

护航银发再就业 激活老有所为新经济

■中国城市报记者 孙雪霏

“十五五”规划纲要明确提出，积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，拓展适合老年人的多样化工作岗位，深入开展“银龄行动”。今年《政府工作报告》指出，积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施。

截至2025年末，我国60岁及以上人口超3.2亿，随着我国老龄化程度持续加深，千万级超龄劳动者再就业意愿强烈。但“认知偏见、岗位错配、供需脱节、权益缺位”制约“老有所为”落地生根。

国家层面持续推动“银龄行动”走深走实，为地方实践提供根本遵循。今年3月，上海市民政局等28部门联合印发《关于构建老年人社会参与支持体系推动实现老有所为的实施方案》（以下简称《实施方案》），靶向破解民生痛点。

破除认知壁垒 夯实制度保障

推进老年人再就业，首先要破解的是认知误区与制度空白：社会对老年人再就业存在哪些误区？为何要支持老年人就业？如何通过政策完善，破解“想为无门”“有为无保障”的困境？上海的《实施方案》以顶层设计破题，构建起政策引导、平台支撑、权益保障三位一体的制度体系，为老有所为扫清障碍。这一制度思路也为各地推行“老有所为”行动指明方向。

在江苏省苏州市工业园区淞泽家园，社区内的银发就

业服务点标识醒目，前来咨询登记的老年求职者络绎不绝。69岁的社区党支部原书记朱根男正伏案仔细整理着岗位台账，耐心对接每位老人的求职诉求。经他牵线搭桥，目前已有数百名退休专业技术人员重返工作岗位。

“不少老人觉得退休就休闲养度日，不敢主动找活干；还有人顾虑再就业会抢占年轻人岗位，企业也担心用工风险不敢招人。”朱根男放下手中台账坦言，过去没有专属服务渠道、政策支撑不足，很多想发挥余热的老人无处发力。“如今不少地方像上海一样推出专项实施方案，不仅有一对一岗位对接，还有法律援助兜底，我们老年人再就业，底气越来越足、顾虑越来越少。”

复旦大学老龄研究院副院长、中国社会福利与养老服务协会会长吴玉韶在接受中国城市报记者采访时指出，全社会对老年人再就业仍然存在明显认知误区：老年人与青年群体就业赛道天然分层、各司其职，老年人深耕专业技术、经验传承等领域，凭借半生阅历填补行业经验断层；年轻人主攻互联网创新、新业态研发等赛道，二者互补共生、协同发力，绝非此消彼长的零和博弈。老年人适度参与社会就业，对个体身心健康、家庭和谐、社会发展均利大于弊，核心价值在于让老年人实现自我价值，在奉献中收获尊重与认同。

上海紧扣国家战略部署，精准细化落地举措，构建“政策引导、平台支撑、权益兜底”三维保障体系。依托市、区、街镇三级银发人才服务网络，全域开设专属服务专窗，免费

提供岗位对接、技能提升等服务；重点支持返聘退休教师、医生、科技人才，鼓励老年用品企业聘请老年人担任适老产品评测员；健全用工衔接机制，开辟老年就业维权绿色通道。

上海浦东新区政务服务中心内，老年就业法律援助专窗常态化值守，工作人员现场解答薪酬纠纷、工伤认定等各类问题，一站式提供法律咨询、纠纷调解服务。截至目前，上海已培育备案一批老年友好岗位，覆盖教育、医疗、科技等重点领域，切实打消老年人再就业后顾之忧。

中国老龄科学研究中心原副主任党俊武表示，上海市的实施方案完整承接国家战略部署，把积极老龄观融入经济社会发展全过程，既解决老年人“想为无门”的现实难题，又破解“有为无保障”的制度瓶颈，将老年群体从民生保障对象转变为经济发展参与者，是国家政策在地方落地的典型范例，为全国城市开发老年人力资源、发展银发经济提供重要借鉴。

精准人岗适配 激活银发动能

扫清认知与制度障碍后，新的问题接踵而至：什么样的岗位更适合低龄老年人群体？如何精准对接老年人的就业需求与用人单位的岗位供给？上海坚持实践赋能，以人岗精准适配为核心，拓展多元就业场景，强化服务保障，让银发人才各尽其能，破解“有意愿、无岗位”“有岗位、不匹配”的对接难题。

午后的上海市第七人民医院全科门诊室里，患者络绎不绝。浦东新区社区名中医金春泉正端坐诊桌前，为患者细致把脉问诊，记录症状与辨证思路。作为深耕社区中医诊疗近30年的退休专家，她2025年开启七院与高行社区卫生服务中心双聘坐诊模式，每周一下午在七院坐诊，一旁的年轻医师不时请教诊疗各种病患的方法技巧。

