

万灵镇：深耕小院治理单元 夯实乡村发展根基

重庆市荣昌区万灵镇地处荣昌区东部，距城区8公里，距成渝高铁荣昌北站6公里，辖区面积25平方公里，辖4个村（社区）、30个网格，总人口1.7万人。近年来，万灵镇深入落实党建引领基层治理工作要求，坚持把党组织建在院落里、把党员作用发挥在治理中，依托全镇97个“小院+”阵地，聚焦人居环境提质、矛盾纠纷化解、乡村产业升级三大重点，持续做深做细小院治理单元，着力构建共建共治共享的乡村善治新格局。

建强治理体系 提升小院人居品质

万灵镇坚持“建管并重、长效长治”，通过织密组织体系、靶向短板攻坚、量化积分考评三项举措，推动小院人居环境从“短期清脏”向“长效管护”转变。

夯实治理根基。构建“村党组织—网格党支部—微网格（小院+）党小组”三级组织体系，依托党建引领“141”基层智治平台，按核心区、带动区、辐射区分级推动小院建设，全镇97个小院已全部建成，84个通过区级验收，实现治理单元全域覆盖。将人居环境作为小院治理的重要内容，建立“镇干部包片、村干部包村、网格员包院落”三级责任机制，配齐小院党建指导员、院委会工作力量，推行驻社联合办公制度，75名机关干部下沉院落，确保环境治理责任到院、任务到人。压实小院人居环境治理主体责任，各村（社区）党组织书记为第一责任人，细化任务清单、责任清单，将整治成效与年度考核、评优评先直接挂钩，确保环境治理落地见效。

聚焦短板攻坚。党委领导带队驻村，村镇干部分片包院，摸排小院环境短板，聚焦道路沟渠、房前屋后、集中院落等重点区域，分级建立问题台账。

以院落为单元，联动网格员集中开展垃圾乱倒、杂物乱堆、污水乱排、广告乱贴、线缆杂乱等六大专项整治。依托“141”基层智治平台，落实人居环境整治工作的闭环管理流程，强化“巡查—发现—交办—整改—复查”工作机制，完成农村人居环境整治专项任务24条，处置小院环境事件74件，定期报送工作进展，对标区级要求实时补齐小院环境短板，成功建设三美小院38个。

推行积分固效。按照“党建引领、群众主体、社会参与”的工作思路，将人居环境治理情况纳入积分制暨“小院+”建设赛马比拼方案，实行“月度考评+年度星级评定”闭环管理。细化积分考评细则，将庭院整洁、房前屋后保洁、垃圾分类、群众主动参与等内容量化为具体指标。设立积分兑换机制，农户凭积分兑换生活物资，重点向脱贫人口、监测帮扶对象宣传积分权益，调动特殊群体参与小院人居环境治理的积极性。落实积分考评激励，每月对小院开展百分制量化打分，按A、B、C、D四等次对小院农户实行差异化积分，每季度可凭积分兑换生活用品奖励；年终按全年累计得分，评定三星、四星、五星小院各10个，分级给予资金奖励并集中表彰，以正向激励引导群众长效参与小院环境管护。去年以来，有2500余户村民参与评比，兑换生活物资价值近6万元。

深化多元共治 化解小院矛盾纠纷

万灵镇通过织网络、聚力量、固成效三项措施，推动矛盾纠纷就近化解，实现“小事不出网格、大事不出村社、难事不出镇”。

织密调解网络。聚焦婚恋、邻里纠纷“小院+微纠纷”高频事件，推行“网格初调—村社复调—镇级联调”三级分流调



重庆市荣昌区万灵镇小院居民凭积分兑换生活用品奖励。

处机制，搭建“小院庭、村社庭、镇街庭”三级调解阵地，形成“三庭三和”特色调解品牌，实现小事不出网格、大事不出村社、难事不出镇。截至目前，累计化解婚恋、邻里纠纷200余件，化解成功率、协议履行率、群众满意率均达98%以上，未发生“三转”案件。

