

规范执法行为 扫码入企护航民营经济发展

■中国城市报记者 孙雪霏

为深入贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”),落实国家发展改革委《“法治护航民营经济”行动方案》相关工作部署,各地靶向规范涉企行政执法行为,夯实法治化营商环境根基。为细化专项行动要求,补齐基层行政执法监管短板,切实为市场主体减负纾困,近日,司法部印发《关于全面推行“扫码入企”工作进一步规范涉企行政检查的通知》(以下简称《通知》),以“政府赋码、执法亮码、企业扫码”为核心,构建全程留痕、事后评价的闭环执法机制,从源头规范执法行为、杜绝任性检查,为民营经济高质量发展筑牢坚实法治屏障。

破解发展难题 减负增效激活力

在内蒙古自治区兴安盟突泉县,谈及“扫码入企”带来的营商环境新变化,突泉县金丰农业服务有限公司负责人孙保柱感触颇深。作为当地主营农机服务、农资销售的农业企业经营者,他亲身见证了涉企执法模式的深刻转变。如今执法人员上门开展巡查检查,进门先行出示“执法码”,企业完成扫码核验后,执法主体、巡查人员、检查事项以及对应法律依据等信息一目了然。

“以前一天最多来五六拨检查,农业企业生产环节多、台账杂,光陪着、准备材料就占去大半天工夫,根本没法安心搞生产、抓经营。”孙保柱向中国城市报记者坦言,重复检查、多头执法曾是企业最头疼的发展难题,频繁迎检不仅占用人力物力,还多次耽误农产品加工、仓储运输的关键节点。

推行“扫码入企”后,执法必须提前备案、一码通行,无码不得检查,对于不合规的检查企业可直接拒绝,全程留痕可追溯。从疲于迎检到轻装发展,变化的背后是司法部自2025年3月牵头推进的规范涉企行政执法专项行动。

中国城市报记者梳理资料发现,该行动针对全国民营企业反应强烈的检查乱象靶向施治,多数省份普遍推行“综合查一次”、分级分类监管、跨部门协同检查等举措。各地司法行政部门牵头搭建执法统筹平台,打通市场监管、应急管理、生态环境等多部门执法数据,实现检查计划统一编制、执法信息共享互认,从制度层面有效遏制随意检查、重复检查的

执法乱象源头。

中国城市报记者在广东省深圳市光明区采访获悉,该区推行“统筹入企+扫码监督”以来,迅得粘合剂(深圳)有限公司等制造业民营企业受益最为直接。企业负责人告诉中国城市报记者:“过去要专门配备2个人全职应对各类检查,人力成本高、工作效率低,现在这两名员工全部回到生产一线,不仅省下每年10余万元的人力成本,企业搞技术研发、拓展国内市场的精力也更充足了。”

光明区司法局相关负责人介绍,当地将全区32个执法部门的检查事项全部纳入统筹清单,实现“一次检查、全面体检、结果互认”。截至目前,累计“扫码入企”37325次,压减不必要检查15504次,涉企检查频次下降58%,企业生产经营干扰度降至历史低位。

截至今年4月底,全国26个省份已在全省范围内全面推行“扫码入企”制度,地方实践成效持续显现。北京市朝阳区试点“一码检查”以来,入企检查频次显著下降,企业合规成本持续降低;上海市交通运输领域自2025年1月实施“检查码”后,涉企检查频次同比下降近30%,物流企业运营效率稳步提升;浙江省台州市涉企检查总量同比下降52.4%,累计减少不必要现场检查4.2万户次,企业对行政执法满意度提升至98%。

司法部党组成员、副部长胡卫列表示,“扫码入企”把执法主体、事项、依据、频次、标准全部晒在阳光下,企业对执法过程、结果有异议可实时反馈评价,监督部门全程跟踪督办。这一机制有效破除任性执法、选择性执法、随意性检查,切实稳定民营企业经营预期、提振发展信心。

回应合理诉求 规范执法护权益

“执法亮码、全程留痕,不仅企业省心,我们执法也更规范高效,彻底告别了过去‘多头跑、重复查、文书繁’的困境。”在浙江省平湖市,浙江松杉电力科技有限公司的日常检查现场,当地综合行政执法人员向中国城市报记者完整展示了“扫码入企”全流程。

《通知》明确要求省级政府行政执法监督机构加强统筹,会同有关执法部门加快整合赋码渠道,形成统一的“执法码”,明晰检查内容,强调“执法码”是关联行政检查行为、显示检查任务的唯一数字标识。司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍,“执法码”全面涵盖检查主体、人员、数量、事项、时间地点、结果等内容,企业一扫码,就可以清晰知道谁来查、查什么。

在统一标准之下,各地结合实情创新监管模式。河北省司法厅自主研发“扫码查”系统,行政执法人员入企检查前必须录入企业信息,系统依据企业被检频次自动生成“红黄绿”三色检查码;青海省将“扫码入企”与“综合查一次”机制深度融合,入选全国法治护航民营经济典型案例;辽宁省明确时间表路线图,今年5月底前实现涉企检查“有码可扫”,7月底前实现行政执法“无码不查”,12月底前实现执法监管“一网通管”。

