# 统筹谋划促帮扶 深耕实干惠民生

为深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要论述和重要指示批示精神，紧扣西藏自治区、阿里地区关于巩固拓展民生保障成果、健全分层分类社会救助体系总体部署，立足阿里地区地域辽阔、群众居住分散、高原环境艰苦、困难群体类型较多的现实情况，阿里地区民政局党组坚持以党建为引领，把干部结对帮扶作为践行“民政为民、民政爱民”工作理念的重要抓手，聚焦特困供养人员、低保对象、重度残疾人、高龄独居老人、留守困境儿童等重点困难群体，健全“领导包抓、干部结对、多方联动、动态监测、闭环落实”工作体系，压实帮扶责任、细化帮扶举措、补齐民生短板，用心用情用力解决困难群众急难愁盼问题，切实筑牢困难群众基本生活保障底线。

## 周密统筹谋划 夯实结对帮扶工作基础

强化组织领导，健全责任落实体系。阿里地区民政局党组深刻认识开展结对帮扶工作是落实基层党建十项重点任务的重要举措，为避免帮扶工作浮于表面、流于形式，组织相关科室研究制定《阿里地区党员干部结对帮扶困难群众实施方案》，构建“地级领导包机构、党员干部结对困难群众”的帮扶架构。由地直各单位上报党员信息，各县级民政部门统计困难群众信息及县级党员干部信息，对照帮扶目标，把帮扶任务分解到岗、责任落实到人。目前34名地级领导包保38个机构，5804名党员结对帮扶6375名困难群众。

全面摸底排查，精准划定帮扶对象。全面摸底排查、精准划定帮扶对象是结对帮扶工作的首要基础。为确保帮扶对象不漏一户、不落一人，各县民政局坚持常态化摸排和集中排查相结合，联合驻村工作队及各乡镇人民政府开展全覆盖排查甄别工作。组织民政干部深入偏远村组、游牧定居点开展实地走访，全面摸清困难群众家庭人口结构、实际困难等。按照统一救助标准梳理困难台账，区分困难类型，将特困供养人员、低保对象、高龄独居老人等列为重点帮扶户实行结对帮扶。通过全维度摸排锁定真正需要帮扶的群众，有效避免漏帮、错帮问题，为精准匹配帮扶力量、落实长效关爱举措筑牢根基。

坚持党建赋能，凝聚党员先锋帮扶力量。充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把结对帮扶和主题党日、党员志愿服务、包联党员“双报到”活动深度融合。各结对帮扶单位深入开展结对帮扶工作，组织全体党员干部亮身份、亮职责、亮承诺，破除以往简单送米面油的传统帮扶模式，要求党员干部既当好政策宣传员，又当好困难群众服务员、矛盾纠纷调解员、廉洁自律监督员。全体干部牢固树立“帮扶不是任务，为民是本职”的思想，克服阿里地区路途遥远、高寒缺氧、下乡条件艰苦的困难，深入牧区群众家中开展谈心谈话，切实拉近党群干群关系。

## 丰富帮扶举措 切实提升结对帮扶工作实效

抓实政策宣讲，打通惠民政策落地“最后一公里”。阿里地区部分偏远牧区群众文化水平不高，对低保、特困供养、临时救助、养老服务、医保报销、教育救助等政策理解不到位，针对这一现实问题，帮扶干部坚持汉藏双语相结合，结合入户时机用通俗易懂的语言讲解政策，耐心解答群众疑问。通过政策宣讲，消除群众认知误区，精准指导群众备齐相关材料，减少群众多头跑、反复跑的问题。

落实暖心帮扶，用心解决群众日常生活难题。立足高原群众现实困难，开展便民惠民贴心服务。针对牧区群众出行不便、办事困难等问题，党员干部主动代办相关业务，协助群众准备申报材料，减轻群众跑腿负担；针对独居老人、重度残疾人生活不便等困难送去米面粮油、常备药品等，主动增加看望频次；针对行动不便老人，包联单位主动对接特困人员集中供养中心、精神卫生福利院等，咨询入住条件，帮办入住事项。

