

# 中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社主管、主办 □ 出版 《中国能源报》社有限公司 □ Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □ 第833期 □ 本期20版 □ 周报 □ 2025年12月22日 □ 国内统一连续出版物号CN 11-0068 □ 邮发代号1-6

## 顶层设计标明能源行业奋进方向

■本报记者 梁沛然

2025年我国经济向新向好发展,展现强大韧性和活力。能源有力支撑保障经济社会发展,高质量助力“十四五”规划即将圆满收官。

“十五五”规划建议提出建设“能源强国”;中央经济工作会议将“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”确定为明年重点任务;2026年全国能源工作会议明确,2030年初步建成新型能源体系、推进能源强国建设的目标……顶层设计标明能源行业的奋进方向。

不难看出,从五年规划到年度部署,从宏观目标到具体行动,当时针转向“十五五”的开局之年,中国能源产业前行的步伐更加坚定而有力:实现更高水平能源安全保障、扎实推进能源绿色低碳转型、加快推进能源科技自立自强、全力保障民生和企业多元化用能需求、全面深化能源改革和法治建设、拓展全方位国际合作……

### 夯实基础和底座,能源安全保障创佳绩

2025年,能源行业交出了一份近年来最具分量的“安全答卷”:能源安全保障有力有效,保供成就是“十四五”以来最好的一年。实现煤炭稳产稳供稳价,有力有效应对迎峰度夏电力负荷20次超去年峰值考验,油气增储上产“七年行动计划”胜利收官,能源资源互补互济水平持续提升,电力系统安全形势保持稳定。

这一年,面对复杂严峻的国内外能源形势与不断增长的国内需求,中国能源系统以非凡的定力、高效的执行力和强劲韧性,牢牢守住了能源安全底线,为经济社会平稳健康发展提供了坚实有力的支撑。

这份“最好”的成绩单,体现在一系列亮眼的数据与扎实的成效中:油气产量双双创历史新高,原油产量约2.15亿吨,天然气产量突破2600亿立方米、连续9年增产超百亿立方米;全年原煤产量48亿吨以上,进口约4.7亿吨,加快建设储各产能9000万吨/年以上,煤炭供给裕度保持合理水平,供给弹性持续增强;西电东送能力达到3.4亿千瓦,长输油气管道里程达到20万公里,煤炭主要产区外运量超19亿吨。

成绩也体现在机制创新里。以“煤电油气运”保障工作机制为代表的跨部门协同体系,实现了能源监测预警、调度指挥、应急处置的全链条管理。这种纵向贯通、横向联动的管理模式改变了以往各能源品类“单打独斗”的局面。

这一年也是新能源实现更高质量发展的一年。国家能源局局长王宏志介绍,第一批风电光伏基地已基本建成投产,第二批、第三批建成投产约5000万千瓦。此外,重大水电核电项目加快推进,全国水电装机超过4.4亿千瓦,其中抽水蓄能装机超过6400万千瓦,新核准开工建设核电机组10台,在运在建核电机组达到112台、装机1.25亿千瓦。

对外经济贸易大学中国碳中和经济研究院执行院长董秀成表示,我国能源安全与自给率大幅提升,系统调节与配置能力全面加强。“在非化石能源消费比重、化石能源清洁高效利用、系统调节与配置能力、产业与节能降碳协同进步以及能源安全与自给率等方面都实现了显著突破和发展。”

### 统筹发展和安全,实现高质量高水平转型

立足“十四五”时期奠定的坚实基础,能源行业在“十五五”开局之年的发展方向已清晰:一方面,要推动实现更高层次的能源安全保障;另一方面,要扎实推进能源绿色低碳转型。

筑牢“压舱石”,在构建更高层次的能源安全保障的

根据中央经济工作会议部署,明年将从五方面持续发力,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

- 一是积极稳妥推进碳达峰。
- 二是加快建设新型能源体系。
- 三是加快发展绿色低碳产业。
- 四是持续推进污染防治攻坚和生态系统优化。
- 五是提高应对极端天气能力。



