

以“共治 共赢 共识”推动城市更新高质量发展

■衣翔霄

我国城市发展已进入从外延扩张转向内涵提升的新阶段。城市更新作为推动高质量发展的关键抓手,承载着优化空间结构、提升人居环境、激发城市活力的多重使命。在中央城市工作会议精神的指引下,城市更新已不再是简单的物质空间改造,而是涉及多元主体、多重利益、多方资源的系统性工程。要实现城市更新从“项目化运作”走向“制度化治理”,关键在于构建“共治 共赢 共识”的可持续机制。

共治是构建多元协同的治理格局。从社会实践角度看,城市更新是由多元行动者共同构成的复杂实践场域。政府、居民、企业、专家、社会组织等主体相互交织,其复杂的利益关系和空间权益结构,已超出单一主导模式的治理能力范围。必须打破传统“自上而下”或“自下而上”的单一路径依赖,构建“政府引导、居民参与、市场运作、专业支撑”的多元共治格局。

在这一格局中,政府要发挥统筹协调作用,搭建制度平台、明确政策边界、整合公共资源,为各方参与提供稳定预期。政府的角色需要从传统的“财政

投入者”向“制度引导者”与“资源整合者”转型。面对量大面广的更新实践,政府的核心优势不仅在于经济资本,更在于其长期积累的社会资本与文化资本,包括广泛的社会网络、公共信任以及治理经验。居民作为更新项目的直接使用者,应成为核心参与者,其角色需从“被动更新”转向“共建共治共享”的主体。通过激发居民的参与意愿,使其在需求表达、方案共商与后期运维中发挥实质作用。这不仅能提升项目的针对性,更能培育社区社会资本,增强居民的归属感。而企业、专家与社会组织则是弥合政府与居民之间结构性间隙的关键支撑,它们为更新注入资金、专业知识与组织资源,扮演着沟通、协调与赋能的角色。要真正发挥这些主体的效能,需要通过制度设计精准平衡各方“权、责、利”结构,形成资源互补、风险共担的稳定格局。

共赢是激发持续更新的内在动能。城市更新不是零和博弈,而是通过资源再配置实现各方利益的合理平衡。共赢,是推动城市更新持续发展的核心动力。政府通过更新提升城市品质与治理效能;居民改善居住条件、增强社区归属感;企业获得合理回报与社会声誉;专家与社

会组织则实现其专业价值。唯有让每一方都能找到“获得感”,才能形成资本、知识、人才等要素良性循环的更新生态。

建立共赢机制需要构建科学的利益分配与风险分担体系。在城市更新中,经济资本、社会资本、文化资本和象征资本相互转化:经济资本提供物质基础,社会资本构建合作网络,文化资本赋予更新内涵,象征资本则为项目凝聚共识、化解阻力。这些资本的有效转化,构成了城市更新可持续发展的内在动力。同时,共赢机制还需超越传统市场逻辑,承认并回应不同主体的差异诉求——政府追求公共价值,居民关注生活改善,企业考量投资回报。通过精巧的制度设计,将多元目标整合为互补共生的价值网络,使经济效益、社会效益与文化价值在同一过程中协同增进。

共识是凝聚城市发展的价值认同。城市更新不仅是空间重塑,更是社会关系与文化认同的重构。共识的达成,是更新成果能否被广泛接受、持续运维的根本保障。共识首先体现在对“更新为了谁”的价值认同上。要坚持“以人民为中心”,把群众满意度作为衡量成效的根本标准。共识的形成是

一个社会建构过程,通过多元主体间的持续互动,逐步形成对更新目标与规则的共同理解。这关系到城市治理体系和治理能力现代化的实现。

共识的形成需要建立全过程的沟通机制与参与平台。从项目前期的民意调研,到方案设计阶段的多轮磋商,再到实施运维中的透明监督,都应通过制度化参与确保各方诉求得到充分尊重,寻求社会意愿的“最大公约数”。从更深层次看,共识的本质是多元行动者对更新目标与实践规则产生的共同认同。在这种价值认同的基础上,政府的公信力、居民的话语权及各类主体的声誉得以积累,为场域的合法性与稳定性提供深层支撑。此外,共识还需关注文化维度的整合。城市更新常涉及不同群体间的文化认知差异,通过文化对话促进传统与现代、保护与发展之间的理解,形成既尊重历史文脉又面向未来的价值共识,是城市更新获得持久生命力的关键。

共治、共赢与共识三者之间构成了逻辑上递进、功能上支撑的紧密关系。共治是前提,着眼于制度性协同基础的建立;共赢是核心,强调利益互惠的驱动作用;共识是保障,奠定价值认同的根基。三者共同

串联起城市更新可持续发展的核心逻辑。从系统论角度看,城市更新需要构建多层次支撑体系。在政策层面,要建立纵横联动的制度框架,横向出台切合实际的激励措施,纵向实现从国家指导到地方实施的有效传导。在资源层面,要整合资金、人才等全要素,形成多元化的保障体系。在机制层面,要构建全过程协同和闭环反馈系统,确保从需求提出到运营反馈的全链条有序协同。

当前,我国城市更新正经历从“规模扩张”走向“品质提升”、从“单一改造”走向“系统治理”的深刻变革。中央城市工作会议作出“以推进城市更新为重要抓手”的重大部署,锚定了未来城市发展的核心方向。在此背景下,应进一步巩固“共治”的制度保障,畅通“共赢”的动力来源,厚植“共识”的社会根基,推动城市更新从物质层面的改造升级,迈向经济、社会、文化、治理等多维度的综合提升,系统构建具有中国特色、彰显人民主体地位的城市高质量发展新路径。(作者系哈尔滨工业大学建筑与设计学院城市规划系主任、教授,中国自然资源学会资源活化与城市更新专业委员会委员)

