

碧江区：“五个强化”提升城市基层治理效能

近年来，贵州省铜仁市碧江区聚焦城市社区“权小责大、人少事多”的问题，坚持大抓基层、夯实基础的鲜明导向，着力在筑基、减负、赋能、增效上持续发力，不断提升党建引领城市基层治理效能。

强化组织建设 筑牢基层治理根基

全面推进小区党组织建设。碧江区建立“街道—社区—小区”纵向到底的三级组织链条，优化设置社区党委15个、社区党总支19个，分步有序组建小区党支部192个，选优配强小区党支部班子成员521人。实行区委组织部、社会工作部领导班子成员分片指导制度，定期调研解决小区党支部建设、运转难题，推动小区实现党组织组建全覆盖，有效打通基层治理“最后一米”。

扎实开展“两个覆盖”集中攻坚。聚焦重点企业、重点行业、重点区域、重点群体等领域，压紧压实区直行业主管单位和街道办事处责任，明确企业清单和街道一包到底，通过单独建、联合建、区域建等多种方式灵活建立党组织，推动新兴领域组织覆盖横向到边。2025年全区台账管理的438家“三有”非公企业和社会组织组建党组织104个，覆盖非公企业和社会组织216家，组织覆盖率达49.31%，选派党建指导员233名，实现有党员的组织覆盖率达100%、无党员的工作覆盖率达100%。

深入实施“排队抓尾、双整双创”行动。坚持抓两头、带中间，排查识别6个社区先进党

组织、6个社区后进党组织，按照“一村一策”要求，认真细化后进党组织整顿措施，着力补齐短板弱项，营造后进赶先进、中间争先进、先进更前进良好氛围。

强化减负松绑 释放基层治理活力

厘清权责事项。碧江区全面实行社区工作事项准入制度，明确社区组织建设、社区治理等依法履行职责事项57项、协助政府办理事项29项，取消不应由社区出具证明的事项20项，厘清社区“应尽之责”和“应减之负”。开展机制牌子集中整治，外部只保留“四牌两标识”，内部挂牌整合归并。

纠治“数字负担”。按照“优化整合、注重实效”原则，开展防治“指尖上的形式主义”工作，对过度留痕、滥用排名、工作群多等重点进行排查整治，及时解散或注销临时性、阶段性工作群和使用频率过低的“僵尸群”等涉及社区工作群20个。全面实施社区基础数据“一张表”系统，规范各类数据填报工作，实现数据一次采集、多方共享，社区干部花在填表上的时间大幅减少。

优化督导考核。严控对基层督查检查考核总量，建立行业部门到社区督导检查备案管理和审批机制，严控督导检查数量、频次，从源头减轻社区干部迎检压力。精简考核指标，优化考核方式，以“排队抓尾”方式，每年由街道统筹开展社区评议考核，切实释放基层干部干事动能，提升基层治理效能。

强化多元共治 凝聚基层治理合力

派优兼职委员队伍。碧江区全面推行街道社区兼职委员制，按照“推荐任命”的方式，吸纳139名驻区单位、业委会、物业公司的党员负责人和社区党员民警、居民党员代表等担任街道社区党组织兼职委员，有效推动社会各方力量以社区“自家人”的身份参与社区建设。创新实施“城市社区指导员”工作机制，选聘43名区直部门职级（等级）干部下沉社区一线驻点脱产工作，帮助社区建强组织、提升服务、做优治理。

配强社区工作者队伍。按照“内选外聘”方式，注重选拔政治素质好、道德品行好、治理能力强、群众评价高的人员进入社区“两委”班子，同时着力选聘一批年轻、学历高、素质强、干劲足的优秀人才，推动社区工作者队伍从年龄、学历、专业等方面得到进一步优化，全区社区工作者平均年龄35.5岁，大专及以上学历占92.3%，社区工作力量、整体素质进一步提升。

壮大网格员队伍。按照“整合党政干部强政府治理、整合社会力量强社会参与、整合群众力量强基层自治”的思路，将三方力量整合到网格中来，探索“网格长+网格员+N名兼职网格员+X名联户长”的“1+1+N+X”四员联动工作模式，将公安、司法、城管执法、市场监管等基层治理行政执法力量和供气、供电、环卫、物业等城市服务力量编入网格，广泛吸纳在职党员、楼栋长、居民志愿者、社会组织等力量参与网格工作，推

动基层力量在社区、网格“攥指成拳、合力致远”。

强化民生服务 提升基层治理水平

建立结对包保机制。碧江区全面推行“一中心一张网十联户”和“党小组(党支部)+网格员+联户长”基层治理机制，建立社区“两委”成员、网格员、联户长包保联系群众工作机制，结对联系低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、特困人员等人群，每月定期入户走访，收集民情民意、帮助解决困难问题。

