

普惠托育再扩容 让育儿更安心

■中国城市报记者 巩静

“对比了多家托育机构，终于找到一家普惠民办托班，每月收费2000多元，师资和环境都不错，解决了我们双职工家庭的带娃难题。”近日，北京市朝阳区家长宋昱亭带着刚满2岁的孩子办理入托手续，脸上露出了释然的笑容。她坦言，公办托班数量太少，离家也远，普惠民办托班的出现，让更多家庭有了新选择。

今年2月，国家卫生健康委提出，在2025年新增89万个普惠托位的基础上，“十五五”开局之年，继续增加15万个普惠托位。3月初，国家发展改革委社会发展司司长刘德春在解读“十五五”规划《纲要（草案）》时表示，完善托育服务，支持幼儿园发展托幼一体化服务，加强公办托位供给，支持社会力量提供多元化普惠托育服务，实现地市级托育综合服务中心全覆盖，推动3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点，使普惠托育服务更加方便快捷。相继而出的政策旨在破解“带娃难”痛点，推动托育服务从“有”向“优”转型，构建覆盖城乡的普惠托育服务体系。中国城市报记者近日走访多地发现，随着政策推进，普惠托育供给持续扩容，普惠托育正朝着“量质齐升”的方向稳步推进。

政策利好落地 公办民办协同发力

“普惠托育的核心是‘价格可接受、质量有保障’，我们明确了普惠的收费标准和价格上限，同时加大财政补贴力度，支持普惠性托育机构园所发展。”北京市昌平区教委相关工作负责人向中国城市报记者介绍。目前，昌平区可提供全日托和半日托托育服务的机构园所共115家，其中普惠性托育机构园所93家，普惠托位占总托位比例达77%，实现了普惠托育服务镇街全覆盖。

昌平区回龙观镇中心幼儿园园长门利艳向告诉中国城市报记者，幼儿园现一园两址，共有托位80个，每人每月托育服务费1800元，目前园所托班学位供给与需求持平，基本能够满足周边家庭的入托需求。

国家卫生健康委负责人介绍，截至2025年末，全国托育服务机构达到12.6万家，托

位数达到666万个，地市级托育综合服务中心达到254家，地市级覆盖率达到61%，“入托难”的问题得到缓解。

政策层面，国家正加快构建普惠托育服务体系。中央财政通过托育服务补助示范试点方式支持地方托育机构建设，各地因地制宜制定补贴政策，如广州市对符合标准的普惠托育机构给予每个托位1500—2000元一次性建设补助，并按实际收托人数给予一定的运营补助；杭州市则通过发放托育券形式，按实际入托人数给予每人每月500—1000元补贴；多孩家庭在部分城市可享受额外费用减免。

中国城市报记者走访发现，当前普惠托育供给呈现“公办提质、民办补位”的良好态势，多地公办托育机构新增早教课程、营养指导等增值服务，完善安全防护设施，提升家长满意度。“公办托育的师资和安全更有保障，虽然要排队，但我们还是愿意等。”家长赵先生说，他的孩子正在排队等候公办托位，目前暂时选择了社区内的普惠民办托班过渡。

公建民营的社区托育机构作为另一种托位供给方式，正在为辖区居民提供家门口的便捷托育服务。

“我们是昌平区沙河镇首批社区嵌入式普惠托育园，面向3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、延时托、计时托等托育服务，可提供托位38个，目前尚有空缺学位。”北京丽春湖社区托育园负责人王悦告诉中国城市报记者，托育园严格按照普惠标准收费运营，配备专业托育从业人员，创新构建“1+1+N”医育融合服务体系，虽然利润变薄，但能为更多家庭提供实惠的托育服务，也能获得政策支持，实现可持续发展。

数据显示，当前我国0—3岁婴幼儿约3000万，托育需求旺盛，托育服务供给仍存在显著缺口，“入托难”与“托位空置并存”现象突出，供给与需求精准匹配、质量与期望同步提升仍需持续发力。

短板仍存 培育体系逐步完善

普惠托育的质量，关键在师资。中国城市报记者走访发现，随着普惠托育的发展，师资队伍不断壮大，但“招人难、留人难、专业度参差不齐”

的现象依然不同程度地存在，尤其是普惠民办托班，师资问题更为突出。

“具备婴幼儿照护、早教、医育结合资质的持证从业人员缺口大，应聘者专业度普遍不足，招聘渠道单一，缺乏稳定校企合作输送。同时，职业晋升路径模糊，难以吸引长期从业者。”北京模树本苑托育机构负责人白梦旭坦言。

按照国家规定，托育机构师生比乳儿班1:3，托小班1:5，托大班1:7，目前北京等大城市托育机构师生比基本达标，但基层托育机构仍有完善空间。“未来，希望进一步加强教师队伍建设的系统化规划，持续提升托育服务质量。”多位受访者表示。

