

山东省泰安市：社会资本“认建认养” 边角地“长”出宜居新空间

■中国城市报记者 叶中华

泰山脚下，早秋微凉。曾经围挡林立的城市边角地，如今花香四溢：绣球簇拥、紫薇摇曳，特色花卉景墙镌刻祈福文化，座椅与健身器散布其间。买菜归来的居民落座歇脚，老人闲谈、孩童嬉戏——推窗见绿、出门入园，正成为泰安人的寻常光景。

一块“边角地”如何变成“会客厅”？当财政投入难以覆盖细微处，城市绿化治理又怎样从“政府独奏”走向“社会合唱”？山东省泰安市给出答案：以“认建认养”为制度支点，撬动社会资本深度嵌入城市绿化建设，探索“有效市场”与“有为政府”协同发力的治理新路，让共建共治共享的“百姓园林”从愿景落地为日常。

破局财政“独撑” 促闲置地块变身“共享花园”

泰安迎胜社区街角，原先围挡挡住的闲置地块如今焕然一新。居民李智映向中国城市报记者感慨道：“以前路过不多

停留，现在有景有花，吃完饭就带孙子来玩。”在企业“认建认养”和园林专家指导下，这里以市花紫薇为骨架，搭配栽植造型松与四季花卉，建成全龄休闲游园。迎胜社区工作人员王秀华说：“边角地环境好了，周边居民受益最多。‘认建认养’让闲置地块最大程度满足群众需求。”

在东岳大街与八里庄西路路口，687平方米的梅花主题口袋公园格外亮眼。金穗国际酒店投入50余万元参与“认建认养”，深度融入泰山祈福文化，设置福字景墙、无障碍缓坡步道和适老健身器材。该酒店总经理刘传会向中国城市报记者表示：“企业不只出钱，更参与共建。生态环境提升后商业也受益，实现双赢。”这个项目建成后，已经成为周边居民的“微型会客厅”。

城市绿化长期依赖财政，力量有限，难以在边角地改造上具备更多特色。作为山东省较早出台“认建认养”制度的地市，泰安厘清“认是承诺、建是投入、养是长效”权责边界，明确绿地权属国有、企业

出资建设养护、城管部门技术监管，让社会力量从“旁观者”变为“共建者”。流程上，泰安市城市管理局将审核时限压缩至5个工作日，建立“一地一档”数字化台账，全周期可追溯，并全程提供技术保障。社会绿化服务中心负责人朱晓莉告诉中国城市报记者：“后期养护才是关键，我们把技术服务送到街头，让绿地持久焕发活力。”

从“旁观”到“共建” 社会力量参与更显成效

好机制既要打造样板，更要遍地开花。泰安市坚持市县一体联动，将“认建认养”模式向各县市区复制推广。

泰山区志高国际街边绿地是较早落地的样板。改造前为封闭隔离绿地，市民无法进入；升级后拆除围挡，增设座椅和活动空间，变身开放口袋公园。居民李清波说：“下楼就是小公园，大伙儿聊天玩耍都方便。”泰山区还引导置业企业参与道路绿化提升，大规模栽植优质行道树，提升城市颜值。

新泰市则将“认建认养”与城市开发深度融合。在中体泽华运动城沿街地块，企业同步打造水景、运动雕塑和景观草阶，预留便民出入口，将绿化嵌入群众出行路线。

东平县瞄准老旧绿地改造利用“痛点”，精准推行“认建认养”模式。东原路与佛山街交叉口两处老旧口袋公园植被退化、设施破损，该县引入社会企业全额翻新，园林部门全程技术护航。“如今旧貌换新颜，环境大变样，从早到晚都有不少人来这儿休憩放松。”居民张先菊笑着说道。

治理逻辑转变 多方协同“好戏连台”

群众关注处就是治理落脚点。泰安市所有“认建认养”项目坚持全龄友好设计，无障碍通道、适老器械、儿童区域、运动场地一应俱全，口袋公园成为邻里交流的温情空间。

据介绍，“认建认养”机制模式推行以来，泰安市城市管理局以“四个五”工作思路为指引，拓宽共建共治共享渠道。目前全市累计“认建认养”园林绿地28处、古树名木75株，闲置边角地和老旧绿地接连蝶变，“300米见绿、500米入园”愿景逐步实现。社会资本有效缓解财政压力，形成“社会资本主攻小微游园、政府统筹大生态”的互补格局。

同时，泰安在“有效市场+有为政府”双轮驱动下持续探索，市城市管理局坚持“五化”融合、“五高”攻坚、“五制”协同，推进园林绿化养管政府购买服务改革。从网格化管理、质量检查手册，到“日巡查、周调度、月考核、年评价”闭环机制，园林养护品质持续升级，“百姓园林”建设全域推进并实现全龄友好、全民共享。

