

中国能源报

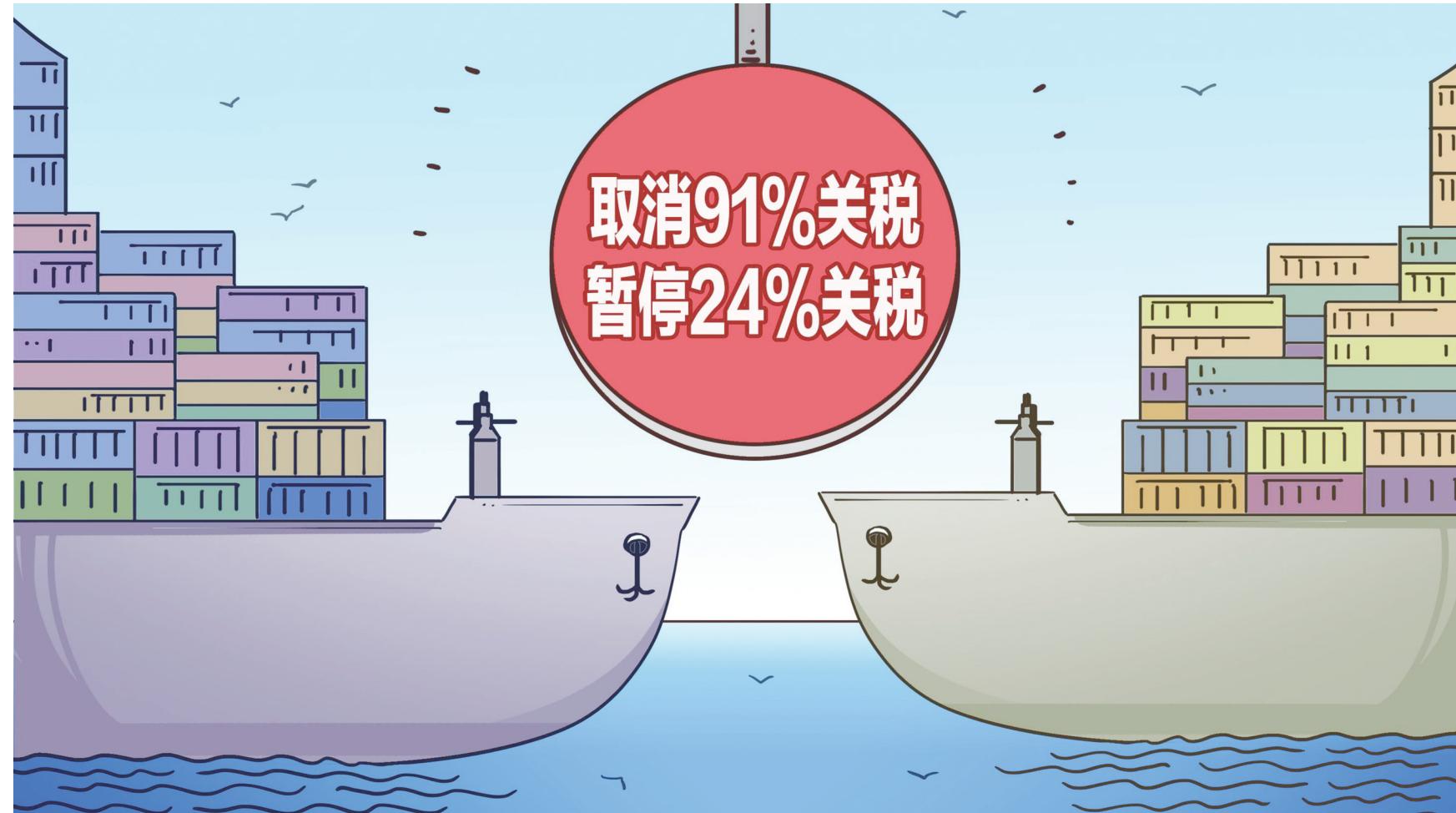
CHINA ENERGY NEWS

人民日报社主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第803期 □本期20版 □周报 □2025年5月19日 □国内统一连续出版物号CN 11-0068 □邮发代号1-6

完成互降关税，市场转为乐观

中美能源合作柳暗花明？

■本报记者 卢奇秀 董梓童



视觉中国

5月10日至11日，中美经贸高层会谈在瑞士日内瓦举行。当地时间5月12日上午9时，双方发布《中美日内瓦经贸联合声明》。美方承诺取消根据2025年4月8日第14259号行政令和2025年4月9日第14266号行政令对中国商品加征的共计91%的关税，修改2025年4月2日第14257号行政令对中国商品加征的34%的“对等关税”，其中24%的关税暂停加征90天，保留剩余10%的关税。相应地，中方取消对美国商品加征的共计91%的反制关税；针对美“对等关税”的34%反制关税，相应暂停其中24%的关税90天，剩余10%的关税予以保留。中方还相应暂停或取消对美国的非关税反制措施。

