

河南省新野县：蹚出开发区产城融合发展新路

■记者 郭文治 李静雯 通讯员 王君硕 张苏楠

河南省南阳市新野县深入贯彻落实习近平总书记关于基层治理的重要论述，紧扣省委“五基四化”工作部署，立足开发区企业集聚、产业集中、人员密集实际，坚持以党建引领为核心、网格化治理为基础、机制赋能为支撑，积极探索具有开发区特色的基层高效能治理新路径。去年以来，开发区企业诉求响应时效压缩 35%，一般安全隐患整改办结率达 98%，全年未发生较大安全事故，涉企信访件同比减少 47%。

党建引领强基固本 以组织优势激活治理引擎

新野县坚持把治理对象从“居民”拓展为“企业+产业工人”，治理重心从“生活服务”转向“生产服务+安全保障”，推动开发区党建与产业深度融合。

构建三级组织体系，筑牢治理“主心骨”。坚持“产业发展到哪里，党组织就建到哪里”，构建“开发区党工委—企业党委—企业党支部”三级组织体系。强化党工委统揽全局，企业党委协同联动，将党建引领产业发展、开发区治理、安全生产一体部署，按照单独建支、联合组建、派驻兜底三种模式，建设党群服务中心 1 个、企业党员活动室 7 个、车间红色微阵地 13 个；制定《开发区党建工作责任清单》，实行月度专题研讨、季度综合研判，今年以来召开党建联席会 6 次、分析研判会 2 次，办结各类问题 46 项，实现入区企业组织覆盖和工作覆盖“两个 100%”，有效打通服务企业“最后一米”。

锻造过硬骨干队伍，培育治理“主力军”。实施“头雁培育工程”，优先从企业经营管理、安全管理骨干中选拔党组织负责人与高管交叉任职。目前 15 家成立建制性党支部的企业中，14 名党支部书记由总经理或生产副总兼任，实现“懂经营的人抓党建、有威信的人管党务”。从机关、职能部门、属地乡镇选派 29 名党建工作指导员，分片包干联系中小微企业，实现“大企业有人管、小企业有人帮”。针对企业倒班生产实际，推行“班前微课堂”“车间现场党日”“错峰集中学习”等灵活模式，累计开展车间现场主题党日活动 20 余场，做到“生产不停摆、学习不断线”。

推动党建融入经营，找准治理“着力点”。选取重点企业

探索“党建入章”，建立技改扩产、安全设施升级、大额投资等重大事项党组织前置会商制度，今年以来开展会商 38 次，提出安全管控、工艺优化建议 54 条，采纳落地 41 条。在生产车间、仓储区域划分党员责任区 27 个，设立党员安全示范岗 42 个，组建党员攻坚队 3 支，收集党员“金点子”56 条，助力企业生产成本平均下降 7.2%。鼎泰高科党支部推行“党员领题攻关”机制，完成技术革新 17 项，其中“5G 通讯基板加工用精密微型钻针关键技术”获河南省科技进步奖，企业生产效率提升 12%，实现“党建强、发展强”良性循环。

网格为基数智赋能 以精细治理织密安全防线

新野县坚持以网格化做实精细管理，以数智化提升治理效能，做到“小事不出网格、大事不出开发区”。

织密治理网格，实现全域覆盖“无盲区”。以产业片区、道路边界为基础划定治理网格，实时调整网格边界，目前标准化厂房一至三期划分综合网格 8 个；分层划定权责清单，统一制作网格公示牌、全域网格分布图、网格员职责表等，突发事件联络响应时长缩短 40%。构建“网格长统筹、网格员落地”两级模式，按照“一格多员、专兼结合”思路，将开发区干部、企业党员骨干、安全生产监管、志愿者等纳入网格员队伍，配备网格长 8 名、专（兼）职网格员 24 名。常态化开展政策宣讲、信息摸排、安全巡查等工作。今年以来，网格队伍累计走访企业 300 余次，排查隐患