实施“红色物业”工程。推行社区党组织、物业企业、业主委员会人员“双向进入、交叉任职”，引导62名社区委员到业主委员会和物业企业兼职，22名物业人员兼任社区委员，搭建“社区+业委会+物业”“三方联动”管理平台。建立物业小区“红色议事厅”127个，组织驻区单位、物业企业、业主委员会、居民委员会、热心党员群众等多元主体参与议事，研究解决小区堵点难点，推动实现“小区事小区办”。

打造暖心服务阵地。按照布局体系化、功能综合化、信息集成化要求，整合民政、工会、住建部门及城投公司、房开物业公司等单位资源，对15个老旧失修、功能布局不够合理等问题社区办公阵地进行优化升级，将民政、医保、就业等工作下移社区党群服务窗口，居民办理业务实现“集中式办理、一站式办结”。聚焦“一老一小一青年”需求，全力打造全龄友好型社区，构建多元化服务场景，

建立10个社区老年食堂和托育中心、43个户外劳动者驿站、172个小区党群服务站，为老年群众、婴幼儿及新就业群体提供了优惠就餐、照护、休憩、政策咨询等便民服务。

强化保障激励 增强基层治理效能

提升待遇保障。碧江区建立社区工作者基本养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险和公积金等保障体系，创新推行“五岗二十级二档”薪酬管理体制，建立年限补贴增长机制，确保社区工作者有保障、有劲头。全区实现社区工作者平均报酬4116元/月，书记、主任“一肩挑”的为5741元/月。

强化教育培训。将社区党组织书记、后备力量、社区工作者兼任社区委员，搭建“社区+业委会+物业”“三方联动”管理平台。建立物业小区“红色议事厅”127个，组织驻区单位、物业企业、业主委员会、居民委员会、热心党员群众等多元主体参与议事，研究解决小区堵点难点，推动实现“小区事小区办”。

拓宽晋升渠道。注重社区干部政治待遇，推荐符合条件的42名优秀社区工作者担任各级党代表、人大代表、政协委员，从优秀社区工作人员中招录（招聘）街道（乡镇）公务员（事业编）3人，选拔优秀社区党组织书记进入乡镇领导班子1人，任期内享受副科级干部经济待遇2人，社区工作者岗位吸引力逐步增强，职业存在感、获得感、荣誉感显著提升。

万山区：“三联”推动新兴领域党建“两个覆盖”

2025年以来，贵州省铜仁市万山区围绕新兴领域“两个覆盖”集中攻坚，探索部门联动、资源联享、服务联盟“三联”模式，全面提升新兴领域党的组织和党的工作覆盖，持续推动新兴领域党建提质增效，激活新兴领域发展新动能。

部门联动 推进“两个覆盖”集中攻坚

组建专班重统筹。建立协同联动的攻坚组织体系，及时组建工作专班，实行双组长负责制，由区委组织部统筹、区委社会工作部具体指导，下设综合协调组和业务指导组，定期调度、协调解决问题，确保各项工作有序推进。2025年以来，召开专题会议调度“两个覆盖”集中攻坚工作3次。

分类摸排促精准。依托市场监管、税务、社保等部门

数据，按照“行业+属地”原则，推动行业主管部门扛起“管行业就要管党建”责任、属地落实兜底责任，对全区两新组织开展地毯式排查，精准掌握企业经营状况、党员分布等情况，将符合条件的190家“三有”企业、46家社会组织纳入台账管理。

应建尽建提质效。按照有3名以上党员单独建、楼宇商圈区域建、同类企业行业建、相邻企业联合建、流动党员临时建等方式，分类推进党组织组建，截至目前，共建立党组织65个，覆盖两新组织124家。坚持党建带群建，指导成立工会组织137个、共青团组织235个、妇联组织124个，推动党建和群建形成工作合力。

资源联享 锻造新兴领域坚强堡垒

建强支部堡垒。按照“六

支部（党小组）一党员楼栋长（中心户）”三级组织架构，采取“单独组建一批、组织关系转接组建一批、派驻组建一批、联合组建一批”的“四个一批”方式，推动党的组织在网格内应建尽建、全面覆盖。目前，全县共建立网格党小组53个。

优化网格划分。以社区为单位，按照地域、组织、人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全的原则，以楼栋、小型居民小区或300—500户为单位划分城市综合网格，为各类学校、医疗机构等企

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

压实工作责任。深入推进网格化服务管理“多网合一”工作，明确推进网格化服务管理工作任务清单、责任单位和完成时限，建立信息采集维护、社会治安巡防、特殊人群服务管理、城乡治理协管、矛盾排查化解、政策法规宣传、民意搜集调查、为民代办服务等综合网格治理格局。