“从社区到三甲医院的双聘岗位，不仅延续了老患者的信任，更能传承中医诊疗经验、推动优质医疗资源下沉，一举多得。”金春泉笑着说道，“退休后能继续为患者排忧解难，这就是我最大的价值。”在上海，这样的双聘返聘岗位，让大批退休医疗人才的专业优势得到充分发挥。

上海分类分层盘活银发人才资源：教育领域建成“银发教师人才库”，一批退休优秀教师参与课后服务、乡村支教，助力优质教育资源均衡配置；科技领域搭建银发服务平台，浦东数百名退休科研人才赋能中小企业技术攻关、成果转化；产业一线聘请退休工程师、技师担任技术顾问，以实操经验助力企业提质增效、转型升级。

针对低龄健康老年人，上海拓展灵活适配多元就业场景。深化新时代“银龄行动”，做优“老伙伴计划”，组织低龄老人结对帮扶高龄老人；组建社区“银发议事会”，参与小区改造、物业监督等基层精细化治理；红色场馆、文博单位常态化设立银发宣讲岗，传承红色基因、弘扬主流价值；推广居家、弹性就业，覆盖手工制作、健康陪护等轻量岗位，实现就近便捷就业。

为打通供需对接断点，上海健全全链条服务保障体系。市、区、街镇三级银发人才服务网络实时发布岗位信息，破解信息不对称难题；依托老年大学、社区阵地，开设数字技能、岗位实操等课程，开展老年就业技能培训；督促用人单位优化适老工作环境，保障老年人身心健康。上海市多家适老企业负责人向中国城市报记者介绍，企业聘请退休医护专家担任产品评测员，实现企业健康发展与银发人才价值实现的双赢。

复旦大学老龄研究院副院长、复旦大学人口与发展政策研究中心副主任胡湛表示，低龄健康老年人积淀了丰富的知识、经验与技能，是宝贵的人力资源。上海市坚持人岗相适、供需对接原则，聚焦专业技术、公共服务等领域开发岗位，既避免与青年群体形成就业竞争，又填补经验型岗位缺口，将人口老龄化压力转化为推动高质量发展的银发新动能，彰显了积极应对人口老龄化的实践智慧。

健全保障机制 厚植老有所为

老年人再就业，最受关注的问题莫过于“老有所依”：如何更好保障老年人就业权益？如何破解工伤认定难、欠薪、维权不便等现实困境？上海以问题为导向，完善权益保障机制，让老年就业者安心上岗，推动银发红利释放，实现民生与经济协同共赢，为全国

超大城市提供示范。

83岁的须炳荣是上海市静安区彭浦新村家喻户晓的“旧改主任”，退休后二十余年扎根老旧小区改造一线，如今正参与彭浦新村旧改方案评审与居民协调工作。他戴着老花镜翻看设计图纸，实地踏勘小区角落、记录居民诉求，再与设计团队反复打磨细节，这是他每天的工作日常。

“干了一辈子旧改，对老小区、老邻居有感情，也懂旧改门道。”须炳荣摩挲着记满细节的工作笔记感慨道，“退休后才能发挥所长，让老小区变美、老邻居住得舒心，我心里比啥都踏实。”须炳荣的坚守，正是上海退休人才实现老有所为的生动缩影。

中国城市报记者走访发现，老年人再就业最关切三大权益痛点：超龄身份难签正式用工协议；工伤医疗、薪酬福利缺乏刚性保障；遭遇欠薪、求职陷阱维权无门。对此，上海靶向补短板：畅通社保衔接渠道，未达退休条件老人可自主参保；探索老年就业人员工伤保险全覆盖，破解维权难点；常态化排查欠薪、违规招工乱象，法律援助绿色通道全程护航。

完善权益保障助力养老迈向享老。参与就业与社会服务，能帮助老人走出家门、融入社会，缓解孤独感。上海相关调研显示，积极参与社会服务与就业的老年人，身心健康状况与生活满意度普遍更高。目前，上海广大老年人通过就业实践、志愿服务等多种形式参与经济社会发展，其中不乏大量专业技术人才与经验型从业者，逐步形成老有所养、老有所为、老有所乐的良性循环。

银发力量更能激活多元经济动能。医疗教育领域充实基层力量，提升民生供给质效；产业领域赋能适老产品研发，催生银发经济新业态；消费领域带动老年用品、康养文旅消费扩容，持续释放银发红利。业内预判，2035年我国银发经济占比将稳步提升，上海实践为全域激活银发经济提供鲜活路径。

全国老龄工作委员会办公室相关负责人向中国城市报记者表示，老年人绝非社会负担，而是经济社会发展的宝贵资源。各地可立足自身实际，完善政策体系、优化服务供给、强化权益保障，让银发群体共享发展成果、绽放银发风采。



为进一步提升农产品品牌打造，安徽省铜陵市义安区委老干部局组织一批退休老专家、老干部变身“带货主播”，宣传推广本地土特产，以“银发之力”助力乡村全面振兴。 人民图片