注重思想引导，破除“等靠要”落后思想。部分农牧民群众存在“安于现状、依靠救助”的思想，内生发展动力不足。帮扶干部在走访过程中，一方面宣传惠民政策，另一方面开展思想教育，耐心宣讲自力更生、勤劳致富理念，引导有劳动能力的低收入群众主动外出务工，依靠自身劳动增加家庭收入。同时倾听困难群众内心想法，和困难群众拉家常、讲政策，开展心理疏导，缓解牧区群众孤独焦虑情绪，引导困难群众树立积极乐观的生活态度，让群众真切感受到党和政府的关怀。

## 立足长远发展 推动结对帮扶工作常态长效

压实各级帮扶责任，构建闭环落实体系。立足结对帮扶长远发展目标，把压实层级责任作为首要抓手，逐级厘清行业部门、县、乡结对帮扶干部工作职责，层层传导工作压力，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保每一户困难群众都有专人对接、每一项帮扶任务都有跟踪督办，以严实责任筑牢帮扶工作根基，为长效推进帮扶工作提供保障。

转变干部工作作风，提升帮扶服务效能。坚持党建引领，科学统筹日常业务和下乡帮扶任务，合理制定结对帮扶工作计划，杜绝以线上问询代替实地走访；加强基层干部业务培训，定期开展政策学习，提升基层工作人员履职能力。发挥党员先锋模范作用，激励党员干部主动深入基层一线，在牧区走访中积累工作经验，用心倾听群众心声，把帮扶工作落到实处。

统一规范工作标准，提升帮扶精准程度。以标准化建设助推帮扶工作规范化运行，明确结对帮扶工作职责，强化思想引领，细化帮扶走访、台账建立规范要求，推动结对帮扶工作落地见效。打破各单位自主落实、推进力度参差不齐的现状，让帮扶流程、服务尺度保持一致，避免帮扶力度冷热不均，依靠统一标准缩小工作差距，稳步提升帮扶规范化水平。

着眼长效机制建设，持续巩固帮扶成效。坚持长效思维谋划帮扶工作，不局限于短期慰问救助，重点健全困难群众动态监测、诉求常态化处置、资源统筹联动长效机制。定期更新困难群众家庭变化信息，提前预判返贫致困风险，持续优化帮扶举措，从暂时性帮扶转向常态化、持续性关爱保障，稳步推动结对帮扶工作提质增效，切实守住民生兜底保障底线。




阿里地区藏医院党支部下沉帮扶一线，把优质医疗服务、惠民政策送到群众身边。

# 医疗援藏提质增效 精准赋能守护健康




阿里地区统筹建立陕西省所属市包联阿里县域的精准帮扶机制。图为陕西省援藏医疗人才培训班开班。

近年来，中共阿里地区委员会、阿里地区行政公署始终高度重视医疗援藏提质增效工作，将其纳入基层党建工作十项重点任务，精心谋划、强化举措、统筹推进、深入落实，确保医疗援藏工作在建设雪域高原“西部明珠”中发挥基础性、支撑性、战略性作用，全力推动全地区卫生健康事业高质量发展。

## 创新帮扶机制，构建全域覆盖、长效深耕的医疗援藏工作体系

建立健全帮扶工作机制是高质量推进医疗援藏工作的重要保障。阿里地区紧扣补齐偏远县域医疗服务短板的核心目标，主动作为、精准对接，全力撬动河北、陕西两省顶尖优质援藏医疗资源，择优遴选陕西省渭南、榆林、西安、咸阳、延安5市综合实力雄厚、服务质量优异、技术水平顶尖的重点医院，定向帮扶阿里地区高海拔、边境区域5个基础最薄弱的县级医院，统筹建立陕西省所属市包联阿里县域的精准帮扶机制，点对点补齐基层医疗服务短板。创新推行“组团式”长效帮扶、“小组团”精准驻点、短期专项支援叠加互补的帮扶模式，统筹选派104名医术精湛的援藏医疗骨干扎根阿里高原开展对口支援工作，全方位构建起强弱结对、跨域赋能、精准滴灌的基层医疗帮扶新格局，实现阿里地区七县各级医疗机构援藏力量精准匹配、全域覆盖。

