

# 新起点锚定新坐标 新动能蓄势新突破 “十五五”开局,城市“新”姿勃发

■中国城市报记者 邢 灿

春潮涌动,万物蓬勃,欣欣向荣。

2026年全国两会正在北京召开。这场承载着亿万人民期盼、关乎国家发展大局的盛会,擘画发展蓝图、明晰前进方向,为新时代城市高质量发展注入强劲动力。

2026年是“十五五”开局之年。开局映照全局,起跑决定后程。站在新的历史起点,我国新型城镇化不断向纵深发展,新质生产力加速培育,民生福祉持续增进,现代化人民城市新图景正在神州大地徐徐铺展。

## 立足新起点 新型城镇化战略深入实施 常住人口城镇化率67.9%

常住人口城镇化率是衡量城镇化水平、反映城镇化进程的一个重要指标。今年政府工作报告显示,常住人口城镇化率达到67.9%。

在受访专家看来,面对国内外形势深刻复杂变化,我国城镇化率依然能保持稳步提高,显示出我国经济具有巨大发展韧性、潜力和活力。

中国区域经济学会副会长、中国社科院工业经济研究所研究员陈耀认为,我国城镇化进程还远未结束,空间巨大。新型城镇化仍然是实现中国式现代化的重要支撑,让更多人民群众享有更高品质的城市生活仍然是未来一段时间内的重要目标。

站在新起点,新型城镇化未来提升空间在哪里?代表委员们认为,一方面,要以产业发展为牵引,培育发展现代化都市圈,加快转变超大特大城市发展方式,促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

“超大城市在快速发展中普遍面临‘幸福的烦恼’。”全国人大代表、依文集团董事长夏华在调研中注意到,中心城区人口与功能过度集聚,休闲空间受限;郊区及周边村镇却因缺乏核心产业带动和沉浸式消费场景,陷入人气不足、发展乏力的困境。

怎么解决?夏华在接受中国城市报记者采访时建议,打造农文旅产业融合发展的特色地域经济,利用村镇闲置空间,通过农文旅与当地产业的深度融合,将城市消费需求引向周边地区,形成“2小时休闲经济圈”。如此,既能有效疏解城市压力,又能激活乡村闲置资源。

另一方面,要分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。

普惠优质的教育是县城城镇化的重要支撑。全国人大代表、安徽省阜阳市副市长杨善竑经过调研发现,一些地方特别是经济欠发达地区,县域普通高中(以下简称“县中”)振兴在办学条件、教学质量、师资队伍和保障机制等方面仍然存在不足。

如何破局?杨善竑建议,给予新建、迁建、改扩建县中项目专项政策支持;实施“基准编制+动态编制”双轨管理模式,基准编制按现行标准核定,动态编制与生源增长率挂钩;允许教师编制按实际入学学生数在省域内统筹调配和学段间转换配备。

杨善竑还建议,将特色发展纳入县中振兴行动办学质量评价,督促指导县中制定特色办学规划,开展特色教师专项培训;将普通县中与高等学校人才培养体系有机衔接,提升科学高中、中等职业学校发展水平。

## 积蓄新动能 六大新兴支柱产业产值 2030年有望超十万亿元

产业是城市经济运行的根基和命脉,也是推动城市蓬勃向上的核心动力。

今年政府工作报告提出,实施产业创新工程,鼓励央企国企带头开放应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。

3月6日,国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上进一步介绍,我国将重点打造六大新兴支柱产业和六大未来产业。其中,六大新兴支柱产业包括集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人。

中国商业经济学会副会长宋向清向中国城市报记者分析,六大新兴支柱产业均为高技术壁垒、高资本投入、高人才密集、高带动效应的硬科技赛道,覆盖“从芯到能、上天入地、生产到生活”全场景,兼具战略安全与民生刚需属性,已具备规模量产落地的基础,是新质生产力的核心载体。

郑栅洁在上述记者会上介绍,经过初步测算,这六大新兴支柱产业相关产值在2025年已接近6万亿元,预计到2030年有望再翻一番或更多,扩大到10万亿元以上。

在宋向清看来,新兴产业正



3月7日,位于京杭大运河江苏苏州段,一艘艘装载农资、建材和钢铁、煤炭等货物的船舶在轨道上来往如梭,呈现一派繁忙景象。 人民图片

以链主引领、集群成势、场景驱动的逻辑重塑城市位次,打破传统资源与区位依赖,形成“择一赛道、建一集群、兴一座城”的新格局。

广东省深圳市凭借集成电路、智能机器人,巩固科创龙头地位;上海市、江苏省苏州市依托生物医药,打造全球创新高地;福建省宁德市、四川省宜宾市、江苏省常州市以新能源储能,实现城市能级跃升;北京市、湖北省武汉市发力航空航天与低空经济,抢占未来赛道。