针对执法乱象突出问题,各地同步强化执法监督,以数字化手段守护民企合法权益。中国城市报记者多方调研梳理获悉,甘肃省司法厅依托“陇上e企查”数字化监管系统,建立违规检查自动预警机制,截至今年1月累计预警违规检查225次,压减重复检查944次,

涉企检查频次同比下降35%;新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州吉木萨尔县试点推行“扫码入企”以来,通过统一执法标准、简化执法流程,涉企检查同比减少130余次,企业相关投诉量下降62%。

北京市科学技术研究院国际与区域合作中心主任、研究员李军凯表示,科技赋能破解了传统执法中流程不透明、监管不到位等难题,既以精准赋码杜绝乱检查、重复检查,规范执法行为;又以数字化手段简化流程、强化监督,让执法更规范、更高效,是科技赋能法治政府建设的生动实践。

优化营商环境 统一市场优生态

在广东省深圳市前海深港现代服务业合作区,这个国家级粤港澳合作重大平台正通过“扫码入企”推动跨境执法协同,为深港两地企业营造一体化营商环境。深圳市跨境电子商务协会相关负责人告诉中国城市报记者,对于同时面对内地和香港双重监管的跨境电商企业来说,“扫码入企”实现了执法信息跨境共享,让我们迎检更高效、经营更安心。

前海管理局法治建设处相关负责人表示,依托“扫码入企”数字化平台,前海正积极推动与香港特区政府相关部门的执法信息系统对接,简化跨境执法协同流程,目前已实现部分领域执法信息互认。依托全市统一规范执法成效,辖区跨境企业迎检负担明显减轻,跨境通关办事效率稳步提升,有力促进深港各类要素便捷流动与区域市场一体化发展。

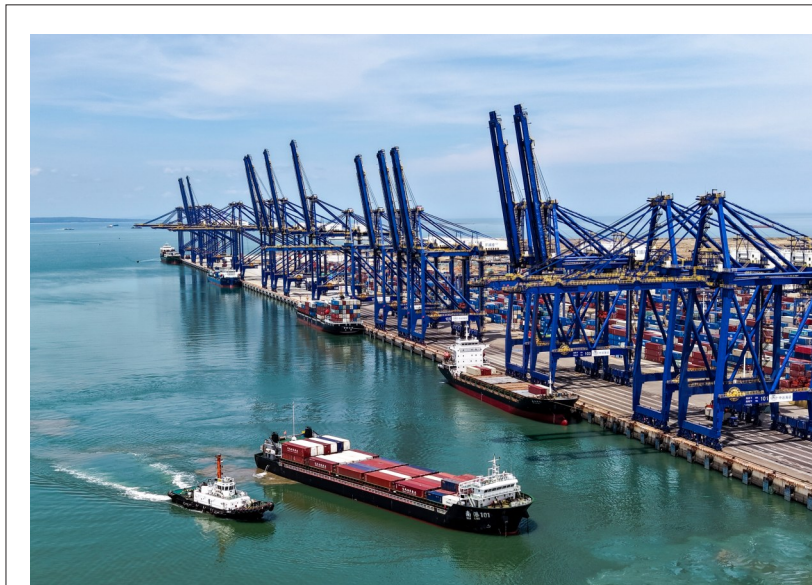
长三角、珠三角、成渝等区域正依托“扫码入企”推动执法协同,据中国城市报记者梳理,上海市、江苏省、浙江省、安徽

省等四地司法厅(局)已建立跨区域执法信息共享机制,推动实现“一次检查、结果互认”,有效破除区域执法壁垒、促进要素自由流动。这一实践与《通知》服务全国统一大市场,强化执法信息互认的政策导向高度契合,为民营企业跨区域经营扫清了制度性障碍。

《通知》明确提出依托“扫码入企”等数字化手段,强化各级各部门执法数据对接和信息互认,这与中央关于加快建设全国统一大市场的决策部署高度契合,为构建市场化、法治化、国际化营商环境提供了有力支撑。

各地因地制宜探索新路,统筹减负发展与安全监管。河南省许昌市交通运输局全面启用“扫码入企”并打造“服务+管理”新模式,明确危险货物运输企业一年入企检查不超过3次,避免过度打扰企业经营。许昌市交通运输综合行政执法支队法规科科长崔晓慧表示,“以前只要发现危险品企业有问题就会随时入企检查,现在通过‘扫码入企’在线上就可以对企业进行帮扶,既守住安全底线,又减轻企业负担。”这一柔性监管举措体现了“精准执法、包容审慎”的理念,是优化营商环境在特殊行业领域的生动实践,为高风险行业平衡安全监管与企业发展提供了可复制经验。

司法部首批特邀行政执法监督员王康伟建议,持续完善数字化执法平台建设,加强基层执法队伍专业素养培训,推行柔性审慎执法、精准包容监管,让民企在法治化营商环境中健康发展。他表示,“扫码入企”不仅能够规范执法行为,保护广大民企权益,更能通过数字化手段提升政府治理能力,为民营经济高质量发展注入强劲动力。



海南:港口作业忙

5月21日,海南自贸港最大的集装箱港口——洋浦国际集装箱码头货船泊港,装卸作业繁忙。

人民图片