

广东省广州市： 规划引领，释放海洋经济“蓝色新动能”

■宋张泽宇

在第十五届全国运动会和全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会上，采自我国南海、水深1522米的海马冷泉区的“源火”，打开了深海科技的“展示窗”，展现了以广东省广州市为代表的粤港澳大湾区在海洋高端装备制造、深海探测进入、清洁能源勘探等领域的前沿性进展。而《新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告(2025)》中位居全球第12(全国第4)的广州，更让世人看到广州海洋经济不断取得的发展成效。

海洋产业与科技的互促双强，正是广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)以高起点规划为引领，系统性、战略性推动羊城海洋经济高质量发展的缩影。

打破分割 实现海陆一体化规划

规划引领是推动海洋经济高质量发展的关键举措，广州市通过系统性布局和政策引导，优化资源配置，促进产业协同与创新。

广州作为珠江水系通向海洋的重要通道，自古向海而生、因海而兴。而1800多年的海运史、180多年的现代造船史、近100年的海洋科研史更书写了广州海洋经济发展的辉煌。近年来，广州市依托通江达海的交通基础、全国三大造船基地之一的产业基础和66家涉海科研机构的科技基础，不断巩固和提升海洋经济地位。

2024年，《广州市国土空间总体规划(2021—2035年)》获国务院批复，首次赋予广州市“彰显海洋特色的现代化城市”的战略定位。正在编制的“广州市海岸带及海洋空间规划”将海洋真正视为城市的有机组成部分，将陆域与海域的空间布局、功能分区、生态保护、产业发展、交通网络等进行一体化考量，实现了陆海一体化规划，打破了陆海分割的传统规划和管理模式。

据了解，广州市有长达146.3公里的大陆海岸线，其中101.1公里集中在南沙区。以珠江为纽带，广州市将东江、狮子洋、伶仃洋打造为世界级海洋创新发展带，构建“4+4+2”现代海洋产业体系，并布局中部、东部、南部三大海洋创新区，串联重要海洋要素和平台，培育多条从内陆向海延伸的海洋创新链，推动全域全要素向



广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)优化企业用海审批各环节，确保企业提交海域使用金缴纳凭证或减免凭证当天，即可完成登记并领取不动产权证书，实现“交海即交证”。图为广东省首单“交海即交证”业务办理现场。

广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)供图

海发展、向新提质。

为了促进海洋创新链中的船舶海工装备、海洋电子信息等新兴产业的发展，广州市拟通过建设10个海洋特色产业园区，将创新资源向滨海重点片区集聚，实现从内陆研发到近海产业化的链条延伸。以南沙区的龙穴岛为例，过去这一带主要是港口和分散的工业区，如今海洋装备聚链成群，以龙穴岛为核心形成了船舶海工装备制造基地，年造船产能超550万载重吨，并在高端豪华客滚船、PCTC汽车运输船等产品市场具有全球引领地位，现代化船舶手持订单已排期到2030年。

“广州市通过规划海洋创新产业园，将现代服务、科技创新、文旅休闲等城市核心功能向海布局，推进城市功能向海延伸。南沙区已建成的国际邮轮母港、正在建设的科学城、金融岛等，都是城市高端功能‘向海’的体现。”广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)相关负责人表示。

应对需求 “海洋服务”提质升级

规划的生命力在于实施。通过搭建平台、主动服务和技术赋能，广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)打造了高效、智能、可持续的海洋服务体系，助推广州建设彰显海洋特色的现代化城市。

目前，中山大学与广东省港航集团旗下广东中威复合材料有限公司(以下简称“中威公司”)签署了多项科研合作协议。双方聚焦高性能船舶研发领域，共同推动绿色智能船舶技术迈上新台阶。

海洋科技企业、研发机构是海洋创新链的主体，但当前在发展的过程中都遇到空间不足、发展受限的瓶颈。广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)通过创新土地供应、优化空间资源配置等方式，为企业和机构提供量身定制的支撑。如聚焦“港”，在龙穴岛布局广州海洋地质调查局天然气水合物钻采船南部码头、广东智能无人系统研究院龙穴岛总装试验基地码头等，支持广州海洋科技基础设施建设。聚焦“游”，印发《广州市扶持发展邮轮旅游若干措施申报细则》，举办中国邮轮产业发展大会，南沙国际邮轮母港入选文化和旅游部邮轮母港消费设施建设及场景提升试点项目；串联沿海文旅资源点开发“畅游新南沙”等32条旅游线路，贯通20公里滨海长廊，开通“海上看南沙”“畅游伶仃洋”游船航线，擦亮南沙“海上会客厅”名片。

此外，2023年挂牌成立的南沙国际海事服务集聚区在2025年迎来大批企业进驻；2025年6月，大湾区航运联合交易中心揭牌成立；广州海事法院受理涉外海事案件覆盖百余个国家和地区……在规划的指引下，航运交易、航运金融、海事法律服务等高端服务业加快发展，吸引企业集群成链、粤港澳协同联动，广州的海洋经济正迎来新一轮大爆发。

改革创新 打造海洋治理新示范

2025年5月，某企业在南沙区不动产登记中心现场提交海域使用金缴纳凭证后，当天就领取了不动产权证书。这是广州市规划和自然资源局(广

州市海洋局)办理的全省首单“交海即交证”业务。

“以前，办理这样的业务需要3个月到半年时间；现在，通过前置海籍调查、整合审批登记环节同时同步指导，整个流程只需要10来天，帮我们节省了不少时间成本！”企业代表深有感触地说。

此次“交海即交证”改革，是广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)深化海洋资源要素市场化配置、优化涉海营商环境的重要举措。

“此举打通了海洋资源管理服务的‘最后一公里’，不仅为企业提供了产权保障，更有利于推动海洋经济项目快速落地，激发经营主体活力”，广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)海洋资源管理处相关负责人表示。

不仅如此，在深化政务改革方面，广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)以规划为指导，创新海洋资源高效利用模式，开展海域分层立体设权，实施海岸线占补指标交易，核发广东省首批海域三维实景不动产权证……大大提高了海洋资源利用效率。

广州市规划和自然资源局(广州市海洋局)相关负责人表示，2025年中央经济工作会议提出“加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展”，广州市将充分发挥我国重要的中心城市和粤港澳大湾区核心引擎作用，锚定建设彰显海洋特色的现代化城市目标，持续强化规划的战略引领和刚性管控作用，更加注重创新驱动、高效协同、产业更新、人海和谐、合作共赢，积极探索走出一条具有广州特色的向海图强之路，为海洋强国建设作出广州贡献。



广东省广州市以龙穴岛为核心形成了船舶海工装备制造基地。廖英摄