健全组织体系。江口县着力构建“社区党组织—网格员

支部（党小组）一党员楼栋长（中心户）”三级组织架构，采取“单独组建一批、组织关系转接组建一批、派驻组建一批、联合组建一批”的“四个一批”方式，推动党的组织在网格内应建尽建、全面覆盖。目前，全县共建立网格党小组53个。

优化网格划分。以社区为单位，按照地域、组织、人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全的原则，以楼栋、小型居民小区或300—500户为单位划分城市综合网格，为各类学校、医疗机构等企

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

压实工作责任。深入推进网格化服务管理“多网合一”工作，明确推进网格化服务管理工作任务清单、责任单位和完成时限，建立信息采集维护、社会治安巡防、特殊人群服务管理、城乡治理协管、矛盾排查化解、政策法规宣传、民意搜集调查、为民代办服务等综合网格治理格局。

健全组织体系。江口县着力构建“社区党组织—网格员

支部（党小组）一党员楼栋长（中心户）”三级组织架构，采取“单独组建一批、组织关系转接组建一批、派驻组建一批、联合组建一批”的“四个一批”方式，推动党的组织在网格内应建尽建、全面覆盖。目前，全县共建立网格党小组53个。

优化网格划分。以社区为单位，按照地域、组织、人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全的原则，以楼栋、小型居民小区或300—500户为单位划分城市综合网格，为各类学校、医疗机构等企

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

压实工作责任。深入推进网格化服务管理“多网合一”工作，明确推进网格化服务管理工作任务清单、责任单位和完成时限，建立信息采集维护、社会治安巡防、特殊人群服务管理、城乡治理协管、矛盾排查化解、政策法规宣传、民意搜集调查、为民代办服务等综合网格治理格局。

健全组织体系。江口县着力构建“社区党组织—网格员

支部（党小组）一党员楼栋长（中心户）”三级组织架构，采取“单独组建一批、组织关系转接组建一批、派驻组建一批、联合组建一批”的“四个一批”方式，推动党的组织在网格内应建尽建、全面覆盖。目前，全县共建立网格党小组53个。

优化网格划分。以社区为单位，按照地域、组织、人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全的原则，以楼栋、小型居民小区或300—500户为单位划分城市综合网格，为各类学校、医疗机构等企

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

压实工作责任。深入推进网格化服务管理“多网合一”工作，明确推进网格化服务管理工作任务清单、责任单位和完成时限，建立信息采集维护、社会治安巡防、特殊人群服务管理、城乡治理协管、矛盾排查化解、政策法规宣传、民意搜集调查、为民代办服务等综合网格治理格局。

业单位划分专属网格，做到全域覆盖、不重不漏，着力打通市域社会治理“神经末梢”。目前，共划分城市综合网格53个、专属网格25个。

服务联盟 凝聚新兴力量助企发展

参与治理有温度。根据工作实际设立党员先锋岗、党员责任区320个，引导党员在本职岗位、克难攻坚中发挥作用。教育引导快递员、网约配送员等1200余名新就业群体到社区报到，参与社区民意收集、安全预警、文明城市创建等活动中，成为基层治理的新

兴力量。

重点帮扶有力度。建立村企结对模式，动员21家民营企业与12个村（社区）结对帮扶，通过实施产业强村、就业帮村、公益扶村、文化兴村、环境美村等形式推动村企合作共建，引导企业将市场、技术、管理等优势与结对村资源相结合，实现村企合作共建、互利共赢。截至目前，共投入帮扶资金1000余万元发展特色产业，带动800余人就业。

助企发展有速度。建立促进民营经济发展壮大联席会议制度，深入推进人才、政务、金融、法律服务，争取金融机构信贷、东西部协作重点项目等资金支持。组织召开企业家、优化营商环境等座谈会5次，聚焦产业发展、项目建设、营商环境等方面建言献策，更好地在服务大局、服务建设、服务发展中发挥积极作用。

健全民意议事平台。以网格员为“圆心”拓宽服务半径，积极搭建小区（楼栋）“板凳会”“院坝会”等接地气的协商议事平台，把网格内物业服务、环境治理、文化生活、矛盾化解等大小事务统一纳入议事范围，实现“小事不出户、琐事不出格、大事不出网”，真正把网格服务做到“零距离”。截至目前，依托网格员“群众点单+团队接单”等方式，为邻里提供精准化、专业化、“零距离”的暖心服务，切实提高居民的幸福指数，增进邻里感情。目前，已组建睦邻志愿服务先锋队10余支，开展“希望工程·陪伴行动”“青年之家·七彩假期”等志愿服务活动80余场。

