

今年将统筹推进“十五五”美丽中国建设

把绿色低碳发展作为“治本之策”

■本报记者 王林

随着“十四五”规划圆满收官,我国生态环境保护工作站在了新的历史起点。2026年全国生态环境保护工作会议日前召开,研究谋划“十五五”时期工作,安排部署2026年重点任务,标志着美丽中国建设进入全面发力、提质扩面的新阶段。

高质量编制好“十五五”生态环境领域规划

生态环境部部长黄润秋指出,2026年聚焦7项重点任务:统筹推进“十五五”美丽中国建设,编制实施“十五五”生态环境领域规划,分级分类推进美丽中国建设行动;持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强固体废物综合治理,强化新污染物治理,加强生态保护修复监管;着力增强绿色发展动能,促进绿色生产力发展,聚焦区域重大战略打造绿色发展高地,积极应对气候变化;着力推进生态环境保护督察,全面加强生态环境智慧执法监管;加快推动生态环境领域科技创新,推进现代化生态环境监测体系建设;切实守护美丽中国建设安全根基,强化生态安全风险防范,确保核与辐射安全;加快健全现代环境治理体系,完善法律法规政策,持续推进全民行动,深化国际交流合作,不断加强队伍建设。

生态环境部综合司司长孙守亮用5个关键词进行概括:开局布新、标本兼治、提质扩面、守牢底线、强基增效。一方面,高质量编制好“十五五”生态环境领域规划,明确今后5年以高品质生态环境支撑高质量发展的阶段性目标、战略任务、重大项目和重点举措。同时,紧紧扭住生态环境全面改善这一核心,既要深入治标,更要突出治本,把绿色低碳发展作为“治本之策”。另一方面,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,组织实施一批重点减排工程和专项治理行动,进一步加强固体废物和新污染物治理,加快建立新污染物协同治理

和环境风险管控体系。更重要的是,着力筑牢安全屏障,加强生态保护修复监管,增强生态环境治理整体效能,做好生态环境法典颁布实施后的贯彻落实和配套制度建设,大力推进国家环境监测网络一体化、数字化建设,全面加强生态环境智慧执法监管。

生态保护和污染防治密不可分、相互作用

今后五年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。这一判断基于我国“十四五”时期取得的重大成就:5年来,我国建成全球规模最大的清洁电力供应体系和清洁钢铁生产体系,可再生能源装机超过20

亿千瓦,约占电力总装机的60%,全社会每消费3度电中就有1度是绿电,新能源汽车产销量连续11年保持全球第一,重点区域重点行业清洁运输比例达到78%;

这五年,我国建成并稳定运行全球规模最大的碳排放权交易市场,覆盖60%以上碳排放量,截至2025年底,碳排放配额累计成交量达到8.65亿吨、成交额为576.63亿元,推动低成本减排的市场功能日益显现;

这五年,我国累计完成9.4亿吨粗钢产能全流程超低排放改造,北方地区清洁取暖率达到83%;全面推进入河入海排污口“查、测、溯、治、管”,重要河湖和重点海湾整治完成率分别达到95%和99%;“无废城市”建设由点到面梯次推进,新污染物治理行动深入推进;

这五年,我国生态环境法律法规标

准体系进一步完善,累计命名675个生态文明建设示范区、331个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,建成全球规模最大、要素最齐全的国家生态环境质量监测网络,初步形成生态环境数字化执法体系;

这五年,我国坚定践行“双碳”承诺,宣布新一轮国家自主贡献,从COP26到COP30,推动《联合国气候变化框架公约》历次缔约方大会达成积极成果,我国“力争做得更好”的政策导向成为全球气候治理的重要引领……

生态环境部党组书记孙金龙指出,生态保护和污染防治密不可分、相互作用,要在降低污染物排放的同时,强化对生态和环境的统筹协调和监督管理,持续推动生态系统保护修复,不断提升生态系统质量和稳定性。

巩固大工程带动大治理、实现大减排格局

孙守亮表示,“十五五”战略重心、策略方法和治理重点的调整变化,主要表现在“5个更加”:更加聚焦全面改善生态环境质量、更加凸显“强优势”和“补短板”两方面,更加注重从源头治理生态环境问题、更加强调维护国家安全屏障、更加强化政策激励和科技赋能。

一方面,“十五五”时期要实现生态环境质量全面改善,这意味着生态环境质量改善不仅仅是个别流域、区域和重点城市“点”上的突破,而是要实现全国范围内生态环境质量“面”上的整体提升。

另一方面,推动美丽中国建设向全面纵深发展,聚焦生态环境难点问题和短板,加大攻坚力度、延伸广度,以更高的标准巩固提升蓝天、碧水、净土保卫战成效,推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。

同时,“十五五”时期将坚持以碳达峰和绿色低碳转型为抓手,完善生态环境分区管控等生态环境源头预防体系;注重统筹好发展和安全、保护和安全,着力加强生态系统保护和修复,积极应对气候变化;推动财税、金融、投资、价格、产业等政策形成激励机制,强化科技在生态环境监测、执法、监管等方面支撑作用。

展望“十五五”,我国将进一步加强生态环境领域工程举措,巩固拓展以大工程带动大治理、实现大减排的格局。“重点围绕蓝天碧水净土保卫战、固体废物和碳排放治理、生态系统优化、应对气候变化等领域,高标准谋划实施一批具有战略性、引领性的重大工程,完善工程实施体系。”孙守亮表示,“同时,优化主要污染物排放总量控制制度,进一步突出重点区域、重点流域总量管理,有序扩大重点减排工程范围,推动主要污染物排放总量持续减少,支撑生态环境质量实现全面改善。”