同时,经济社会全面绿色转型的图景正在广袤大地上展开。

在山西左云,曾经的晋北采煤沉陷区,160万千瓦光伏发电项目建设正如火如荼。项目总投资62.8亿元,总装机容量达177万千瓦,配套400MWh储能系统,堪称新能源领域“巨无霸”工程。它创新性地结合光伏、风电与储能系统、智能调度平台相结合,旨在实现源、网、荷、储的协同运行。

在甘肃酒泉,2.5万余亩定日镜向日分布,镜场的总反射面积达到77万平方米,相当于108个标准足球场。这座“超级工程”是金塔多能互补10万千瓦熔盐塔式光热项目,也是今年我国首批“沙戈荒”示范电站投运单机规模最大的塔式光热电站。

在广东汕头,国际风电创新港正扬帆起航。研发设计一体化、工艺流程一体化、生产交付一体化、检验检测一体化,在这里,全球首个“四个一体化”产业集群构建了从设计研发、技术创新到生产制造交付的完整产业链。这并非简单的地理聚集,而是通过系统耦合与价值重构,形成具有内生韧性与全球竞争力的风电产业生态范式。

……

中央财办有关负责同志在解读中央经济工作会议精神时指出,要“建设智能电网和微电网”,并“积极拓展清洁能源应用场景,扩大绿电应用,建设一批零碳园区、零碳工厂”。

在江苏扬州,当地开发区的首个零碳园区示范项目已完工,通过建设分布式光伏、储能系统和智能充电网络,预计年均减少碳排放590吨,为工业领域绿色转型提供了可复制的样本。

南方电网建设的粤港澳大湾区虚拟电厂平台,已聚合超5000家工商业可调负荷资源,相当于新增一座百万千瓦级调峰电厂,以市场方式引导用户参与电网调节。

从戈壁荒漠的大型基地到城市工厂的零碳园区,绿色电能正沿着愈发智能、灵活的电网,深入经济社会运行的每一个角落。

### 改革体制和机制,助力全国统一大市场建设

面向“十五五”,能源行业正把改革势能转化为高质量发展动能。

党的二十届四中全会提出,建设强大国内市场,加快构建新发展格局。

中央经济工作会议对统一大市场建设作出进一步部署。明年要采取更具针对性的措施,进一步增强统一大市场的建设成效,实现各类资源要素高效配置。

2026年全国能源工作会议强调,加快能源体制机制改革创新,持续深化全国统一电力市场建设,健全适应新型能源体系的市场机制。

从建设全国统一电力市场的进程中,我们可以窥见能源行业践行推进全国统一大市场建设的积极作为。

过去,市场分割、规则不一如同无形的“省间壁垒”,制约了能源的跨区域优化配置。随着国家发改委、国家能源局正式印发《电力市场计量结算基本规则》,全国统一电力市场“1+N”基础规则体系成型,为电力商品在全国范围内自由、公平交易奠定了“标准度量衡”。它将促使能源资源配置从主要依靠行政计划,转向更多依靠市场价格信号。

未来,西北的风光资源与西南的水电可以更灵敏、更经济地响应东部负荷中心的用电需求,极大提升整个能源系统的安全性与经济性。这正是建设全国统一大市场在能源领域最生动的实践,一个“规则统一、有机衔接、高效运转”的电力市场共同体正在加速形成。

“从最基础的计量与结算环节着手,致力于构建统一、规范、透明、高效的制度体系和技术基础,为电力资源的全国范围内自由流动和优化配置铺平道路。”广州电力交易中心党委委员、副总经理陈玮表示。

纵深推进全国统一大市场建设,健全新型能源体系机制,适应新型能源体系的市场机制创新是关键突破口。随着风电、光伏等波动性电源比重不断提高,电力系统对灵活调节资源的需求日益迫切。因此,加快建设辅助服务市场、容量补偿机制势在必行。纵深推进全国统一大市场建设,既要在市场层面持续完善市场运行规则,又要在企业层面深入整治“内卷式”竞争。我国具有超大规模市场优势,但现实经济活动中仍存在一些碎片化、不衔接的制度设计,特别是“内卷式”竞争,影响经济循环畅通。

