

新疆阿勒泰市：建强培优基层治理“五支队伍”

■中共阿勒泰市委组织部

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。习近平总书记强调：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”新疆维吾尔自治区阿勒泰地区阿勒泰市地处祖国西北边陲，既是享誉中外的“雪都”风光胜地，更是守护边疆稳定、深耕民生幸福的战略要地。近年来，阿勒泰市锚定“建强主力军、夯实基层基础、赋能乡村振兴”核心目标，创新培育“五支队伍”，铸强头雁“蓄水池”，下好换届“先手棋”，走出了“党建引领、队伍联动、群众参与”的基层治理新路径，为新时代边疆地区加强基层组织建设、提升治理水平提供了鲜活样本。

坚持党建引领 构建选育管用全链条机制

为政之要，莫先于用人。“五支队伍”是有机整体，而非人员简单叠加。为确保队伍建得起来、用得好、留得住，阿勒泰市将党的领导贯穿队伍建设全过程，打破身份、职业、地域限制，构建“党建牵头、多方参与、选优育强、严管厚爱”体系。

坚持党建引领，把准方向。将“五支队伍”建设纳入基层组织建设重点任务，与村（社区）“两委”换届、网格党建等工作深度融合，明确具体职责、细化任务清单，形成“市委统一领导、组织部牵头抓总、基层党组织具体实施、各部门协同联动”的工作格局。把政治建设摆在首位，要求队员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，践行新时代党的治疆方略，融入民族团结理念，推动组织优势转化为队伍建设优势。

坚持多元参与，拓宽范围。创新“双培三进”培育模式，立足农牧区、城区、边境一线不同需求，打破身份壁垒，选拔范围涵盖本土能人、创业骨干、在职党员、返乡青年等各类群体，重点吸纳懂技术、会经营、热心公益的骨干力量。结合不同场景精准匹配队伍结构，农牧区侧重选拔种养、加工技术能手，城区侧重社区事务骨干，边境一线侧重

责任心强、熟悉边境情况的群众代表。截至目前，全市已组建“五支队伍”4160人，储备465名优秀骨干，227人进入村级班子，59人发展为党员。

坚持选育管用，筑牢支撑。搭建阶梯式全覆盖储备体系，采取“村（社区）推荐、乡镇（街道）审核、职能部门（单位）复核”方式，切实将精英人才纳入队伍，紧扣乡村振兴、基层治理、产业高质量发展等核心任务，精准开展专业化能力提升与专题培训159场次、培训率达100%，补齐能力短板，建立“能者上、庸者下、劣者汰”的动态激励机制，精准吸纳520名返乡人才、清退不合格人员86名，聚焦产业发展、基层治理等领域，以多元载体开展各类服务，惠及群众超13.8万人次。

实施三项行动 构筑五级示范引领新格局

“榜样，是看得见的哲理”。阿勒泰市注重发挥先进典型示范引领作用，整合“五支队伍”履职成效、“八项原则”实践案例、产业发展成果，创新开展“领航、扎根、争星”三个行动，建设“市、乡、村、社、户”五级示范联动点，构建“一级带一级、全域齐推进”的示范体系，形成“以户带片、全民践行”的良好氛围。

开展“领航行动”，打造市级标杆。以服务全市中心工作为核心，锚定产业致富、基层治理、边境治理、农文旅融合、志愿服务、铸牢中华民族共同体意识“六个重点领域”精准发力，推动“五支队伍”在关键领域实现六个“占比不低于50%”，充分发挥领航作用，选取“基础好、成效优”的村（社区），培育示范户44家、实践点15个，开展市乡村三级表扬活动97场，表扬先进组织者、参与者及典型893名，举办现场观摩会、擂台比武经验交流会39场，推广展示“五支队伍”在产业培育、矛盾调解、乡风文明等方面的成效；创作宣传内容2000余条，通过短视频、公众号宣传典型案例，让各支队伍学有榜样、做有标准。

开展“扎根行动”，夯实基层示范。建立健全“群众需求精准收集、任务分级分类派单”的全流程闭环管理体系，整合政策咨询、社保办理、矛盾调解、农



阿勒泰市“五支队伍”成员清理积雪积冰，保障群众安全通行。扎吾列·哈尼 摄

业技术指导等多项服务功能，组织队伍成员全覆盖深入小区凉亭、农村广场等群众日常聚集的生活场景，通过“摆摊式办公、一站式服务”收集解决群众诉求1222件，办结率达100%，真正打通服务群众的“最后一公里”；243名致富带头人牵头“三小”（小庭院、小牧场、小作坊）建设，示范带动1336名群众增收，走出“队伍建强、政策赋能、作用发挥、典型引领”的实践路径，为基层治理和乡村振兴注入强劲动力。

