中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第740期 □本期8版 □周报 □2024年2月19日 □国内统一连续出版物号CN 11-0068 □邮发代号1-6

《碳排放权交易管理暂行条例》即将实施——

护航全国碳市场健康高效运行

■本报记者 张胜杰

《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》)将于今年5月1日起实施。《条例》覆盖碳排放权交易各主要环节,重在构建基本制度框架,保持相关制度设计必要弹性,并针对碳排放数据造假等问题,着力完善制度机制。

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。近年来,我国碳排放权交易市场建设稳步推进。司法部、生态环境部负责人公开答记者问时表示,截至2023年底,全国碳排放权交易市场共纳入2257家发电企业,累计成交量约4.4亿吨,成交额约249亿元。"与此同时,碳市场也出现了流动性不足、个别企业未按要求履约、第三方服务机构不规范等问题。"湖北经济学院碳排放权交易省部共建协同创新中心副主任黄锦鹏告诉《中国能源报》记者。

多位受访专家表示,此前,我国关于碳市场的管理制度立法层级较低,权威性不足,难以遏制碳市场违法违规行为。"《条例》是国内气候变化领域的第一个法律制度,同时也是我国碳排放权交易市场建设的重要里程碑,标志着碳交易终于有了上位法,结束了碳交易仅有部门规章作依据的局面。"中国电子信息产业发展研究院研究员、生态环境部原环境与经济政策研究中心能源环境研究部负责人冯相昭说。

明确利益相关者权责关系

"《条例》的一大亮点是明确了碳市场利益相关者的定位和权责关系,营造了良好的碳市场生态。"黄锦鹏说,作为一个市场化工具,碳市场涉及的制度要素和参与主体较多。《条例》明确了碳市场的管理机构(国务院生态环境部门、地方市级及以上生态环境部门)、监管机构(国务院生态环境部门及市场、金融等其他相关部门)、基础设施(登记结算机构、交易机构、碳排放管理平台)、重点排放单位、技术服务机构(检测机构、咨询机构、核查机构等)主要参与主体各自角色定位、权责范围及相互之间的业务管理关系。"这将有利于利益相关方对号入座,保障碳市场顺利运转。"

冯相昭强调:"值得注意的是,为避免碳排放交易领域出现既当'裁判员'又当'运动员'的现象,《条例》提出了明确要求,并规定了相应的法律责任。如生态环境部主管部门、其他对碳排放权交易及相关活动负有监督管理职责的部门、全国碳排放权注册登记机构、全国碳排放权交易机构以及本条例规定的技术服务机构的工作人员,不得参与碳排放权交易。"

此外,《条例》还为未来碳市场扩容留足了空间。"在市场交易方面,我国存在覆盖温室气体种类、行业范围、交易产品、交易主体等较为单一的问题。对此,《条例》保持了适度弹性。"黄锦鹏说,比如,规定国务院生态环境主管部门会同国务院发展改革等有关部门研究提出碳排放权交易覆盖的温室气体种类(目前为二氧化碳)和行业范围,报国务院批准后实施。另外,还规定交易产品包括碳排放配额和经批准的其他现货交易产品,如国家核证自愿减排量和碳金融产品。

有助于提高市场活跃度

谈起我国碳市场面临的挑战,北京理工大学能源与环境政策研究中心教授王科告诉《中国能源报》记者:"目前,碳市场涵盖的行业范围、交易品种还有限。这也是碳市场活跃度不够高的一个重要原因。"

为此,清华大学能源环境经济研究所副教授张达表示:"碳市场未来还需要进一步扩大覆盖范围。《条例》的出台,为未来碳市场进一步扩大到更多行业提供了重要制度保障。"

王科指出,碳市场下一步将扩大行业覆盖范围、增加交易品种,市场主体将向机构甚至个人开放,这将有助于增强碳市场的活跃度。"活跃度高起来,碳市场的价格发现功能就能更好体现出来。同时,全社会对碳市场的认识会进一步增强,更有利于碳市场的有效运转。"

《条例》还将对数据违法违规行为进行处罚。黄锦鹏介绍,《条例》对数据质量相关违法违规行为明确了没收违法所得、罚款、核减下一年度配额、责令停产整治、取消资质、限制从业等法律责任。"与之前的《管理办法》相比,处罚手段和力度明显加强。"