国家能源局新能源和可再生能源司副司长桂小阳强调,“内卷式”竞争对行业整体利润的侵蚀、对技术创新空间的挤压影响依然存在,部分关键环节的核心技术“护城河”仍需加深。

以光伏行业为例,隆基绿能创始人、首席技术官李振国表示,当前,中国光伏产业正经历深刻的周期性调整,面临着产能、价格与“内卷式”竞争的挑战。创新引领、稳健协同的供应链体系,是推动产业持续健康发展的关键所在。

“遏制产业链部分环节存在的‘内卷式’竞争,超低价招投标等现象,需要全行业凝聚共识、协作共赢。要坚决摒弃以牺牲质量和长期价值为代价的非理性竞争,倡导以技术创新、品质提升和服务优化为核心的良性竞争秩序。”桂小阳说。

以安全可靠为前提,以绿色低碳为底色,以改革创新为引擎,放眼“十五五”,中国能源行业正在书写保障有力、结构优化、创新涌动、治理高效的崭新篇章。

### 重点推荐

金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程投运

3

储能行业从规模扩张走向价值深耕与生态共创

7

为能源数据上好“安全锁”

8

## 以光明之笔 谱满意之章

——国网江苏电力蝉联用户满意最高荣誉

### ■ 章岑

12月15日,从国网江苏省电力有限公司获悉,该公司以优异成绩通过“全国用户满意五星级企业”复评认证,成为本年度全国四家获评该荣誉的企业之一,也是电力行业唯一入选单位。自2022年该评价体系实施以来,全国仅有18家企业获评五星级认证,而国网江苏电力是唯一通过复评的企业,标志着服务品质与用户口碑达到了持续领先的行业高度。

供电服务关乎国计民生,连接千家万户。近年来,国网江苏电力始终坚持以人民为中心的发展思想,践行人民电业为人民的企业宗旨,以客户需求为导向,持续

优化电力营商环境,构建卓越供电服务体系,增进城乡用电群众福祉,为经济社会高质量发展提供可靠的电力保障,全力满足人民美好生活用能需要。

### 超前服务,助力企业解难题

从推广“全电共享”设备模块化租赁、“开门接电”“拿地即送电”等创新模式,到提供“帮办代办”等贴心服务;从主动介入企业竣工报验、启动投运等关键环节,到实体化运营“碳普惠服务中心”,为企业提供减排核证、交易撮合、碳中和认证等一站式服务……国网江苏电力一系列扎实举措,精准护航企业发展,全面助推江苏经济社会进步。

南京市重大项目——南京电气绝缘子项目四期工程原计划于今年12月底竣工投产,国网南京供电公司主动对接,提前完成电气设计并超前拟定供电方案,让企业11月就具备用电条件,真正实现了电等项目。“今年公司玻璃绝缘子产能扩充,设备投运时间紧、任务重。供电公司客户经理主动上门,全程保持高效、高标准的服务,确保了项目按期接电。”南京电气绝缘子有限公司负责人李小亮表示。

“送电提前”源于“服务超前”。国网江苏电力创新推出“开门接电”模式,在园区规划、项目引进前期主动介入,提前将电网建设至企业用地红线,实现“电等项目”。“十四五”以来,该模式已覆盖全省所

有省级及以上园区,显著提升了接电效率,降低企业用能成本。

面对超8500万供电人口的巨大服务体量,国网江苏电力还积极应用前沿技术驱动服务升级:在国家电网“光明大模型”基础上创新嵌入“专业模型”,将传统以天、小时计的供电方案编制时间压缩至秒级,为客户提供更省时、省钱、省心的优质服务。

目前,该系统已稳定支撑生成供电方案超76万个,输出结果与专家评估一致率高达99.5%,实现了顶级服务能力的全省标准化复制与瞬时送达。

下转13版

□ 主编:王海霞 □ 版式:侯进雷