

重庆市荣昌区： 以党建引领提升基层治理实战实效

中共重庆市荣昌区委组织部

基层是党的执政之基、力量之源，是一切工作的落脚点。重庆市荣昌区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想，锚定成渝中部创新发展引领极这一发展定位，紧扣畜牧科技城、现代制造城、非遗文化城、智慧品质城、一生友好城“五城”建设部署，把党建引领贯穿基层治理全过程、各维度，全面推进“一中心四板块一网格”（简称“141”）基层智治体系建设，迭代升级城市小区“三方协作”和农村“小院+”两大特色治理品牌，统筹组织、数字、群众多元治理力量，持续将党的政治优势、组织优势转化为基层治理实战实效，不断提升城乡群众获得感、幸福感、安全感。

坚持系统谋划，健全“党建引领、整体智治”全域治理体系

基层治理现代化是推进和美城乡建设、夯实平安根基的关键支撑。荣昌区坚持党建引领，统筹做好“141”基层智治体系建设，推动治理重心下沉、资源力量下移，着力构建权责清晰、联动高效、直达末梢的基层治理体系。

优化治理架构提效能。构建区级统筹、镇街中枢、村社落地、网格兜底的四级治理架构，打通治理落实链条。建好“一中心”。规范化建设21个镇街基层治理指挥中心，压实指挥中心全域统筹、指挥调度、闭环管控等核心职责，高效落实区级工作部署，实现指令下达、任务派发、结果反馈全流程高效运转。建强“四板块”。划分党的建设、经济发展、民生服务、平安法治四大板块，围绕党建引领、助企兴业、服务民生、除险固安四项目标精准认领治理事项，推行扁平化治理运行模式。各镇街设置25条工作主跑道、73条子跑道，平均配套158项KPI、150项运行体征指标，实现治理任务量化落地、执行标准细化明晰、日常管理精准可控。建牢“一网格”。依托全

区1720个网格、6709个微网格夯实基层治理最前沿阵地，发挥网格一线“探头”作用，不断提升隐患感知、风险预警、就地处置、多方共治水平。常态化下沉工作力量到网格，前置各类防控关口在网格，实现基层矛盾隐患早发现、早介入、早化解。

织密组织体系固根基。坚持治理单元延伸到哪里、党组织就覆盖到哪里。纵向贯通“区—镇街—村（社区）—网格—微网格（小区、小院）”五级组织体系，实现网格、微网格党组织应建尽建。紧扣荣昌“五城”建设重点领域，积极向“两新”组织、新就业群体延伸党建触角，在产业园区、非遗文旅街区、商贸市场、物流站点组建党组织，推行党建指导员驻点联络制度，以党建链串联产业链、紧扣服务链、夯实治理链。横向健全“区治理中心+基层智治专班+区级部门+镇街”四方帮带机制，完善业务联训、难题联解、工作联促、成效联评4项制度，围绕矛盾调处、智慧治理、民生服务等高频工作开展结对帮扶，破除部门壁垒、层级隔阂、属地壁垒等协同堵点。同步做实网格、微网格力量保障，全面推行“1+3+N”网格力量配置模式，推动1720名网格长、3384名专（兼）职网格员、1720名网格指导员及1.31万名“N力量”进网入格，充分吸纳外卖、快递等新业态从业人员充实治理力量。严格落实网格党员联户、设岗定责、分片包保制度，实现党组织全覆盖引领、党员全方位参与、治理全领域提质。

推进联建共建聚合力。打破地域壁垒、城乡界限和行业分割，以联建共建为纽带，推动治理力量系统集成、抱团发力。依托成渝毗邻区位优势，深化川渝跨区域党建联建、治理联创，与四川省隆昌市、泸县等毗邻地区完善组织联建、平安联防、环境联治、产业联兴等协同机制，全力打造成渝毗邻地区基层协同治理示范样板。深化城乡党组织结对联建，统筹区、镇街、村（社区）、网格四级机关、事业单位、城市社区

党组织与农村党组织精准对接，推动人才、技术、阵地、服务双向流动、互补共享，助力乡村全面振兴。深入实施“百企联百村”专项行动，引导辖区140家企业与137个村（社区）结对协作，共同发展产业项目、落实就业帮扶；依托村村联建运营模式做强强村公司，补齐各村发展弱项，拓宽村级集体经济增收渠道。深化城区警网司一体融合，健全社区兼职委员制度，择优吸纳公安民警、司法骨干、网格员等进入基层治理议事班子，推动警务、司法、网格治理力量常态联动值守，持续营造稳定有序的社会发展环境。