## 深耕人才培育，打造扎根高原、堪当重任的本土医疗人才梯队

深耕医疗人才培养是推动医疗援藏工作造血赋能的固本之策。阿里地区持续健全人才培养工作机制，全面推行“团队带团队、专家带骨干、师傅带徒弟”结对培育模式。依托5G远程医疗信息平台，构建“远程施教赋能、线下传帮带教”的双线融合培养格局，畅通“请进来授课、走出去深造”培育路径。借助远程平台打破地域壁垒，推动优质医疗资源共建共享，适时邀约区内外知名医疗专家开展远程诊疗指导、专业理论授课等线上教学；线下组织援藏医疗人才与73名本地医疗骨干结对签约，常态化开展临床教学、手术示教、业务实操指导等实战化带教，切实提升基层医护人员临床实操能力。同时，择优选派19名优秀本地医疗骨干赴支援省市三甲医院进修学习，通过沉浸式跟班研学、常态化跟岗历练，系统研习内地前沿诊疗理念、先进技术手段和标准化诊疗模式，不断拓宽本土医务人员专业视野、夯实业务能力根基。

## 提升诊疗水平，搭建技术精湛、服务优质的高原医疗服务阵地

提升受援地医疗质量水平是推动医疗援藏工作提质增效的使命任务。阿里地区聚焦高原高发疾病诊疗、急危重症救治能力提升等核心领域，引进推广医疗新技术新业务70余项，梳理优化业务流程22项，集中攻克临床诊疗技术难题12个，精准填补区域医疗技术空白28项，区域医疗服务质量水平持续提升。同时，紧扣高原群众常态化、差异化就医需求，持续打造血液净化中心、康复医学科、介入血管外科等9个重点特色专科，成功实施主动脉夹层腔内隔绝术、冠脉支架植入、角膜移植、开颅血肿清除、髋关节置换等高难度手术，有效减少群众跨区域就医的时间成本、经济负担。目前，全地区孕产妇住院分娩率稳定在99%以上，新生儿存活率达99.81%，危重患者抢救成功率达96.09%，796种大中型疾病可实现属地规范化诊疗，疑难重症救治成功率、大病救治兜底保障水平显著提升，稳步实现“小病不出县、中病不出阿里”的民生服务目标。

## 下沉医疗资源，扩大惠及民生、凝聚人心的援藏医疗服务半径

推动优质援藏医疗资源下沉是增进民生健康福祉的重要路径。阿里地区始终把为民造福作为最大政绩，精准对接基层群众健康需求，常态化组织援藏医疗人才深入县乡、社区、学校、福利院等重点区域，上门入户开展巡回义诊、健康体检、慢性病随访、用药指导、健康科普等惠民诊疗服务活动10次，惠及基层群众2000人次，让群众在“家门口”享受到优质医疗服务，有效缓解了基层群众看病远、看病难的实际问题。同时，聚焦高原高发疾病、妇女儿童重点健康领域，扎实开展重点人群专项健康筛查工作，累计完成“四病”筛查4216人次，开展妇女“两癌”筛查651例，白内障筛查620人次，逐村逐户精准排查群众潜在健康隐患，切实筑牢基层防病治病第一道防线。通过常态化开展医疗惠民服务，持续铸牢中华民族共同体意识，稳步提升了群众的获得感、幸福感和安全感，打通了优质援藏医疗资源向基层延伸、向群众覆盖的“最后一公里”。

（上接B10版）

# “联寺包僧”强引领 同心共建促和谐

西藏自治区阿里地区着眼党政机关与寺庙共建共治，提出实施党建引领“联寺包僧”工程，制发《阿里地区常态化开展“联寺包僧”工作机制》，以“活动联开、稳定联保、发展联促、团结联护”活动为载体，以建设一批“爱国爱教好、民主管理好、安全稳定好、环境整洁好、服务社会好”的寺庙，建立一批“带之有方、带之有力、带之有效”的机关为目标，借助党建优势推进寺庙创新管理。