去年12月全国新增建档立卡新能源发电项目6233个



图片新闻

国家能源局近日公布的数据显示,2025年12月,全国新增建档立卡新能源发电(不含户用光伏)项目共6233个,其中风电项目36个,光伏发电项目6190个(集中式光伏发电项目48个,工商业分布式光伏发电项目6142个),生物质发电项目7个。

本报讯 2月5日从国家管网集团获悉,国内首个长输管道改输二氧化碳现场试验在河南濮阳顺利完成,标志着我国在存量长输管道资源化利用领域完成从理论研究到工程实践的关键跨越,为碳捕集、利用与封存产业规模化推进提供了可复制、可推广的工程示范。

国内首个长输管道改输二氧化碳现场试验,在停输管道开展。工作人员通过系统开展改输适应性评价和全面安全改造,将二氧化碳经21公里停输管道和6公里新建高压柔性复合管,输送至中原油田实施驱油封存作业,顺利完成输油管道改输二氧化碳与驱油封存全流程现场验证。

随着“双碳”目标深入推进,我国降碳成果显著,但受产业结构和能源需求影响,二氧化碳年排放总量仍高达上百亿吨。碳捕集、利用与封存产业的规模化应用,关键在于构建长距离、安全、经济的二氧化碳输送体系,而存量长输管道改造正是破解这一难题的重要方向。

此次试验的成功跨越,实现了我国在该领域的并跑跨越,为我国能源产业绿色转型开辟了新路径,将有力支撑CCUS示范应用迈向规模化发展,推进早日实现“双碳”目标。(杨时)

我国首个长输管道改输二氧化碳现场试验完成

新能源新增发电量已成我国新增电量主体

日前,中国电力企业联合会发布《2025—2026年度全国电力供需形势分析预测报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,2025年,全口径风、光、生物质新增发电量占全社会新增用电量的97.1%,已成为新增用电量的主体。

2025年全社会用电规模实现两大突破

数据显示,2025年我国全社会用电量同比增长5.0%;“十四五”时期,全社会用电量年均增长6.6%,比“十三五”年均增速提高0.9个百分点。

根据《报告》,我国全社会用电量规模在2025年实现两大突破:一是我国年度全社会用电量规模首次突破10万亿千瓦时大关,达10.37万亿千瓦时。该规模超过美

国全年用电量的两倍,高于欧盟、俄罗斯、印度、日本全年全社会用电量的总和,稳居全球电力消费第一大国地位。二是月度用电量规模首次突破1万亿千瓦时大关,7月我国全社会用电量达到1.02万亿千瓦时,这也是全球范围内首次。

2025年,全国所有省份全社会用电量均实现同比正增长,其中,西藏、贵州、浙江、河北、吉林、福建等13个省区增速高于全国平均水平。

新能源新增发电量成为新增电量主体

截至2025年底,全国全口径发电装机容量38.9亿千瓦,同比增长16.1%,较“十三五”末装机容量增加16.9亿千瓦,“十四五”时期全口径发电装机容量年均增长

12.0%;全国非化石能源发电装机容量24.0亿千瓦,占总装机容量比重为61.7%,比上年提高3.5个百分点,比“十三五”末提高17.0个百分点。

其中,风电和太阳能发电新增装机占总新增装机比重超过八成,电力系统调节能力建设同步加快。2025年,全国新增发电装机容量5.5亿千瓦,同比多投产1.1亿千瓦,其中,风电和太阳能发电全年合计新增装机4.4亿千瓦,占新增发电装机容量比重达到80.2%。气电、抽水蓄能发电装机分别新投产1992万千瓦、748万千瓦,电力系统调节能力进一步提升。

尤其值得一提的是,新能源(风、光、生物质)新增发电量成为新增电量主体。2025年,全口径煤电发电量同比下降1.9%,增容减量效果逐步显现,煤电发电量占总发电量比重为51.1%,比“十三五”末降低

9.6个百分点;全口径非化石能源发电量4.47万亿千瓦时,同比增长14.1%,占总发电量比重为42.9%,同比提高3.4个百分点,比“十三五”末提高9.0个百分点。2025年,全口径风、光、生物质新增发电量占全社会新增用电量的97.1%,已成为新增用电量的主体。

今年太阳能发电装机规模或将首次超过煤电

《报告》预测,今年全社会用电量同比增长5%—6%。按照今年我国GDP预计增长5%左右,并结合近年来我国电力消费弹性系数水平,以及不同预测方法对全社会用电量的预测结果,综合判断,预计今年全国全社会用电量10.9万亿—11.1万亿千瓦时,同比增长5%—6%;全年统调最高用电

负荷在15.7亿—16.3亿千瓦。

在电力供应侧,预计2026年太阳能发电装机规模将首次超过煤电装机规模;年底风电和太阳能发电合计装机规模达到总发电装机的一半。

在国家“双碳”目标下,新能源继续保持较大投产规模,预计今年全年新增发电装机有望超过4亿千瓦,其中,新增新能源发电装机有望超过3亿千瓦;新增有效发电能力1亿千瓦左右,与最大负荷增量基本持平。风、光装机合计占比有望达到总装机的一半左右,其中太阳能发电装机规模预计将首次超过煤电装机规模。预计2026年底,全国发电装机容量达到43亿千瓦左右,其中,非化石能源发电装机27亿千瓦,占总装机的比重在63%左右;煤电装机占总装机比重降至31%左右。(仲能)