张达告诉记者,《条例》针对排放数据的真实准确以及对于防范和惩处碳排放数据造假有明确规定,为全流程的数据质量保障提供了支持。同时,在处罚力度方面,《条例》的处罚更加严格,将对可能弄虚作假的主体产生更大威慑力,从而保证数据质量。

需持续加强数据核查能力

那么,今后如何确保《条例》顺利实施、落地落实?这一问题受到广泛关注。

上述司法部、生态环境部负责人表示,要持续抓好宣传贯彻。《条例》专业性较强,要采取多种方式对《条例》进行宣传,帮助有关部门工作人员、重点排放单位、有关技术服务机构等单位和个人更好地掌握《条例》内容、领会精神实质,做到知法守法。

对此,冯相昭进一步补充称:"建议面向普通公众以及环保领域的非政府组织,做好《条例》的科普工作,畅通公众参与渠道,增进公众对气候立法和碳排放信息披露的关注,从而构筑社会监督的良好氛围。"

"同时,《条例》中关于数据质量相关的设计,未来还要出台配套的规章、办法、标准等,进一步完善《条例》对我国未来碳市场发展的指引性规划。"张达建议,今后在《条例》贯彻落实过程中,无论是行政机构还是市场主体,都需要不断加强基础设施建设和数据核算核查的能力,使得《条例》真正发挥作用。

此外,在加快地方试点碳市场与《条例》制度上的有机衔接方面,冯相昭认为,开展碳市场试点的地方政府要与时俱进、及时推进试点碳市场管理制度修订工作,特别是在碳排放数据管理、法律责任等方面需依据《条例》相关规定进行调整,以确保地方碳市场工作的相关要求不能弱于《条例》。

新规压实煤矿安全监管责任

本报讯 实习记者**杨沐岩**报道 《煤矿安全生产条例》(以下简称《条例》)日前公开发布,将自今年5月1日起施行。

应急管理部党委委员、国家矿山安全监察局局长黄锦生表示,当前,煤矿领域存在安全生产责任落实不到位、风险隐患排查治理不彻底、安全管理体制机制不完善等突出问题,《条例》的颁布和实施,有利于全面规范煤矿安全生产工作,进一步落实煤矿企业安全生产主体责任,进一步强化监管监察职责,对促进煤矿安全生产形势稳定好转具有重要意义。

《条例》在确立煤矿安全生产工作原则、强化企业主体责任的同时,也明确严格政府部门监管责任。《条例》规定,煤矿安全生产实行地方党政领导干部安全生产责任制,省级人民政府应当按照分级分类监管的原则,明确每一个煤矿企业的安全生产监管主体。要求县级以上地方人民政府负有煤矿安全生产监督管理职责的部门,依法对煤矿企业特别是一线生产作业场所进行监督检查。同时,进一步加大了对政府及监管部门失职渎职行为的责任追究力度。

国家矿山安全监察局副局长周德昶表示,做好煤矿安全生产工作,关键要压实基层的监管责任。《条例》规定了基层政府发现、制止、查处、打击非法煤矿的责任。没有采取有效措施制止或者查处的,对负有责任的领导人员和直接责任人员要给予纪律处分,构成犯罪的依法移送司法机关追究刑事责任。

近年来,部分安全生产事故也反映出煤矿安全监管执法还存在薄弱之处。对此,《条例》采取"刀刃向内"的措施,规定煤矿安全监管部门对发现的事故隐患应当责令立即排除,建立健全重大隐患治理督办制度;矿山安全监察机构应当对地方人民政府煤矿安全工作加强监督检查,督促开展重大隐患整改和复查,对事故多发地区实行重点监察。

此外,部分煤矿存在"屡罚屡犯"和"宁肯交罚款也要违法生产"情形。国家矿山安全监察局政策法规和科技装备司司长薛剑光表示,问题的关键还是在于违法成本过低。《条例》作出规定,通过提高罚款数额下限、新设较重罚则、严格停产整改要求等一系列措施,进一步提高企业违法成本。

新春走基层

国网北京市电力公司:

让老百姓用上放心电

■姜义平

日前,国网北京门头沟供电公司妙峰山供电所客户经理张立志和同事付佳,完成炭厂村附近的线路巡检后走进村中,查看"煤改电"用户的设备运行情况。

"李大爷,这两天天气冷,家里暖和吗?"张立志询问路过的李大爷。

"暖和,暖和!你们天天来检查,太辛苦了!"得到肯定的答复后,张立志和付佳的脸上泛起笑容。

炭厂村台区变压器就在小河边,张立志和付佳走在路上,想起2023年7月底电力抢修场景还历历在目。当时,炭厂村路面全部被冲毁,10千伏线路受损严重,国网北京门头沟供电公司妙峰山供电所第一时间提供应急电源,经过全力抢修,2023年8月10日,炭厂村全部居民恢复市电,供暖季前,受损设施供电能力全部恢复至灾前水平。

