着眼产业全链条 用好多元参与力量

算好城市建筑垃圾有效治理的“平衡账”

■中国城市报记者 王 楠

在北京市昌平区，一车车建筑垃圾被送进生产线，经过多道工艺处理后，变成可二次利用的再生产品，直接应用于昌平美丽乡村建设、黑臭水体治理以及道路改造等多个市政基础设施项目。

昌平打造的资源化生产线，正是去年住房城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》（以下简称《意见》）发布以来，全国建筑垃圾治理从“末端清运填埋”转向“全链条资源化利用”的一个微观缩影。

《意见》明确，到2027年，“全国地级及以上城市建筑垃圾平均资源化利用率达到50%以上，城市建筑垃圾有效治理新格局基本形成”。随着目标节点渐近，各地已逐步形成差异化梯度布局。其间取得哪些落地成效？又存在哪些待解的现实难题？

建筑垃圾资源化实践多点开花

去年11月，昌平区住建委牵头制定了《昌平区建筑垃圾再生产品进一步推广使用工作流程监管实施意见》，此后通过多项落地举措，构建起“绿色循环、变废为宝”的全链条推广体系；2026年纳入台账的89个政府投资项目，均严格按要求使用了建筑垃圾再生产品。

同样具备超大体量治理复杂度的上海市、广东省广州市，从制度、产业两端着手实现破局。上海聚焦压实属地责任、覆盖全过程管理、强化部门监管职责三个维度，进一步织密建筑垃圾治理的责任体系；广州则依托市级监管平台融合无人机巡航、AI智能识别、电子联单等手段，构建“天地空”一体化智慧监管体系。

一批地级市和县域地区也立足自身特点，探索建筑垃圾精细化治理路径。山西省晋城市的建筑垃圾资源化利用项目采用特许经营模式，特许经营期30年，总年处置能力可达55万吨；浙江省金华市武义县固废治理工作加快推动向全程管控、多元参与、绿色共富方向转变，逐步构建起“无废城市”建设的县域样板。

不同规模城市的探索实践，让行业从业者和研究者看到了治理中的新思路。过去一年，中华环保联合会绿色供应链专委会特聘专家白鹰走访了东中西部多个城市。他感到，建筑垃圾的环境账正被重新计算：以往治理盯的是末端，重点解决偷倒乱堆、扬尘污染等突出问题；现在着眼的是全链条，从工地源头减量、规范中转运输到规模化处置消纳，每个环节都能转化为新的绿色产业增长点。

中国国际科技促进会标准化委员会工作组新基建专业委员会副主任谭杰凯，参与过京津冀多地建筑垃圾资源化处置项目立项论证与落地运营。在实践中，他观察到，北京部分区域已探索出“拆迁同步收运、处置就近消纳、产品就地回用”的闭环模式，把建筑垃圾处置直接嵌入城市更新全流程，部分标杆工厂甚至能保持连续满负荷稳定运行，再生骨料直接供应周边市政、交通、房建等项目，实现变废为宝。

需打通产业链条以及社会资本参与通道

北京建筑大学教授赵仲杰长期关注建筑垃圾处理领域。在他看来，资源化利用要从“能处置”走向“能循环”，关键在于打通产业链条和社会资本参与通道。

“当前首要问题是再生产品‘产得出、用不动’。由于砖混骨料分类标准、新型建材评价体系尚不完善，一些地方再生建材在工程采购中仍受质疑。”赵仲杰说，他建议完善再生材料分级应用规范，将再生材料使用率纳入项目考核，让政府投资项目“能用尽用”。

第二个突出堵点是社会资本进入通道不够顺畅。建筑垃圾资源化项目属于典型的重资产、长周期赛道，仅厂房、设备与场地投入就动辄数千万元甚至数亿元，高度依赖稳定可预期的营商环境。但在部分地区，特许经营、投资补助、政府购买服务等配套支持政策尚未完全落地，导致部分社会资本存在两头顾虑：尚在观望的资本“想进不敢进”，担心政策预期不稳、投入难以收回；已经落地运营的企业，则面临配套政策不到位、项目合规性存疑的现实风险，甚至出现已投项目被叫停的情况。

赵仲杰建议明确项目准入条件，通过特许经营、投资补助等方式稳定社会资本预期。“产业对接的落点在于把‘拆、运、处、用’真正连成一体：前端通过分类和电子联单锁定原料来源，中端以规模化设施稳定产能，末端用工程采购和价格机制打开销路。只有链条闭合，建筑垃圾才能从‘填埋负担’变成可持续经营的‘城市矿产’。”他说。

从企业运营端的视角，谭杰凯补充了更具象的例子：不少按满负荷标准配齐全链条分选设备的资源化工厂，常年实际开工率不足设计产能的六成。“进料跟不上，再先进的设备也只能空转。”他测算，只有年进料量稳定在设计产能的八成以上，才能覆盖设备折旧、场地租金和人员工资。

建筑垃圾治理漏洞待规则闭环填补

去年11月，中央第一生态环境保护督察组督察北京市发现，平谷、丰台等区对建筑垃圾处置重视不够、管控不到位，违法违规处置问题多发，具体表现为违法倾倒问题突出、越界堆放与超期堆存现象频发、日常监管存在明显短板等。

今年7月7日至7月21日，重庆市第一生态环境保护督察组对巫溪县开展了第二轮第五批市级生态环境保护例行督察，指出该县存在固体废物污染防治监管不到位，建筑垃圾资源化利用厂、装修垃圾分选厂建设滞后，建筑垃圾乱堆乱倒破坏生态环境等现象。

针对跨区域暴露的共性问题，白鹰分析称，大城市建筑垃圾治理压力集中在“运”，中转环节非法倾倒、跨区域转移时有发生，车辆绕开监管后，污染与处置成本同步外溢；中小城市更多卡在“处”，消纳场所不足、资源化设施滞后，露天堆放渣土易出现泥浆渗漏风险。两类问题核心缺口一致，即全链条缺少可核查记录与稳定去向管控。

白鹰提出，可借鉴国际通用的“拆除前物料审计”模式，拆除前由专业人员盘查各类物料形成分类清单，同步覆盖施工、再生料品质说明与流向管理全流程。建筑垃圾污染分散隐蔽、易反复，治理关键是把环保要求嵌入产业链各节点。例如运输落实电子联单全追溯，处置设施在项目核准验收阶段明确硬性标准，政府绿色采购托举末端稳定需求，相关合规要求全部纳入招标文件作为履约条件。“不靠盲目新增处置能力，而是用规则串联起多环节责任与证据，如此便能更好实现对行业合规水平的系统性检验。”他说。

·广告·



人民日报社主管 健康时报社主办

2027年
火热征订中

- 每周二、周五出版
- 全年共96期
- 全年订阅价 288元
- 邮发代号：1-109

邮政订阅

订阅咨询热线：11185
报社客服电话：010-65363776