

浑南区： 探索发展社区经济 激活基层治理动能

辽宁省沈阳市浑南区作为国家自主创新示范区核心区和沈阳现代化都市圈的重要承载地，近年来经济社会快速发展，常住人口已突破百万大关。在城市化进程不断加快、社区结构日益多元的背景下，居民对“一老一小”照护、文化休闲、便民服务等高品质公共服务的需求持续增长。然而，传统的“政府主导+财政投入”治理模式面临服务能力有限、资源配置效率不高、可持续性不足等现实挑战。

面对新形势新任务，浑南区坚持把党建引领贯穿基层治理全过程，深入践行“与邻为善、以邻为伴”理念，将发展社区经济作为破解“三难”问题（财政投入有限导致服务难覆盖、空间资源闲置造成利用难提升、缺乏长效机制致使动力难持续）的关键突破口，在全市率先启动社区经济试点工作，制定实施辽宁省首个系统性推动社区经济健康发展的区级指导性文件。经过一

年多的实践探索，逐步构建起以“社区合伙人+社区慈善基金+社区企业”为核心的多元运营体系，推动社区从“输血式”帮扶向“造血式”发展转变，实现服务提质与治理增效的双向赋能。

强化顶层设计 筑牢规范化运行的制度根基

制度建设是社区经济健康发展的“压舱石”。早在政策出台前，浑南区便在浑河站东街道樾檀山、首创国际、世纪新城等3个社区开展先行先试，积累了宝贵经验。在此基础上，由区委组织部牵头，联合区委社会工作部、区民政局、区市场监督管理局、区营商局、区财政局等多个职能部门成立专项工作组，深入研究国家发展改革委《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》以及省委、市委关于党建引领基层治理的相关部署要求，最终形成《浑南区促进

社区经济健康发展的若干意见（试行）》（以下简称《意见》）这一具有开创意义的制度成果。

该《意见》明确指出：“社区经济是指发挥街道社区党组织战斗堡垒作用，聚焦满足居民群众特别是‘一老一幼’的服务需求，以市场化、社会化方式盘活社区党群服务中心、闲置用房等空间资源，为居民提供便利化、多样化公共服务的基层治理创新模式。”这一定位既突出了党建引领的根本原则，也强调了公益属性与市场机制相结合的发展路径。为从源头上杜绝可能发生的廉政风险和功能异化，《意见》确立了“鼓励发展、规范管理、防范风险”的总体原则，并划出“六个禁止”的刚性红线，确保社区经济发展始终沿着正确方向前进。同时，构建了清晰的责任体系和监管机制。通过建立“区委指导、街道统筹、社区实施”的三级责任架构，形成了组织部门牵头抓总、职能部门各司其职、纪检监察全程监督的闭环管理体系，切实保障项目运行公开透明、资金使用安全高效。

创新服务供给 拓宽多元共治的可持续路径

坚持以群众需求为中心，是浑南区发展社区经济的核心逻辑。依托党建联席会议制度，全区全面梳理形成“居民需求清单、服务资源清单、民生项目清单”三张清单，累计归集高频需求6大类89项，精准匹配各类服务资源120余个，实现了“民有所呼、我有所应”的闭环运行。在此基础上，因地制宜探索三种可持续运营模式，推动社区服务由政府主导向多元主体协同共治转型。

推行“社区合伙人”机制。面向企业、高校、社会组织乃至个体经营者公开招募优质合作伙伴，通过项目路演、竞争性评审等方式择优引入。目前，已吸引魔方城市书房、九瀛电影、朵朵童世界等80余家单位参与，落地社区书房、婴幼儿托育中心、青年夜校、非遗工坊等服务项目97个。比如，浑河站东街道樾檀山社区与魔方城市书房合作打造“邻里书房+轻餐饮”复合空间，白天提供阅读自习服务，晚间开设职业技能培训课程，日均服务超200人次，还