40 余条。

闭环处置问题，确保每项事件“有着落”。实行“问题收集—分析研判—吹哨派单—部门应哨—联动评价”全链条闭环流程，依托市级党建引领基层高效能治理平台，将网格员巡查上报、12345 政务热线转办等“六源事件”及时汇入平台，做到“一个口子进、一个口子出”。一般隐患和简易诉求网格即办；涉企劳资纠纷、小型安全整改事项由党工委、企业党组织协同处置；需多部门协调的复杂难题实行“开发区吹哨，部门报到”，确保事件处置全过程透明、节点清晰、责任到人，今年以来，现场化解纠纷 14 起，问题处置率达 96%。

深化数智赋能，打造智慧治理“升级版”。依托市级平台“效能分析”功能，深入分析企业高频事件类型、高发区域等数据，制定精准施策“导航图”。建设智慧水务和 VOCs 监测系统，全天候实时监控水量调配、管网运维、污水排污与挥发性有机物排放状况，发生异常即刻自动预警，开发区、生态环境局、自来水公司同步联动处置。在标准化厂房三期配套建设一体化智慧消防系统，布设高清视频监控 136 处，搭建“前端采集—主机汇总—集中研判”闭环体系，24 小时识别烟火燃点、通道堵塞、消防设施遮挡、违规动火等隐患。

机制为要深化服务 以制度创新保障长治长效

新野县注重从制度机制层面固本培元，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能、发展动能。



新野县落实“百园增效”行动，全面推行“标准地+承诺制”改革，简化审批流程，助力企业实现“拿地即开工”，近年来累计完成 20 家 789.41 亩闲置土地及空场空院盘活。



新野县将开发区干部、企业党员骨干、安全生产监管、志愿者等力量纳入网格员队伍，形成“网格长牵头抓总、专职网格员深耕一线、兼职力量协同配合”的工作格局。

关口前移抓防范，化解企业风险隐患。坚持“治已病”与“治未病”并举，将防范重心从事后处置转向事前预防。按一般、较大、重大三级完成企业风险辨识评估，对危化仓储、特种设备等高风险点位建立专项台账，实行清单式登记、限期整改、验收销号闭环管理。去年以来梳理风险点位 165 处，建立重点隐患清单 117 条，整改销号 114 条，完成率 97.4%。常态化对接应急管理局、消防救援大队，联合开展消防、危化泄漏应急演练，严格执行 24 小时应急值守，督促规上企业配备专职安全管理团队、小微企业配备兼职安全管理员。

多方联动聚合力，破解“单打独斗”难题。打通开发区、行业主管单位、属地乡镇

（街道）、企业四方联动渠道，推行“一事共商、多部门联动”。定期对接工信、应急、生态环境、市场监管等部门，今年以来，开展联合会商 7 次、联合执法检查 3 轮次，通过属地会商协调解决征地拆迁、居民安置等重大事项 30 余件。依托网格阵地、企业党支部常态化开展安全知识宣讲、应急科普、法规培训 22 场，覆盖职工 2300 余人。完善劳资纠纷、生产矛盾、邻里争议多元调解机制，今年以来处置各类生产经营矛盾 12 起。

精准施策破瓶颈，夯实产业发展根基。出台《开发区企业招工实施方案》，建立县乡村三级招工网络，配套职业介绍、务工生活、交通费等补贴激励政策，去年以来，帮助 30 余家企业招聘新员工 2800 余人。创新“投资贷”模式，联合金融机构举办银企对接会 4 次，为 23 家企业解决融资 1.8 亿元。健全“管委会+公司+供电公司”三方合作机制，对入驻企业用电配套工程实行“零投资”“零跑腿”，为 8 家企业完成 9 台变压器安装，累计投入 564 万元。深入落实“百园增效”行动，全面推行“标准地+承诺制”改革，累计完成 20 家 789.41 亩闲置土地及空场空院盘活。建立“党工委班子成员包联重点企业、机关党员包联小微企业”一对一机制，协调解决土地供应、环评审批、能耗指标等问题 19 个，助力 13 个项目投产达效。（图片由新野县委组织部提供）