中国商务部新闻发言人5月12日发表谈话指出，大幅降低双边关税水平符合两国生产者和消费者的期待，也符合两国利益和世界共同利益。希望美方以这次会谈为基础，与中方继续相向而行，彻底纠正单边加税的错误做法，不断加强互利合作，维护中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，共同为世界经济注入更多确定性和稳定性。

■加税对美能源产业影响远大于中国

今年4月以来，美国政府在此前单边加征关税的基础上，又对华加征所谓“对等关税”，中国进行了坚决正当反制。随后美方轮番升级关税措施，将对华“对等关税”税率从第一轮的34%先后提升至

84%和125%。

高额关税严重损害双边正常经贸往来，严重破坏国际经贸秩序。尤其是能源领域事关政治经济格局，是中美经贸往来的重点。2024年中国从美国进口LNG415万吨（占总量5.4%）、原油964万吨（占比1.7%），虽占比不高，但美国需寻求中国之外的出口目的地。清洁能源领域，中国是全球最大的清洁能源设备制造国，光伏组件、风电设备产能占全球80%以上，美国清洁能源无法排除中国供应链。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强向《中国能源报》记者表示，中国新能源产业已实现全球领跑，美国乃至全球能源转型离不开中国。随着国内新能源企业海外布局日趋多元化，抵御海外市场风险的能力持续增强。反观美国，新能源产业竞争力不足，高额关税壁垒不仅无法扭转其产业颓势，反而会进一步削弱其自身能源转型的产业基础。

就储能产业而言，关税战对美国的影响要远大于对中国的。中国化学与物理电源行业协会储能应用分会秘书长刘勇向《中国能源报》记者表示，美国90%电池材料供应链体系依赖中国，美国力推制造业回归本土，并推出激励措施，但要真正建立涉及电池材料、工艺装备、回收、人才支撑等产业链体系，至少需要数年时间。美国需要稳定的可靠供应链和优化管理成本，在贸易壁垒和关税影响下，部分储能项目已出现延迟或暂停。

美国也不是中国光伏出口的核心市场。2024年，

我国光伏产品出口总额约320.2亿美元，组件出口前十名的市场占比维持在62%，美国不在其中。中国有色金属工业协会硅业专家组副主任吕锦标向《中国能源报》记者表示，自2012年美国对中国光伏产业发起“双反”（反倾销、反补贴调查）以来，叠加后续非关税贸易壁垒限制，国内本土生产的光伏产品已实质性退出美国市场十余年。由于中美光伏贸易通道长期受阻，当前两国关税政策层面的博弈，对我国光伏制造企业的实际影响较为有限。

美国《纽约时报》直言，特朗普政府的新关税政策可能会威胁到他自己提出的“能源主导战略”的实施。关税政策抬高能源生产商成本，不仅阻碍了清洁能源发展，还冲击了传统化石燃料行业。

中国人民大学应用经济学院副教授郭伯威向《中国能源报》记者指出，《中美日内瓦经贸联合声明》的发布标志着双方从对抗性博弈转向有限合作，反映出中美均不愿承受贸易脱钩的长期影响，体现双方寻求合作、解决经贸问题的意愿。对于美国而言，适度下调关税能缓解财政压力、降低通胀水平，能在一定程度上促进制造业回流；对中国来说，关税下调有利于稳定出口预期、提振外需，特别是高端制造、绿色新能源、机械和纺织等出口导向型行业受益明显。

下转7版

电力法修订提速

■本报记者 苏南

《中华人民共和国电力法》（以下简称“电力法”）更新修订提速。5月14日，国务院办公厅正式印发《国务院2025年度立法工作计划》，为我国2025年的立法工作明确了方向和重点。在推动高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制的大背景下，多项重要法律法规的制定和修订工作被提上日程，其中，电力法修订草案的预备提请审议引发行业关注。

电力法作为我国电力行业的基础性法律，自1995年颁布实施以来，对规范电力市场秩序、保障电力供应、促进电力行业发展起到了重要作用。然而，现行电力法在某些方面已难以适应新形势、新任务的要求。在业内人士看来，对电力法进行修订，已成为推动电力行业高质量发展、构建新型电力系统的迫切需要。

北京怀柔实验室副研究员许庆宇在接受《中国能源报》记者采访时表示，自上次电力法修订以来，社会经济形势已发生显著变化。例如，“双碳”目标的提出，以及电力行业自身经过近年发展进入新阶段，都