带动了30余名居民实现灵活就业，成为集文化、社交、创业于一体的新型邻里空间。

发展社区慈善基金。依托具备公募资质的基金会设立社区公益专项基金，发动爱心企业和社会力量募集资金16万元，用于困难群体帮扶、公益空间改造和志愿服务激励。建立“社会筹一点、居民捐一点、基金补一点”的互助机制，鼓励居民以志愿服务时长兑换积分，再换取基金补贴的服务项目。目前已有近500名志愿者参与积分兑换，有效增强了居民的归属感与参与感。桃仙街道绿色家园社区正是依托该基金支持，成功打造“绿色托管家园”，为110余户双职工家庭解决了寒暑假及课后托管难题，赢得家长赞誉。

试点兴办社区企业。这是浑南区在体制机制上的重要突破。《意见》明确提出，允许由社区居委会独立出资，依法注册成立有限责任公司，承接市场化服务项目。目前已有嘉榆、樾檀山、世纪新城等3家社区完成注册并投入运营。其中，嘉榆社区创办的嘉榆融芯社区创业综合服务有限公司，依托街道“1+3+N”物业管理协调共治机制，采取“物业设岗下单一社区公司培训代理一定向输送人员”的模式，向域内物业企业定制化输送保安、保洁员50余人，既缓解了企业用工压力，又实现了居民就近就便就业，真正做到了“家门口”上岗。

唤醒沉睡资源 打造集约高效的生活共同体

空间资源的有效利用，是发展社区经济的前提。浑南区坚持“存量挖潜、功能叠加、分时共享”原则，全面启动闲置用房“唤醒”行动。通过对全区党群服务中心开展拉网式排查，累计梳理出11处具备盘活条件的闲置办公用房和35处低效使用的服务空间，按照“一室多用、错峰使用、动态调整”方式进行功能重构，推动党群服务中心日均接待群众量平均增加100人次。

白塔街道天街社区党群服务中心原为单一政务服务场所，利用率偏低。改造后实行“白天+夜晚+周末”三时段轮转使用：工作日上午开展社保咨询、法律援助等便民服

务；下午举办手工制作、健康讲座等公益活动；晚上开设涵盖摄影、编程、外语等内容的青年夜校课程；周末则变身舞蹈房、健身馆，满足不同年龄群体活动需求，空间利用率提升3倍以上。该项目不仅解决了“使用效能不高”问题，更激活了社区活力，吸引了大量年轻群体回归社区公共生活。五三街道蓝湾社区则充分利用腾退空间，创办“蓝湾食光”社区食堂和“邻里发屋”平价理发店，每日为辖区老年人提供低于市场价30%的餐饮和理发服务，切实解决“用餐难”“理发难”等民生痛点。东湖街道文德社区设立“禧绳工坊”，组织辖区灵活就业人群学习非遗编织技艺，累计培训500余人次，部分学员已实现居家接单增收，走出了一条“文化传承+技能培训+就业增收”的融合发展之路。

此外，多个社区还积极探索空间换资源、服务换人气的创新模式。有的社区利用周边学校资源，办起了老年大学，丰富老年群体文化生活；有的将闲置角落改造成“共享工具屋”，方便居民借用维修工具；还有的社区整合快递驿站、团购自提点、便民服务站等功能，打造“一站式”生活服务角。通过一系列微更新、微改造，原本沉寂的空间被重新赋予生命力，成为连接邻里情感、促进社会交往的重要载体。

截至目前，浑南区已有54个社区纳入社区经济试点范围，累计备案各类项目94个，初步建立起权责清晰、运行有序的制度框架。全区社区经济项目累计实现收入253万元，全部反哺社区建设，用于设施维修、困难救助、志愿激励、功能拓展等方面支出，社区自我“造血”能力显著增强。

如今，在浑南的大街小巷，早晨的社区食堂飘出阵阵饭香，午后的托育中心传来孩童欢笑，傍晚的青年夜校灯火通明，深夜的手工坊仍有居民专注创作……一幅幅充满烟火气与人情味的画卷徐徐展开。在这里，每一位居民都可以是服务的享受者，也可以是资源的提供者，更是美好生活的共同缔造者。浑南区以发展社区经济为小切口，撬动了基层治理现代化的大民生，为推进“幸福新社区”建设提供了可复制、可推广的生动样本。



沈阳市浑南区樾檀山社区打造社区邻里书房。



沈阳市浑南区全运村社区利用闲置空间引进开展幼童早教服务。