构建线上服务平台。深入探索网格信息化管理模式，依托贵州省综治信息平台及“贵政通”APP等平台软件，实现“基本情

况一键查看、网格信息一键更新、群众诉求一键反映、信息中心一键派单、职能部门或党员干部一键接单、办理结果一键送达”的“六个一”目标，并逐步融合公安、应急消防、综合执法、民政、市场监管、供水供电等窗口服务“上网”，实现“上下联通、一站通办”，切实提升基层服务实效。

强化网格“前哨”作用。江口县积极发挥网格员“人熟、地熟、人脉广”优势，在常态化开展上门走访、政策宣传、摸底排

松桃苗族自治县：深化“双报到”机制 赋能基层治理

近年来，贵州省铜仁市松桃苗族自治县（以下简称“松桃县”）以深化“双报到”机制为抓手，通过建强“双报到”责任链、深化“双报到”联建体、释放“双报到”乘数效应，推动机关企事业单位、两新组织党组织与12个城市社区结对共建，让党组织力量下沉基层、党员作用彰显一线，不断增强基层党组织凝聚力与群众获得感，为基层治理现代化注入强劲红色动能。

构建“双报到+三级联动”闭环体系，筑牢共治根基。以“双报到”为纽带，搭建“县委统揽抓统筹、党（工）委包保抓对接、社区落地抓服务”三级责任链，确保“双报到”从“单向参与”转为“双向融合”。

县委统揽定方向。发挥领导核心作用，将“双报到”纳入党建工作重点，制定年度共建清单，

明确机关单位与社区“一对多”结对标准，推动党组织结对联建100%全覆盖。通过召开专题调度会，统筹人才、资金等资源向社区倾斜，为“双报到”划好“路线图”、备好“保障包”。

党委承接搭桥梁。各党（工）委、县直部门履行包保责任，通过党建联席会议搭建供需对接平台，推动机关党员担任社区党建指导员、社区干部赴机关跟岗锻炼，建立“群众点单—社区派单—党员接单—成效评单”闭环机制，让“双报到”需求精准对接、资源高效流转。

社区落地优服务。以党群服务中心为阵地，通过“网格走访+线上问卷+代表议事”收集群众诉求，设立“红色驿站”“蝴蝶妈妈驿站”等特色空间，推出“助老维权”“四点半课堂”等服务。去年以来，在职党员通过“双报到”

认领“微心愿”2000余个，落实便民设施优化、纾困解忧等民生实事500余件。

深化“双报到+三维联建”机制，激活共治动能。聚焦“组织共建、资源共用、服务共融”，让“双报到”成为破解基层治理难题的“金钥匙”。

组织共建强堡垒。以“双报到”为纽带推行“契约化”共建，117家联建单位与社区签订年度协议，联合开展政策宣讲、矛盾调解等“党建+基层治理”活动700余场次。选派机关党员任社区党建指导员，发挥桥梁纽带作用，协调社区与驻区单位、社会组织等资源，构建起“一盘棋”共治格局。

资源共用破瓶颈。建立“双报到”资源台账，整合联建单位人才、技术、物资等资源，助力老旧小区改造、社区设施升级。依

托“双报到”单位技术优势，研发“松桃警务管理小助手”，搭建城市流动人口数字管理平台；优化133个综合网格，深化“党小组+网格员+联户长”模式，让治理效能持续提升。

服务共融暖民心。擦亮“红先锋·微管家”服务品牌，以“红色代办”为抓手，组建由县直单位帮扶干部、社区党员、楼栋联户长组成的服务队，制定代办清单，搭建云端服务平台。累计为群众无偿代办社保认证、代买药品等事项3200余件，用“党员跑腿”换“群众省心”。

释放“双报到+三方转变”乘数效应，绘就善治画卷。以“双报到”为支点，推动基层治理从“独奏”变“合唱”，从“有形”向“有效”深度进阶。

治理格局从“分散作战”向“协同攻坚”转变。深化“街道吹

哨、部门报到”机制，通过“双报到”整合公安、城管等部门力量，开展专项整治30次，清理占道经营170余处、拆除违建30处，推动20个民生项目落地，办理周期平均缩短40%。

作用发挥从“单位履职”向“全域服务”转变。180余个党组织、3200余名在职党员及新就业群体党员通过“双报到”亮身份、践承诺，组建181支服务团队，参与志愿服务2.5万余人次，争当社情民意信息员、矛盾纠纷调解员，让党员成为基层治理的“主力军”。

群众参与从“被动接受”向“主动作为”转变。将“双报到”与“三亮三比一争先”活动结合，党员带头参与环境整治等志愿服务，带动3.2万余名居民加入治理队伍。创新“积分超市”激励机制，以“小积分”撬动“大治理”。

治理格局从“分散作战”向“协同攻坚”转变。深化“街道吹



江口县老年大学到城郊社区云瓦片区开展“党员双报到”暨“迎新春 送春联”志愿服务活动。