带来了新的挑战与机遇。具体而言，电力市场化改革已取得实质性进展，新能源正以大比例接入并全面参与电力市场，而新型储能、分布式资源等新型主体也日益壮大。因此，电力法亟须与时俱进，适应这些新形势与新阶段，并在此基础上进一步厘清电力系统各要素的权利、责任与利益关系，以促进电力行业的健康发展。

在业内人士看来，原电力法与当前电力市场化改革，如电力市场交易、简政放权、政府职能转变等要求不相符。此外，可再生能源装机和发电量占比持续提高，但《中华人民共和国可再生能源法》（以下简称“可再生能源法”）及相关的支持体系已不适应新阶段需求，亟须修订以推动新能源高质量发展。电力法修订需与可再生能源法更新相衔接，可更有效解决新能源并网、消纳等问题。

“电力法修订应遵循与时俱进、服务‘双碳’目标、坚持公平公正、实现权责明晰四大原则。”清华大学能

源互联网创新研究院能源治理中心副主任戴璟在接受《中国能源报》记者采访时指出，此次修订更新至少应涵盖以下五个重点方面，并应在法律条文中予以明确体现：一是强化绿色电力法律保障，将新型储能、智能微电网等新型主体，以及碳市场、绿证等创新机制，系统地纳入电力法框架；二是应打通新型能源网荷储一体化协同规划，特别是解决新能源与电网规划之间的衔接流程，以提升新型电力系统的经济性与安全性；三是要总结电改以来的电力市场化改革成功经验，建立多层次全国统一电力市场制度，为未来的市场化改革工作提供法律依据和法律保障；四是要破除现存的电力系统信息壁垒，确保市场价格信号能够有效引导生产、投资，并辅助监督管理工作的开展；五是要为输配电价机制引发的各类问题提供解决方案的法律依据，例如，解决因输配电电量费用难以免除导致的就地消纳困难，以及因专项工程采用单一制电价而导致的省间交易难以落实等具体问题。

“志合者，不以山海为远。”相隔万水千山的中国和丹麦，如今正借助绿色发展的契机在合作道路上越走越近。

近日，国家主席习近平复信中国丹麦商会负责人，勉励中国丹麦商会及会员企业为增进中丹、中欧友好和深化互利合作作出新贡献。

习近平主席指出，从信中，感受到你对中国的深厚感情和丹麦在华企业对中国未来发展的信心，我对此表示赞赏。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。希望中国丹麦商会及会员企业继续在中丹、中欧之间发挥桥梁作用，为增进中丹、中欧相互了解和友好，深化双方互利合作贡献力量。

今年是中国和丹麦正式建立外交关系75周年。多年来，伴随源远流长的中丹友谊，两国关系稳定发展，双边交流合作呈现高水平、全方位、宽领域的良好局面。

中国丹麦商会会长曹明思（Mathias）在接受《中国能源报》记者采访时表示：“今年既是中丹两国建交75周年，也是中国丹麦商会成立25周年，此时收到习近平主席的复信，中国丹麦商会深感荣幸。”

近年来，中丹两国的经贸合作日趋密切。相关数据显示，2024年，双边贸易额达154.6亿美元，同比增长12.8%，中国已成为丹麦在亚洲最大贸易伙伴和海外第二大投资国。今年1至2月，中丹贸易继续保持良好增长势头，每1小时就有约180万美元货物通过中丹海关进入各自国家。目前，500多家丹麦企业在华投资1300多个项目，中国已成为近一半在华丹麦企业全球第一或第二大市场。双方在研发创新、生物医药、海事航运、节能环保等重点领域合作不断取得新进展。

绿色发展已成为中丹两国近年来合作的重点方向之一，双方围绕绿色发展、气候变化、环境保护等领域签署了一系列相关协议，开展了卓有成效的合作，为全球应对气候变化、推进绿色转型贡献了重要力量。数据显示，2024年，中丹双边贸易中新能源与环保技术产品占比超过50%。

格兰富中国区总裁马克漫（John Markmann）向《中国能源报》记者感叹：“中国正在以惊人的速度推动绿色转型，由此所带来的市场新动能，使我们信心倍增。”

据马克漫介绍，去年，格兰富总投资1亿美元的江苏常熟高端制造项目正式投产；同时，格兰富还深度参与了中国首个产品系统能效强制性国家标准的编制工作，充分发挥自身国际资源和技术优势推动行业绿色升级。

“中国将是格兰富持续投资和扎根的沃土。”马克漫表示，“未来，格兰富将以高效、智能的解决方案拥抱更多市场机遇，持续助力商用建筑、民用建筑、工业、市政水务领域的客户实现其绿色转型。作为一家扎根中国30年的丹麦企业，我们将继续发挥桥梁作用，努力推动中丹经验共享、互利合作。”

下转7版

重点推荐

中小LNG加气站
“日子难过”谋突围

3

光伏跨界资本“降温”

14

□主编:王海霞 □版式:李立民