据了解,2023年8月中旬,在完成电力保通抢修阶段性任务后,国网北京电力"百日攻坚"灾后重建工程全面展开,克服进户线受损严重、高低压同步施工等多重困难,逐户深入现场排查、逐线梳理电源情况;2023年10月底,3.8万余户受损设施供电能力全部恢复,为门头沟、房山等地区百姓温暖过冬提供坚强电力保障。

今年2月5日,一场冬雪袭来,山区温度骤降,国网北京门头沟供电公司密切关注气象预警信息和电网设备运行情况,加大设备运维管控力度,安排巡视人员46人、巡视车辆22辆,做好重点线路运维管控及重点站室巡检。在刚刚过去的春节假期,13支抢修队伍122人随时做好应急准备,全力保障重点时段电力稳定供应。

保供电,保的是民生,暖的是人心。"23·7"特大暴雨受灾后的第一个春节,国网北京门头沟供电公司把民生用电和群众温暖过节作为重中之重。组织摸排城市运行保障用户和包括"煤改电"在内的"六类"供暖用户的用电设备,落实落细供电保障措施,全力抓好"煤改电"保障和优质服务。

完成了村内的变压器负荷监测,张立志和付佳来到了独居老人周连英家中。一进门,一股暖流扑面而来,张立志和付佳一边检查采暖设备用电情况,一边用电流表测量家里电压。

"奶奶,家里用电一切正常,您就放心吧!"张立志说道。

"小张啊,太感谢你们了!"

"您有什么需要,随时言语!"

红灯笼高挂,新春进"新村"。红灯笼映照中,炭厂村节日氛围依旧。今年,北京市开展"福满京城 春贺神州"为主题的新春活动,全市各区都结合节日特点和地域风俗,开展舞龙花会、文化集市、民俗文化节等群众文化活动。炭厂村神泉峡景区海拔高、气温低,冰瀑景观在冬日暖阳下晶莹剔透,是冬日旅游和打卡的好地方。春节假期游客多、用电负荷大,国网北京门头沟供电公司根据文化活动安排和供电保障需求,逐户走访景区、民宿等文化活动场所,按照"一户一案"制定保障方案和应急预案。春节长假期间,实施"网格+电力"服务举措,加强人员值班值守,保障节日活动用电安全。

下山路上,张立志和付佳路过韭园变电站,用红外测温仪、声学成像仪对"恢复+"钢杆上的瓷瓶和断路器进行检测。寒风中,两列18米高的银色钢杆仿佛钢铁卫士般扛起了架空线路。钢管杆、窄基塔,代替了传统的水泥灰杆,基础下沉到15米,强度更高,能够承受河套地区可能出现的大水流冲击。

按照北京市委市政府"一年基本恢复,三年全面提升,长远高质量发展"的总体思路,落实北京市着力提升防灾减灾救灾能力,增强韧性水平的目标要求,国网北京电力对城六区及山区网架结构、选址选线、设备水平等方面提出60条电力设施防汛标准指导意见,选取7个"恢复+"示范段,通过升级杆塔材质、改良基础形式、建设防水墙等提升措施,增加电力杆塔抗水流冲击、抗洪水漂浮物撞击能力,经过2个半月的聚力攻坚,于去年10月底全面完工,受损电力设施供电能力全部恢复。在此基础上,国网北京电力创新使用微气象、视频监控等装置,对线路周边环境温湿度、风速、风向、河道水位等各类指标进行测量和监控,为运行人员提供辅助决策支撑。

重点推荐

中老合作提升老挝电力发展水平 ····· 3

"打卡"雄安新区变电站 ····· 4

看更大的能源世界

微信 微博 抖音 快手

□主编:李慧 □版式:李立民

■新闻热线:010-65369478 Email:zgnyb2009@163.com ■订阅/广告热线:010-65369482 ■举报电话:010-65369481 ■广告许可证:京朝工商广字0136号 ■地址:北京市朝外金台西路2号 ■邮编:100733 ■印刷:人民日报印务有限责任公司 印刷厂地址:北京市朝外金台西路2号 定价:480元/年