开展“争星行动”，激发参与动力。创新“星级评定”争星行动，聚焦政治素质、履职能力、群众口碑、发展贡献、服务意识等核心维度，差异化制定“一至五星”星级评定实施细则，建立“星级能升能降”的动态调整机制，明确全年评定五星级队员不少于100名、四星级队员不少于500名，确保三星级及以上队员占比稳定在85%以上，实施“季度跟踪考评、年度综合定星”的动态管理，将五星级队员作为标杆典范，四星级队员纳入乡（镇）级重点培养库，三星和二星级队员指定培养联系人进行“一对一”帮带直至进阶升星，无星级或连续两个季度考评无改进的队员，必要时按规定程序予以调整或清退，保持队伍整体活力，通过设立“星级光荣榜”、优先推荐评优评先等激励措施，营造比学赶超浓厚氛围，形成“队伍引领、群众参与、共建共享”的良好格局。

锻造特色品牌 凝练“金山经验”赋能高质量发展

治理之道，在于基层。根深叶茂，方显生机。品牌是提升基层治理效能的重要抓手。阿勒泰市立足基层治理实际，坚持“品牌引领、经验赋能”，着力锻造两大特色品牌，为基层治理贡献可复制、可推广的“金山经验”，让党建引领下的队伍建设成果惠及更多各族群众。

锻造“千名金山精英”品牌，强化人才支撑。启动“千名金山精英”培育计划，从“五支队伍”中选拔优秀骨干，重点培育产业、治理、民族团结等领域精英。量身定制培育计划，通过专题培训、挂职锻炼等方式提升综合能力，引导产业精英打造本土品牌，治理精英创新治理模式，搭建发挥作用平台，带动

群众共同发展，推动特色农产品销售额持续增长。

塑造“万户推广八项原则”品牌，凝聚思想共识。聚焦“看得见、用得到、可共鸣、可持续”，创新“宣传赋能、实践落地、品牌打造、机制保障”，由市委宣传部、文体广旅局牵头，联动乡镇、街道深挖本土文化能人，以群众喜闻乐见的歌谣、快板、情景剧等形式，精心创作《八项原则》等主题文艺作品8部，让严肃规范转化为鲜活易懂的文化表达，秉持“逢会必讲、逢活动必演”理念，将宣传融入市级大型文化活动、乡村（街社）议事会议，通过舞台展演、互动宣讲等方式，让《八项原则》走进田间地头、融入市井街巷，成为“可感知、可复制、可推广”的基层工作“方法论”。

扩大“五支队伍”示范效应，贡献实践样本。深入挖掘并宣传一批长期扎根奉献、勇于创新、服务群众、带领致富的先进典型。通过事迹报告、媒体专栏、评选表彰等方式，生动展现先进风采，引导全体队员对标提升，营造“人人争当中坚、个个争当精英”的浓厚氛围，持续扩大“五支队伍”品牌影响力，真正让边疆基层治理“鲜活样本”落地生根。

征途漫漫，惟有奋斗；道阻且长，行则将至。阿勒泰市以党建引领“五支队伍”建设的生动实践，是新时代党的组织路线在边疆基层的响亮回答，是推进基层治理现代化的大胆探索。展望未来，阿勒泰市将以“八项原则”为抓手，持续深化“五支队伍”建设，优化选用管育机制，强化品牌建设，丰富“金山经验”内涵，推动“五支队伍”在各项一线工作中发挥更大作用，为建设新时代阿勒泰市提供坚强组织保障和人才支撑。

链接

阿勒泰市“五支队伍”并非指固定不变的五五个具体组织名称，而是根据不同治理场景，如乡村治理、城市社区、产业发展等，灵活组建的五类基层骨干力量。其核心特征是：以党建为引领，由本地能人、技术能手、创业骨干、党员、热心群众等组成，服务于乡村振兴、基层治理和产业发展。



阿勒泰市“五支队伍”乡土技能人才为村民讲解彩糯玉米种植技术。杨沁摄