

大东区：建强头雁矩阵 赋能治理升级

社区是基层治理的最小单元，是政策落地的“最后一公里”，更是党联系群众、服务群众的前沿阵地。大东区是辽宁省沈阳市的中心城区，辖区面积101平方公里，常住人口75.5万人，下辖10个街道、127个城市社区、18个行政村，辖区内既有设施完善的城市社区，也有底蕴深厚的城郊村落，常住人口密集，治理需求多元。近年来，大东区始终坚持以党建为引领，通过淬炼头雁本领、蓄足后备动能、建强骨干队伍、凝聚多方合力，构建起上下联动、内外协同、共建共享的基层治理新格局。

淬炼头雁本领 筑牢治理主心骨

社区党组织书记是基层治理的“领头雁”，“头雁”飞得高、飞得稳，基层治理才能行得远、见实效。为破解社区治理中“带头人”能力不足、思路不宽等问题，大东区以“强能力、提效能、促提升”为目标，精准施策方能靶向发力，动态优化课程设置，让培训内容真正“解渴”“管用”。

积极链接优质资源，与东北大学等本地高校建立长期合作关系，并组织优秀社区党组织书记“走出去”，赴杭州等先进地区学习借鉴社区治理的先进理念和成功经验。“以前处理居民矛盾总觉得力不从心，去杭州学习后才发现，原来治理可以这么有温度、有方法。”一位参加过外出学习的社区党组织书记感慨道。这些交流学习活动，有效帮助社区干部拓宽了治理视野，激发了创新思维。

除了“走出去”，大东区更注重“内功修炼”，持续深化“导师帮带”行动，常态化开展书记沙龙、书记大讲堂等活动，打造“1+4+8+N”培养体系，依托5个区级导师工作室，推出16堂基层治理案例工坊课，创新采用跟岗实践、案例工坊等沉浸式学习方式，通过“解剖麻雀”式研讨和角色扮演模拟推演，让社区党组织书记在实战场景中提升能力、传承经验。截至目前，已开展8期“书记沙龙”、7期“书记大讲堂”，来自各社区的党组织书记围绕老旧小区改造、特殊群体关爱、基层矛盾调解等热点难点问题，互学互鉴、碰撞思想。

荣乐社区党委书记尹雪松分享“需求导向，服务精准到家”的“荣乐方案”，让精准助残服务温暖人心；北苑社区党委书记李胜男开设“‘四连心’治

理方法论”工坊，为学员厘清经费管理“红线”……这些扎根基层的生动实践，正是大东区头雁队伍治理能力的鲜活注脚。同时，针对部分薄弱社区治理短板，创新提出沉浸式帮扶赋能模式，选派优秀党组织书记深入一线进行现场分析研判，提供即时性、操作性强的指导意见。通过一系列行之有效的举措，大东区锤炼出一支政治过硬、本领高强的头雁队伍。

蓄足后备动能 夯实发展硬支撑

基层治理的长远发展，离不开一支素质优良、充满活力的后备力量。大东区坚持“选、育、管、用”相结合，着力打造政治过硬、素质优良、结构合理、充满活力的社区（村）后备力量队伍，为基层治理持续注入新鲜血液。

在选拔环节，为保障后备力量供给充足，大东区实施村和社区党组织书记后备力量培训培育储备行动，通过“组织推荐、群众举荐、个人自荐”相结合的方式，广泛吸纳骨干力量进入后备人才库。按照所辖行政村和社区数量2倍储备村和社区党组织书记后备人选290名，建立起数量充足、结构合理的后备人才储备池。

在培育环节，大东区以“导师帮带”行动为载体，强化手把手传授模式，通过事务处理法、放手实践法、交流提高法、现场教学法等多样化授业方式，加强后备人才在岗培养、跟班实践、轮岗实训力度。同时，动态更新后备人才库，常态化开展谈心谈话，及时掌握后备力量的思想动态、工作表现和成长进度，做好动态分析、调整补充等工作。

为激发后备力量的干事热情，大东区建立崇尚实干、担当

作为的正向激励体系，为后备力量提供更多实践干事的机会和发挥才能的舞台。畅通人才晋升通道，坚持“成熟一个使用一个、使用一个带动一批”的原则，对培养成熟的社区（村）后备干部适时任用，让后备力量在基层治理的实践中成长成才，为基层治理的长远发展夯实人才根基。

