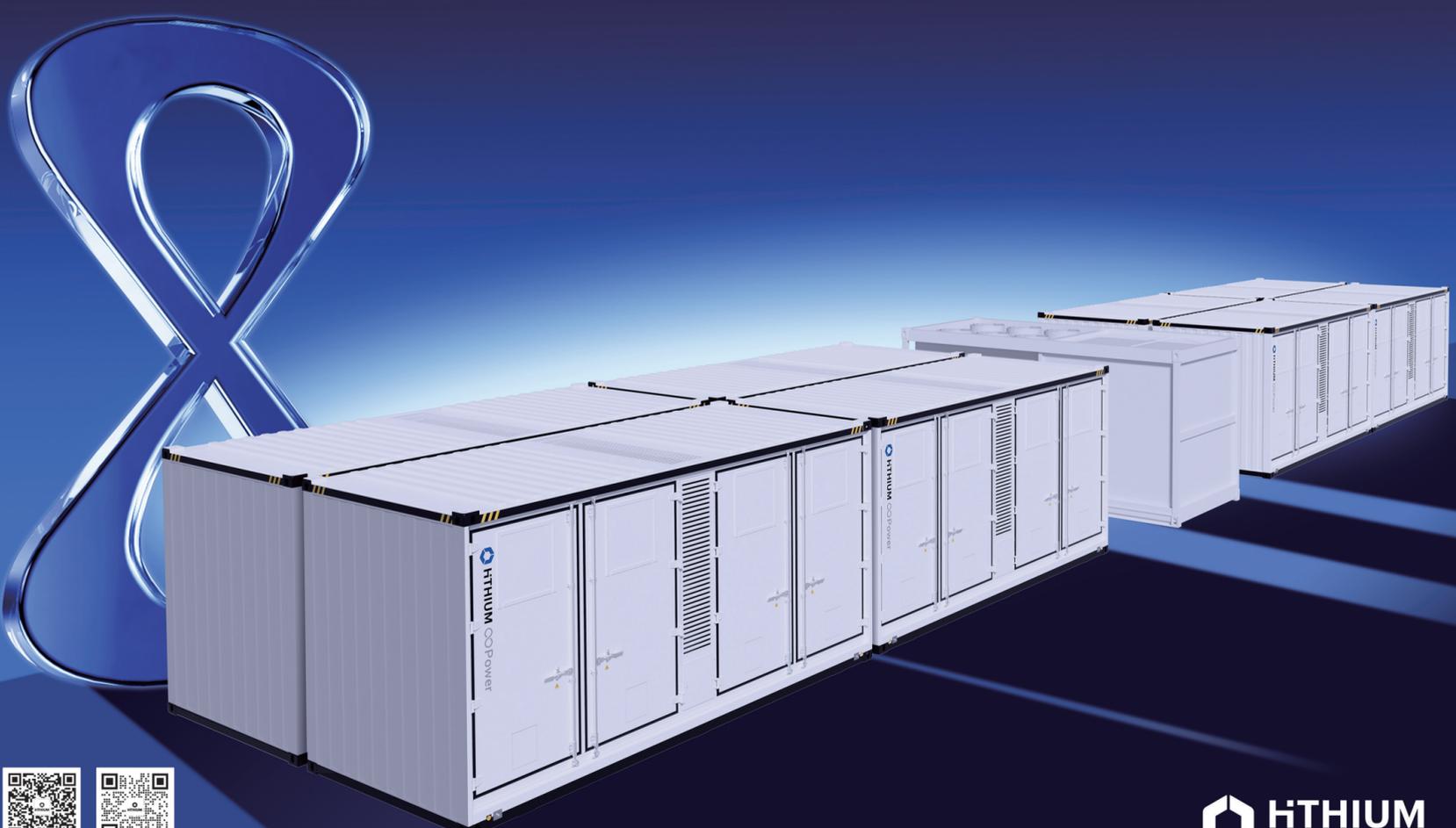
构建协同高效的产业链体系。培育壮大产业链龙头企业,支持电池企业、材料企业、设备企业与

整车企业建立长期战略合作关系,形成协同发展生态。加强上游材料保障,鼓励企业布局高纯度硫化锂、高镍正极等关键材料产能,建立稳定的供应链体系。推进中游电芯制造规模化,支持企业升级改造现有产线,建设专用中试基地与量产工厂,提升产品良率与一致性。拓展下游应用场景,优先在新能源汽车、储能电站、低空飞行器等领域开展示范应用,通过规模化应用带动成本下降。

加大资金支持力度。优化财政资金投入方式,通过政府引导基金、专项补贴、税收优惠等政策,引导社会资本投向固态电池产业。支持企业通过科创板、创业板等资本市场融资,扩大研发与生产投入。鼓励金融机构创新金融产品,推出知识产权质押贷款、产业链金融等服务,满足企业资金需求。

强化示范推广。开展固态电池应用示范工程,在新能源汽车、储能、电动航空等领域选择重点区域和企业进行试点示范。建立示范项目评价体系,总结推广成功经验,加快技术普及与市场培育。加强宣传引导,普及固态电池相关知识,提升消费者认知度与接受度,为产业规模化落地营造良好市场环境。

(本版文字由本报记者 杨沐岩/整理)

∞Power<sup>8</sup> 为全天候绿电而生∞Power<sup>8</sup> 6.9MW/55.2MWh 8小时全场景储能系统

公众号



官网

HTHIUM  
海辰储能

广告