中国城市报记者了解到，游戏是婴幼儿成长的重要载体。如何创设适宜其发展的游戏环境，组织既符合生长发育特点、又契合发展需要的游戏活动，是当前幼儿园教师面临的重要课题。

此外，针对托班家长的科学育儿培训仍有明显短板。不少家长反映，自己对0—3岁婴幼儿的生长发育规律、早期启蒙方法了解有限，存在一定的育儿焦虑和方法误区。

托育服务的底线是安全。随着托育行业法治化、规范化发展，多数普惠托育机构安全管理逐步完善，虽然还有部分小型机构、农村“黑托班”的安全隐患仍需警惕，行业整体仍保持规范有序的良好态势。

“我们每天都会进行安全检查，消防设施定期检修，食材采购有台账，监控设备实现全覆盖，确保孩子的安全。”白梦旭介绍，机构接受政府常态化监管，安全管理更加规范，“家长把孩子交给我们，我们必须守住安全底线。”

随着政府监管的强化，家长监督渠道也在不断畅通。多地普惠托育机构建立家长群，实时反馈孩子日常情况，定期开放园区，接受家长监督。“每天能看到孩子的照片和视频，了解孩子的在园情况，我们很放心。”宋昱亭说，她选择的普惠民办托班，每月都会组织家长开放日，让家长直观了解机构的服务和管理。

今年，托育服务行业迎来法治化发展的关键节点。3月4日，十四届全国人大四次会议新闻发言人娄勤俭在发布会上透露，“今年将制定托育服务法”，消息一出立刻引起了广泛关注。

多方协同 推动普惠托育高质量发展

15万普惠托位新增目标，既是民生承诺，也是发展考验。推动普惠托育高质量发展，需要政策优化、机构发力、社会参与，形成多方协同的发展格局。

学前教育专家、西北师范大学教育科学学院教授龙红芝表示，当前普惠托育发展的重点，是扩大供给总量、优化供给结构、提升服务质量。建议进一步优化补贴政策，简化补贴申领流程，提高补贴金额，重点向普惠民办托班倾斜，鼓励更多民办机构转型普惠；同时，结合人口分布、家长需求，合理布局托育资源，避免资源浪费。

在应对人才短缺上，国家应出台配套的人才培养政策，为高校明确培养方向。当前各高校仍处于探索阶段，亟需顶层设计予以指引。同时，要切实提高托育从业人员薪资待遇，健全职称评定体系，不断提升行业社会认可度，吸引更多青年人才投身托育事业。

针对托育课程问题，龙红芝认为，需结合0—3岁婴幼儿的生长发育特点，结合当地的资源和家长的需求，推进托班课程的系统化构建，突出安全性、活动性和游戏化特征，根据乳儿班、托小班、托大班的不同年龄特点和发展需求，设计阶梯式的多样性活动，让婴幼儿在生活中学习、在游戏中学习、在多样的活动中快乐成长，进一步提升普惠托育服务的内涵与质量。

托育机构也需主动发力提质增效。“我们将持续通过城市更新的方式解决托位供给的问题，以产教融合的方式解决人才支撑的问题，以医养教融合的方式解决园所高质量发展的问题。为家长提供更优质、更便捷的托育服务”王悦表示，希望政府能加大对普惠民办托育园的扶持力度，支持更多元化的托育供给，帮助机构降低运营成本，实现良性可持续发展。

门利艳介绍，托班是幼儿感官发育的关键期，园所创设了适宜托班幼儿发展的互动感官长廊、感统体能教室，在班级打造多材质、多触感、多体验的游戏空间。同时根据托班幼儿身心发展规律，科学组织符合其年龄特点的游戏活动，兼顾身体发育、感官探索与动作发展需求。

“普惠托育不是简单地‘建机构、增托位’，更要注重质量、优化服务，让每个家庭都能享受到方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务。”昌平区教委相关工作负责人表示，昌平区将持续推动医疗卫生资源融入托育服务体系，提升科学照护服务水平；继续将幼儿园办托作为主阵地，积极抓好托班开设、活动开发等工作，大力发展托幼一体服务，切实缓解“带娃难”问题，让普惠托育真正成为惠民工程。

采访结束时，宋昱亭告诉中国城市报记者：“希望未来能有更多这样的托班，让每个家庭都能不用再为托娃发愁，实现从‘有托可入’到‘优托可享’。”



近年来，四川省乐山市持续提升托育服务质量，创新构建“10分钟托育圈”服务体系。通过推行公办引领、民办补充、社区嵌入的多元共建模式，形成免费公益型、普惠为主型、特需定制型的多层次供给格局，并灵活推出全日托、计时托、临时托等服务模式，满足多样化托育需求。

人民图片