贯彻新发展理念

■邓京波

新发展理念是推动高质量发展的根本遵循,“十五五”新征程,公路行业要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,强化思想政治工作,确保新发展理念在公路行业落地生根。

树牢新发展理念 坚定思想政治工作方向

思想是行动的先导,理念是实践的指南。公路行业思想政治工作是贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的重要方式,新发展理念为公路行业思想政治工作指明了正确方向。要深入学习把握新发展理念的实践要求,深刻领会和全面贯彻党的二十届四中全会精神,坚持以人民为中心的服务宗旨,以思想政治引领强化战略定力,把新发展理念贯穿思想政治工作全过程,构建行业思想政治工作新发展格局,为圆满完成“十五五”时期各项发展目标凝聚公路行业职工队伍智慧和力量。

新发展理念要落地生根、变成普遍实践,关键在于干部职工的认识和行动。公路行业思想政治工作要紧紧围绕学

习、宣传、贯彻党的二十届四中全会精神这条主线,面向公路建养一线、面向职工群众、面向服务群体,广泛进行新发展理念的阐释、宣传教育。要牢牢锚定“学懂、弄通、做实”的实践逻辑,深度融合公路行业体制机制改革、公路养护管理主业,全面展示公路行业贯彻新发展理念、践行交通强国战略的好做法好经验和工作成效,让全体干部职工深刻把握其核心要义、精神实质与实践要求,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统一到交通强国建设战略目标上来,有效凝聚起贯彻新发展理念、推进行业高质量发展的力量。

聚焦新发展理念 丰富思想政治工作实践

聚焦创新协调发展主题,加大思想政治工作创新力度。新形势下公路行业思想政治工作面临诸多新挑战,要从政治上、全局上深刻认识创新协调发展的极端重要性,以高度的思想自觉和强烈的责任担当,认真抓好思想政治工作创新,充分发挥思想政治工作的协调作用。要强化守正创新,密切联系实际,做好职工的思想教育、政治引领、道德培养等实践活动,提高公路职工的政治素质和综合能

强化公路行业思想政治工作

力。要与时俱进,创新提升思想政治工作与公路工作主业融合度,突破传统工作模式,聚焦新发展理念,探索双向互动、数字化科技手段,提高针对性、实效性,提高思想政治工作的吸引力、亲和力、感染力。

聚焦绿色开放共享主题,拓展思想政治工作内容。要以习近平生态文明思想为引领,教育激励职工积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,提升生态优先、绿色低碳意识,持续深化绿色、节约理念,深化公路建养领域生态环境保护意识等,团结引领公路职工扎实开展大气污染防治提质增效行动,推动绿色循环低碳交通运输。公路是交通强国建设的基石。公路行业思想政治工作还要凝聚开放发展共识,教育引导职工群众坚定聚焦“国之大者”信念,肩负起道路保通保畅、养护管理、基础设施升级、服务国家战略与民生需求的多重使命,抢抓公路与铁路、水运、航空等运输方式深度融合,公路与旅游、物流、能源等产业融合发展的机遇,积极面向社会、面向各行各业、面向人民群众开放交流合作,以行业的高质量发展,为国家经济社会发展、民生改善和国家安全提供坚实支撑。

贯彻“以人民为中心”的发展思想,拓展思想政治工作内

容。共享理念的实质就是坚持以“人民为中心”的发展思想。公路行业思想政治工作要强化公路职工社会责任和为民本色意识教育,加大公路先行行业服务宗旨教育,加大建设“四好农村路”、乡村全面振兴等政策宣教,教育激励公路职工以行业发展成果全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享为己任,实现好、维护好、发展好人民的根本利益,为建设人民满意交通当好先行官。

践行新发展理念 提升思想政治工作能力

把学习贯彻习近平总书记关于新发展理念重要论述与实践工作,以及学习贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神相结合;将学习贯彻习近平总书记关于新发展理念重要论述,与学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神、关于深入推进长三角一体化发展重要论述,以及跟进学习习近平总书记对交通强国、“四好农村路”等重要指示精神相结合;同时,将学习贯彻习近平总书记关于新发展理念重要论述与学习贯彻《中国共产党思想政治工作条例》相结合。紧紧围绕践行新发展理念,在公路养护、项目建设、安全生产等重点工作中坚持新发展理念,强化思想政治宣传教育。以社会主义核心价

值观引领公路行业先进文化建设,加强公路廉洁文化建设。大力弘扬劳模精神、工匠精神、“两路”精神、铺路石精神,弘扬“修路修心”行业理念,教育激励公路职工切实做到“把路放在心上、把心放在路上”,切实提升思想政治工作能力。

践行新发展理念,要树牢“一盘棋”思想,自觉把思想政治工作放到全局中思考、定位。旗帜鲜明坚持党管思想政治工作、党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则,营造良好政治生态,为推进公路事业高质量发展提供坚强政治保障。

在思想政治工作中践行新发展理念是维护公路职工根本利益。针对公路部门点多、线长、公路管养路域环境复杂的实际,要坚持重心下移、资源下沉,及时深入公路养护一线道班、工区,与职工面对面、心贴心、零距离深入开展调研,听取职工心声,了解职工急需解决的急难愁盼问题。结合单位实际,积极做好思想政治工作,取得职工理解。适时开展“我为群众办实事”实践活动,把关心关爱职工落到实处,把思想政治工作做到职工心坎上,做得有力度有温度有深度,增强职工的获得感、幸福感、安全感和满意度。(作者系安徽省宿州市公路管理服务中心埇桥区分中心党总支副书记)