

下功夫、出经验，经济大省怎么干

■中国城市报记者 邢 灿

舟大者任重，马骏者远驰。在“十五五”开局之年的关键会议上，经济大省再次被中央委以重任。

3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

经济大省的“考点”正在发生变化。

从“挑大梁”到“出经验” 经济大省使命为何再升级

近年来，经济大省屡屡在重要场合被点名。

2025年12月，中央经济工作会议确定2026年经济工作八项重点任务，其中提出“支持经济大省挑大梁”。这已是中央经济工作会议连续三年作出这一部署。

时间回到2022年7月，中共中央政治局会议首次提出“经济大省要勇挑大梁”，此后“经济大省挑大梁”频繁出现在宏观语境中。

在中国商业经济学会副会长宋向清看来，从“挑大梁”到“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，是经济大省使命与责任的深化升级，背后是我国经济发展阶段的转变与治理逻辑的进阶。

中国区域经济学会副会长陈耀向中国城市报记者分析，“十四五”时期，在百年变局、世纪疫情等因素影响下，我国经济发展面临严峻挑战。在此背景下，强调“挑大梁”主要着眼于稳住全国经济基本盘。

“十五五”时期，不仅要稳大局，还要谋突破、开新局。”陈耀认为，经济大省作出经济贡献的同时，还要提供可复制、可推广的经验，发挥引领示范作用，这是新阶段对经济大省提出的新要求。

荷担大任，为何又是经济大省？

华夏新供给经济学研究院创始院长贾康告诉中国城市报记者，经济大省所在区域与全国重要增长极高度重合。从经济体量、财税贡献、人口集聚等维度看，经济大省已然成为支撑国家发展的支柱性力量。

在贾康看来，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须充分发挥经济大省对国家经济社会发展的骨干支撑作用。

陈耀分析认为，经济大省能肩挑重任，主要得益于三方面优势：

经济体量大。经济十强省份占全国经济总量的60%以上，是稳住全国经济基本盘的“压舱石”，发展动向关乎全国经济大盘。

创新动能强。经济大省创新发展较早、创新主体活跃、创新氛围浓郁、创新生态良好，科技创新优势显著，是培育新质生产力的主战场。

开放程度高。经济大省长期处于改革开放前沿，发展先行一步，接触新情况更早，感知新问题更敏锐，是推进高水平对外开放的主力军。

内外承压下谋突破 经济大省的新考题怎么答

使命已经明确，摆在经济大省面前的首要问题随之而来：经济大省要研究什么新情况、解决哪些新问题？

宋向清在接受中国城市报记者采访时提到，新情况、新问题有着鲜明的时代内涵与发展指向，是内外发展环境变化与国内经济转型深化的集中体现。它们既包含发展环境的新变化，也涵盖发展过程中亟待破解的新矛盾，是经济大省推动发展必须直面的时代课题。

从外部看，全球地缘政治冲突上升、世界经济增长乏力、多边主义受挫，国际市场与产业格局不确定性增加。从内部

看，经济结构转型加快，需求不足与结构调整并存，新质生产力发展仍面临体制机制障碍；共同富裕推进、民生需求升级、产业链供应链安全等领域出现深层次、新类型矛盾。

在贾康看来，如何保持经济运行在合理区间，如何守住经济增长底线，是新形势下需要重点应对的新情况、新问题。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，解决这一问题的关键是全方位扩大国内需求。与此紧密结合，还要以综合举措，大力优化结构，这样才能有效推进高质量可持续发展。

“全方位扩大国内需求是一项系统工程，要坚持系统集成思维，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，推动经济大省更好担当作为、多作贡献。”贾康说。

新一轮科技革命和产业变革加速演进，也带来一系列新课题。陈耀提到，以AI为代表的数字技术成为关键力量，在不断催生新产业、新业态和新模式的同时，带来数据安全、新就业形态劳动者权益保障、结构性失业等方面的新问题。

新情况、新问题还体现在公共服务层面。陈耀认为，当前增进民生福祉不仅要解决“有没有”的问题，更要解决“好不好”的问题。面临新情况，人民群众对就业、收入、公共服务等提出更高要求，这需要经济大省在高质量发展中同步探索共同富裕新路径。

研究新情况、解决新问题，经济大省可从哪些方面着力？

宋向清建议，从以下三个维度精准发力：

锚定“新”，一体推进教育

科技人才发展，在原始创新、关键核心技术攻关中实现新突破，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，优化产业结构、布局未来产业；

聚焦“韧”，练好内功融入全国统一大市场，扩大高水平对外开放，联通国际循环，以底线思维防范各类发展风险；

做强“优”，探索共同富裕有效路径，精准回应民生新期待，破解高质量充分就业、城乡居民增收、公共服务升级等民生课题。

在研究新情况、解决新问题，已有经济大省开展积极实践探索。

贾康提到，前沿创新的成功率极低，本身就是一个不断筛选、反复试错的过程，仅靠顶层规划、定点培育，难以实现真正突破。

“近年来，不少科技创新头部企业诞生于浙江杭州、广东深圳，正是得益于当地营造宽松包容的高标准法治化营商环境和创新生态，为各类创新创业主体提供了公平发展的空间。”贾康举例说。

经济大省走在前作示范 考核评价指挥棒不能少

经济大省走在前、作示范，离不开科学的制度保障。

受访专家认为，目前，经济大省的定义与范围有待进一步明确，缺乏统一的界定标准与动态调整机制。社会对经济大省的范畴认知不一，部分省份对自身定位与使命认知模糊，难以精准对接国家战略要求。

为推动经济大省更好践行使命，陈耀建议，对经济大省范围进行科学界定。同时，厘清

经济大省责任边界、法定权限与配套权益，实现责任明确、权限匹配、激励到位，激发经济大省担当作为的内生动力。

陈耀提醒，经济体量是界定经济大省的重要依据，但绝非唯一标准；经济大省的范畴也并非一成不变，而是伴随全国经济社会发展、区域经济格局优化、各省份经济体量变化动态调整。不同发展阶段需适配不同的界定标准与使命要求，确保范畴界定贴合实际、科学合理。

经济大省肩负重任，大梁挑得好不好？经验出得怎么样？考核评价不可少。

在受访专家看来，若缺乏科学量化的考核机制，将导致责任边界模糊、激励约束不足，既无法全面客观评判经济大省的贡献度，也难以倒逼其主动突破、先行示范。

陈耀建议，构建差异化、科学化、精准化的经济大省考评体系；组建专门考核工作组，每五年为一个考核期，采用年度考核与年度考核相结合的方式；强化考核结果运用，考核结果直接与经济大省权责利挂钩，作为政策倾斜、要素分配、干部考核的重要依据。

贾康认为，对经济大省考核评价时不能套用企业成本效益量化考核方法，应立足政府职能属性开展综合考核：既要关注可量化的常规指标，也要纳入关乎全局与长远的难量化内容。

“例如重点考核经济结构优化程度、公共服务供给水平、新动能培育成效，兼顾经济与社会、直接效益与外部性效益，契合经济大省战略定位与发展使命。”贾康举例说。



海南自贸港封关后 首趟铁路定制化班列开行

3月18日，海南自贸港封关运作后首趟铁路定制化班列从海口发出，驶往广东广州国际港。该班列承运中石化海南炼化加工的化工产品，由中石化化工物流承运，为两地新增一条物流大通道。

中国城市报记者 全亚军
通讯员 孙亚楠摄影报道