整合调解力量。以党建为纽带，凝聚多元解纷合力，推动“三庭三和”调解品牌落实“1+3+N”多元协同模式，坚持以人民调解为核心，联动派出所、司法所、律所三大专业力量，吸纳乡贤、法律明白人、妇联、民政等N方社会力量116名。全面建立“一长三员”小院架构，每个庭院推选老党员担任庭院院长，推动党员骨干扎根治理末梢。设立庭院“民情信箱”，配备民情联络员、治安巡逻员、法治宣传员，构建“群众反映—院长收集—及时处置”快速响应闭环。镇综治中心对上报的纠纷线索，按性质、风险程度标记“绿、橙、红”三色，分类建档、精准施策。绿色一般纠纷由庭院院长、网格员、党员、乡贤等就地调解，今年以来已化解154起。橙色、红色复杂纠纷由庭院“吹哨”上报，镇党委统筹镇、村、公安、司法、律所等力量下沉联调，实现“庭院吹哨、干部报到、纠纷清零”。

巩固调解成效。发挥基层党组织监督作用，建立7天、15天、30天三轮回访机制，由村（社区）党组织动态跟踪调解协议履行情况，分析潜在隐患，镇综治中心同步督办，巩固调解成效。每季度由镇综治中心复盘110警情、网格巡查、当事人申请、部门移送四大案件来源，开展全覆盖排查，确保矛盾隐患清仓见底。同时，依托镇党组织打造的“尚书学堂”阵地，常态化开展喻氏家训讲解与法

治宣传300余次，以好家风涵养好民风，从源头减少矛盾纠纷发生，夯实小院治理德治根基。

坚持提质增效 升级乡村特色产业

万灵镇立足资源禀赋，通过选育特色产业、强化要素保障、推行产业联建三项举措，推动特色产业与文旅经济互促共进，探索出一条“产业进小院、群众得实惠”的强村富民新路径。

选育特色产业。立足小院资源，镇党委牵头调研，紧扣“一村多业、富民强村”发展目标，发展特色产业、文旅休闲、农家经济等“小院经济”。全面梳理闲置林地、传统农作物、特色蔬菜等本土资源价值，精准对接高端水果、特色药材等新兴市场需求，科学选定红托竹荪、茼蒿、沙堡萝卜、无土草莓、麦冬五大特色产业产业发展方向，联合小院治理单元，规划沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。麦冬示范种植基地项目采用“政府+龙头企业+产业村长”三方联建模式，已建成规模9亩，由镇党委牵头对接、提供政策支持，天圣制药负责供应优质种苗、全程技术指导与保底价回收产品，沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。麦冬示范种植基地项目采用“政府+龙头企业+产业村长”三方联建模式，已建成规模9亩，由镇党委牵头对接、提供政策支持，天圣制药负责供应优质种苗、全程技术指导与保底价回收产品，沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。

强化要素保障。发挥党组织统筹协调作用，协调政策、资金、人才等要素资源，为产业发展提供保障。镇党委牵头推进沙堡萝卜地理标志农产品和有机农产品申报，争取茼蒿产业水土保持工程以奖代补资金5万元，协助种植农户申领有机农产品认证奖励，统筹林业产

业转型、特色产业种植、电商助农等各类政策补贴，降低前期投入成本。镇党委牵头编制“乡村振兴人才驿站”建设方案，计划引进农业技术人员5名以上，充实本土人才储备。深入落实“产业村长”机制，引进3名专业人才担任尚书村、沙堡村产业村长，推动产业村长与西南大学、市农科院等科研院校建立长期合作，谋划共建“菰米产业研究院”。

推行产业联建。以党组织为纽带串联各方主体，健全多方共赢的产业发展机制。沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。麦冬示范种植基地项目采用“政府+龙头企业+产业村长”三方联建模式，已建成规模9亩，由镇党委牵头对接、提供政策支持，天圣制药负责供应优质种苗、全程技术指导与保底价回收产品，沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。麦冬示范种植基地项目采用“政府+龙头企业+产业村长”三方联建模式，已建成规模9亩，由镇党委牵头对接、提供政策支持，天圣制药负责供应优质种苗、全程技术指导与保底价回收产品，沙堡萝卜项目推行“产业村长+村集体+合作社+农户”联动机制，产业村长牵头开展本土珍稀品种沙堡萝卜抢救，联合村干部建成标准化种植基地15亩，流转土地租金收益1.5万元，为村民提供就业岗位15个，带动村民增收2万余元。



重庆市荣昌区万灵镇大荣寨社区柳乃夫小院俯瞰。