## 坚持活动联开 打造全域宣传教育新格局

阿里地区统筹整合各结对单位宣传、科普、文明创建等资源，以结对共建为纽带，结合机关党组织主题党日活动，向寺庙僧尼宣传《中华人民共和国民族团结进步促进法》《西藏自治区宗教事务条例》《西藏自治区文物保护条例》等政策法规，组织开展“同升国旗、同唱国歌”、普及国家通用语言文字、消防安全实操、法律进宗教活动场所等系列活动，同步举办国家通用语言演讲比赛等特色实践活动130场次829人次，发放宣传资料200余册、宣传物品120余件，赠送书籍1500余册，促进机关干部深入了解寺庙工作，帮助僧尼掌握方针政策，实现机关、寺庙互学互鉴、共同提升。地区纪委监委机关、地委统战部面向寺庙僧尼开展书法比赛、酥油花制作比赛、篮球友谊赛等丰富多彩的文体活动，以群众喜闻乐见、贴近僧尼生活的活动搭建交流平台，在丰富僧尼日常精神文化生活的同时，拉近机关干部与僧尼之间的距离，有效营造和谐、积极、向上的良好氛围。

## 坚持稳定联保 筑牢基层平安稳定防火墙

各结对单位齐抓共管、协同共治，组织干部以“三基”工作、“三大”行动为抓手，通过深入寺庙、僧舍等形式，认真了解每个僧尼的所思所想、所需所盼，牢牢守住宗教领域安全稳定底线，推动寺庙管理规范化、常态化、精细化。累计开展隐患排查10余场次，对存在的问题，坚持问题导向、底线思维，建立整改台账，明确整改时限和责任人，分类分级推进整改落实。地委政法委、地区公安处深入噶尔县芝达布日寺和扎西岗寺，对寺庙用火用电、消防设施等逐项开展隐患排查，现场整改隐患问题，夯实寺庙安全基础。

（下转B11版）

## 坚持发展联促 凝聚听党话、感党恩、跟党走共识

各结对单位聚焦寺庙僧尼急难愁盼问题，结合“干部大下访、矛盾大排查、问题大解决”专项行动，切实把服务群众、服务僧尼、服务基层贯穿联建工作全过程。深入寺庙召开座谈会，面对面倾听僧尼诉求、听取意见建议，精准掌握寺庙发展、困难问题等实际情况，精准施策、精准服务。累计走访慰问僧尼100余人次，帮助解决困难83件，并送去慰问物品，让僧尼真切感受党委、政府关怀，不断增进政治认同、思想认同、情感认同。地委办公室、地区中级人民法院深入布嘎寺，开展帮扶慰问暖人心活动，为寺庙僧尼、寺管会干部送去米、面、油等生活物资，传递党和政府的关怀，不断增强僧尼感党恩、听党话、跟党走的信心和决心。

## 坚持团结联护 织密民族团结进步守护网

阿里地区立足各结对单位联建共治职责，以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线，不断丰富内涵和载体、创新方式和手段，扎实推进民族团结进步模范区创建进宗教活动场所工作，切实增进“五个认同”，夯实共同团结奋斗的思想基础。累计开展各类活动20场次，参与僧尼250余人次，全方位夯实本地区宗教和顺、社会和谐、民族和睦的根基。革吉县雄巴乡、乡派出所深入象鲁康，开展“民族团结融心”主题党日活动，与寺庙僧尼一同开垦园地、翻土播种、打理菜园，拉近干部与僧尼距离，营造团结和睦的共建氛围。

## 坚持保护生态 牢固树立生态文明理念

各结对单位用通俗易懂的语言宣讲“绿水青山就是金山银山”理念，与寺庙僧尼共同开展寺庙内外环境卫生整治、种树种草国土绿化活动。宗教界人士主动教育引导广大信教群众规范悬挂经幡，为生态文明建设作出寺庙僧尼应有的贡献，全年累计种植树苗300余株、清理各类垃圾500余公斤。普兰县委宣传部机关党支部牵头，联合县发展改革和经信商务局、县住房和城乡建设局等5家党支部，深入寺庙开展“党建引领联寺庙 同心筑梦促和谐 政策暖心润僧心”主题活动，以党建红引领宗教和睦、边境稳定、生态向好，把党的关怀温暖精准送到僧尼心坎上，凝聚起爱国爱教、民族团结、护边守边、生态保护的磅礴合力。




阿里地委统战部党支部深入开展“机关带寺”系列实践活动。

□2026年11月23日 星期一 □本版责编 孟 航 □本版美编 郭佳卉 城市党建周刊 全域党建·阿里地区 B11