聚焦基层智治强能力。紧扣“141”基层智治体系实战运行需要，全面锻造五大核心能力。提升党建引领能力。依托智治平台强化各级党组织引领作用，推动区带镇街、带村社、带网格，将镇街361项基本履职事项穿透到村社区148项、直达网格48项，实现目标任务上下贯通、统揽有力。提升风险管控能力。接入感知设备72.03万个，分层分级分类分时落图风险点5783处，建立“预警叫应—风险排查—信息集成—预案快处”机制，配置数字应急预案487个，实现应急响应提速、重大隐患清零。提升矛盾化解能力。搭建各类综合场景31个，下沉公安、司法、城管等部门力量，推动矛盾化解端口前移，累计排查矛盾纠纷2.7万件，化解率99.55%，外溢纠纷闭环管控率100%。提升助企兴业能力。有效归集经营主体、水、电、气等数据412万条，通过动态监测体征，下发任务走访企业7.2万家，协调解决用地、用工、融资等问题186个，促进企业服务从“平均用力”向“精准发力”转变。提升为民服务能力。将全区2.39万名重点人员纳入周期性关注、常态化服务范围，累计走访123万人次；承接贯通“民呼我为”等一批惠民应用，利用AI智能体实时分析研判高频诉求，推动办理平均时长从4.3天缩短至2.7天，群众满

意度保持在92%以上。

坚持多元联动，抓实“三方协作、小区共治”城市治理机制

荣昌区持续提升城市治理精细化水平，探索建立党建引领下的网格力量、物业服务企业、小区业主委员会“三方”协作机制，着力化解居民小区组织体系不健全、多方力量难协同、诉求响应不及时等问题。

深化三方协作联动。坚持党建引领小区治理，积极推动居民小区党组织全覆盖。健全“社区党组织统筹、小区党组织牵头、网格+物业+业委会联动”小区治理模式，在社区党组织的统筹指导下，推动网格骨干力量、物业服务企业负责人、业主委员会成员共同组建“三方”协作小组，明确协作小组核心职责。建立“线上+线下”常态化联络机制，线下安排专人负责日常联络，线上搭建协作组工作群，实现信息共享、即时互通，确保突发事件、重大矛盾纠纷等关键问题第一时间通报、第一时间会商、第一时间处置。大力推行“双向进入、交叉任职”工作机制，支持物业服务企业、业主委员会中的党员骨干，依规进入社区或小区党组织班子；鼓励社区、小区（网格）党组织成员，按程序参与物业服务企业、业主委员会的管理工作，推动各方人员互通、资源整合、优势互补。着力培育示范样板，推动具备条件的物业服务企业、业委会党组织应建尽建，充分发挥示范引领作用，累计创建“先锋物业”8家、“先锋业委会”24个。

畅通居民议事渠道。以居民小区为基本单位，建立“三方”联席会议制度，邀请社区党组织成员担任联席会召集人，“三方”主要负责人常态参与，广泛吸纳本小区法律、工程、财会等领域专业人才，“两代表一委员”以及威望高、经验足的老党员、老干部加入议事队伍，引导其列席参与小区重大事项协商，依托专业特

长和基层经验为小区事务研判献策、把关提质。建好议事协商阵地，以社区巴渝实践站为主阵地，灵活统筹小区架空层、楼栋议事角等闲置空间，划分固定议事区域，配齐桌椅、公示栏、意见收集箱等基础设施，打造就近可及、便民实用的线下协商空间。进一步规范议事运行流程，围绕小区环境整治、基础设施修缮、矛盾纠纷调处等群众关切事项，按照“群众提议—支部梳理—三方会商—多方表决—公示落实—效果反馈”开展协商，做到小事楼栋议、大事小区议、难事社区统筹议。同步建立“议事台账”，对议定事项明确责任主体、完成时限和验收标准，由社区和小区党组织安排专人负责跟踪督办，推动“小事不出小区、大事不出社区、矛盾不上交”。

推动资源服务下沉。完善小区需求、资源、项目“三张清单”常态更新机制，利用网格走访、业主群反映等多渠道形成“需求清单”；系统盘点“三方”协调资源、在职党员专业特长等制定“资源清单”；将“需求清单”与“资源清单”进行匹配，形成“项目清单”。通过“需求清单”找方向、“资源清单”强支撑、“项目清单”抓落实，推动需求与资源双向对接、服务与诉求双向回应。全面推行“群众点单、小区派单、党员接单”服务模式，引导全区7248名在职党员下沉小区报到履职，主动认领“微心愿”、开展便民“微服务”，探索创立“一起来·和邻有约”“昌州同馨”“昌州宝贝”等特色服务品牌10余个，常态化开展最美阳台评比、邻里市集、亲子课堂等群众性活动2000余场，累计受益群众超万人。持续优化小区公共服务供给，按照“15分钟高品质生活服务圈”要求，统筹各类资金新建小区党群服务站27个，通过“腾、挪、合、借”等方式整合各类活动阵地100余个，在家门口为小区居民提供养老托幼、休闲健身等贴心服务，切实打通服务群众的“最后一百米”。

（下转B8-B9版）