建强骨干队伍 凝聚治理向心力

社区工作者是基层治理的“主力军”，其专业素养和服务能力直接关系到基层治理的成效。大东区以“专业化、规范化、精细化”为方向，全面加强社区工作队伍建设，通过丰富培训形式、搭建交流平台、健全激励机制，不断提升社区服务和治理水平。

“精品党课进基层”活动的启动，为社区工作者带来了丰富的精神滋养。大东区组建并聘任“先锋讲师团”，开展“先锋讲师团”优质课程下基层活动，为全区120余名党员社区工作者代表讲授“共产党员的样子”

专题党课，讲师刘志魁以杨靖宇、王进喜等先进典型事例，引导社区工作者坚定理想信念、强化责任担当。

第二届“社工杯”职业能力大赛区级决赛的举办，为社区工作者搭建了“以赛促学、以赛提能”的交流平台。此次大赛从10个街道1500余名社区工作者中择优选拔出20名选手晋级区级决赛，全程以实操形式展开，设置“底数我最清”“居民我最熟”“业务我最强”3个环节，全面检验社区工作者的专业素养和实操能力。比赛中，选手们斗志昂扬、精神饱满，既充分展示了自身的专业技能和服务风采，又互相学习、共同提升，把比赛变成了锤炼本领的“练兵场”。

“参加比赛后，我发现自己在业务知识和沟通技巧上的不足，也学到了其他同事的好经验、好做法，这对我今后的工作帮助很大。”一位参赛选手表示。除了以赛促学，大东区还鼓励社区工作者深入基层，通过“敲门行动”走访群众了解需求，通过“暖心行动”关爱群众解决诉求。全区社区工作者、

志愿者深耕基层，用脚步丈量民情，用实干温暖民心，让群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

汇聚多方力量 织密平安防护网

基层治理不是“独角戏”，而是“大合唱”。大东区通过书记牵头抓总、党员示范带动、群众踊跃参与的联动模式，广泛吸纳社会力量参与基层治理，组建“平安守望员”志愿队伍，构建起“群防群治、共建共享”的基层治理新格局，为辖区群众织密织牢平安防护网。

“王大姐，您家阳台堆这么多纸箱很危险，万一有点火星飘过来，很容易引发火灾！”文官街道团结社区的“平安守望员”老马巡逻时，一边劝导居民清理阳台纸箱，一边认真做好记录。“井盖边缘出现裂缝，需尽快报修。”“树木枯枝摇摇欲坠，要及时安排修剪。”……翻开平安守望员的笔记本，记录的一条条居民需求、问题隐患条理清晰，情况描述一目了然。

这样的场景在大东区的各个小区每天都在上演。“平安守望员”们手持记录本、身着红马甲，日复一日穿梭于楼栋院落，开展日常巡逻防控、隐患排查、矛盾化解，发现问题及时“随手拍”并上报处置。在清明、“五一”“十一”等重要节点，他们坚守岗位、轮流值守，以群防群治筑牢安全屏障。

大东区实行“志愿者+民警、辅警”配备模式，截至目前，1396名“平安守望员”活跃在基层治理一线，街道、社区和物业企业为他们统一配备红袖标或红马甲，让“平安守望员”成为基层治理中一道醒目的“红色风景线”。“有这些‘平安守望员’在，我们心里踏实多了！”辖区居民纷纷点赞。“平安守望员”队伍的组建，不仅充实了基层治理力量，更激发了群众参与基层治理的积极性和主动性，形成了“人人有责、人人尽责、人人享有”的基层治理良好氛围，让群众的安全感看得见、摸得着。

大东区积极激活头雁效应、蓄足后备动能、锻造骨干队伍、汇聚多方合力，让党建优势转化为治理优势，让组织活力转化为治理效能。如今的大东区，基层党组织战斗堡垒作用更加凸显，基层治理队伍能力持续提升，群众的急难愁盼问题得到有效解决，基层治理呈现出人心齐、干劲足、成效显的良好局面。



沈阳市大东区“平安守望员”开展日常巡逻。



沈阳市大东区启动“精品党课进基层”活动。