从政府“登台独奏”到社会“好戏连台”，泰山脚下的绿化治理创新实践持续接力。小微空间的迭代更新，不仅拓展了泰安市的绿色版图，更折射出其城市治理理念的深刻转变——汇聚点滴绿意铺就活力、时尚、绿色、智慧、幸福“五个城市”建设的宜居底色和美好成色。

在清华大学城市治理与可持续发展研究院（首都高端智库）院长尹稚看来，泰安“认建认养”模式的突破之处在于，以

制度创新厘清政府与市场的权责边界——政府从“大包大揽”转向规则制定与技术护航，社会资本从“旁观者”变为深度参与的“共建者”。这既破解了财政单一投入的困局，又激活了市场参与公共服务的活力，实现了生态效益、社会效益与经济效益的共赢。其启示在于：城市精细化治理，不在于政府“做得多”，而在于制度设计让各方“愿意做、做得好”。“泰安实践为‘有效市场+有为政府’的协同治理提供了生动注脚。”尹稚说。

记者手记

在城市细微处 感受治理温度

采访中，最触动我的并非泰安各种小微公园的精致景观，而是市民身上自然散发出的那种“在家门口就有好去处”的满足感。

在一处口袋公园内，一位老人拉着我的手说：“以前这个地方管护单一，现在大家抢着爱护。”从“无人问津”到“人人珍惜”，变化的不仅是环境，更是人心。

同时我注意到，企业参与的热情远超预期。他们并非单纯“做公益”，而是真正看到了生态与商业的共生价值。政府退后一步做服务，社会向前一步担责任——这种双向奔赴，或许正是共建共治共享最朴素的注脚。

泰安经验告诉我们，城市精细化治理、充分展现城市之美，并不在于大拆大建，而是要在细微处见温度，在人人参与中见长效。



山东省泰安市东岳大街与八里庄西路路口的梅花主题口袋公园。
泰安市城市管理局供图

城市热评

城市微更新，莫让“设计师审美”盖过群众真实需求

■郑新钰

随着各地城市更新持续推进，大大小小的“微更新”扮靓街巷、滨水空间、口袋公园，一件件民生项目落地，为市民带来就近可感的公共空间。但近日有媒体调研发现，在一些城市，亲水平台景致虽然优美，但护栏间距却忽略孩童安全风险；无障碍厕所配置一应俱全，抓杆、呼叫按钮位置设置却脱离残障人士使用实际；步道、口袋公园建好之后，缺少管护，设施很快破损……种种现象折射

出值得警惕的现实倾向：一些城市微更新陷入“重外观颜值却轻实际体验、重设计师构想却轻群众现实诉求”的误区。

城市更新，改造的是城市空间，服务的是广大群众。不少项目从图纸和照片上看，设计精巧、审美在线，各项建设标准全部达标。可达标不等于实用，好看不等于好用——有的设计师着眼景观效果设置护栏，却没有考虑孩童容易钻越的安全隐患；按规范配齐无障碍设施，却缺少轮椅使用者视角下的实地实操测试；公园追

求景观氛围感，座椅、照明等基础便民功能却被弱化。改造完成，照片赏心悦目，可居民日常使用时处处碰壁，落入“看上去很美，用起来很闹心”的窘境。

“设计师视角”与群众真实需求出现错位，很大原因在于群众参与在改造链条中后置，甚至处于缺位状态。很多改造沿用“立项—设计—施工—验收”的传统工程逻辑，方案论证多由专家、设计单位主导，真正高频使用这些空间的老人、儿童、残障群体等普通市民，鲜有机会在方案前期表达诉求。往

往要等到项目落地、问题显现，依靠群众投诉反馈才开展修补整改，这样既增加了额外治理成本，也消耗着群众对民生实事落地的信心与期待。

破解这类矛盾的一把钥匙是，改造方案落地之前，多到街巷社区听一听使用者的想法，把不同群体的差异化需求纳入设计考量；建设过程中做好信息公开，消解信息差带来的误解；项目完工不是句号，还要持续跟踪群众反馈，以群众实际使用效果检验改造成果。

与此同时，重建设、轻运维的惯性思维同样值得警惕。不少改造把竣工当成工作终点，热衷于“亮相时刻”的视觉效果，却忽略建成之后漫长的管护周期。步道破损无人修缮、便民装置损坏失管、绿化带疏于养护而凋零衰败……再好的改造成果，也会在管护缺位中慢慢褪色。若是建而不管、管而不细，再亮眼的设计，也难以产生长久的民生价值。只有打通“建管养”完整链条，改造成果才能持续惠及于民。