城市发展离不开企业和人才。如何对接到企业和人才?城市的竞争逻辑正在改变。

“以往城市竞争拼规模、拼土地,如今拼创新生态、拼产业链完整性、拼政策转化效率,新兴产业成为城市换道超车、差异化突围的核心变量,决定未来城市梯队排序。”宋向清说。

面对这场关乎未来的“卡位赛”,城市如何锻造自身竞争力?上进一步介绍,我国将重点打造六大新兴支柱产业和六大未来产业。其中,六大新兴支柱产业包括集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人。

宋向清建议,立足本地科教、制造、区位禀赋精选主攻赛道,避免同质化内卷;以链主企业与重大项目为抓手,打造全链条产业集群,配套研发、中试、标准、金融等公共服务平台;优先开放政务、交通、能源、医疗等应用场景,以市场需求牵引技术迭代与成果转化;强化人才引育、知识产权、空域与能耗等要素保障,推动产城融合、区域协同,把政策红利转化为产业优势与城市核心竞争力。

## 锚定新愿景 “十五五”时期突出人民至上 民生指标占比超三分之一

“制定实施城乡居民增收计划”“增加普通高中学位供给”

“加强初婚初育家庭住房保障”……翻开今年的政府工作报告,一份兼具温度与厚度的“民生清单”,写进老百姓的心坎里。

就业是最基本的民生。今年政府工作报告提出,构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险的政策。

全国人大代表、闽南师范大学生物科学与技术学院院长陆奎眉向中国城市报记者表示,当前,我国灵活就业人员规模已超2亿人,是劳动力市场的重要组成部分。切实将这类群体纳入社会保障体系,是促进社会公平、维护社会稳定的重要举措。

“目前社保缴费基数按年度确定标准,难以适应灵活就业者收入波动大的特点。部分从业者如自媒体、物流配送人员,收入淡旺季明显,固定缴费额度使其在收入低谷时期难以承受。”陆奎眉建议,增强制度灵活性和包容性,探索实行月度缴费基数调整机制,方便灵活就业者根据实际情况申报缴费。

民生福祉,健康为要。“加强县区、基层医疗机构运行保障”“居民医保人均财政补助标准提高24元”“加快发展商业健康保险”……今年政府工作报告就强化基本医疗卫生服务作出一系列部署安排。

而在“十五五”期间,我国将谋划1000个左右的紧密型县域医共体建设。3月7日,国家卫生健康委员会主任雷海潮在十四届全国人大四次会议民生主题记者会上介绍,为进一步加强医疗卫生服务的连续性,还将以地市为单元,全面推行建立转诊会诊中心,让老百姓看病就诊的连续性能够得到持续改善。

教育是增进民生福祉的基础工程。今年政府工作报告提

出,推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。

住房问题既是民生问题,也是发展问题,关系到千家万户。今年政府工作报告提出,优化保障性住房供给,加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。

全国政协委员、致公党福建省委会副主委、厦门市副市长张志红告诉中国城市报记者,厦门市持续完善多层次、全覆盖、租购并举的住房保障体系,打造“住厦来”住房保障品牌,筹集建设保障性住房近20万套(间),以“求职免费一张床”“就业5折一间屋”“安家不高于4.5折购买一套房”等标准精准满足新市民、青年人需求。

托育服务是民生保障体系的重要一环,关乎万千家庭幸福,更牵动着社会发展未来。雷海潮在十四届全国人大四次会议民生主题记者会上表示,截至目前,已经有3300万家庭领到育儿补贴。中央和地方在育儿补贴方面的投入已超过1000亿元。

“有些群众用一句很形象的话来打比喻,说‘孩子一出生就自带口粮、自带工资’。”雷海潮在现场算了一笔账:国家为符合法律法规规定的2022年1月1日以后出生的婴幼儿,提供每月300元育儿补贴,连发3年,加起来就是10800元。

未来五年将有更多“民生礼包”值得期待。中国城市记者从3月7日举行的国新办新闻发布会上获悉,“十五五”规划纲要草案提出的20项主要指标中,聚焦人民群众急难愁盼问题,设置了7项民生指标,占主要指标的比重超过三分之一。(中国城市报记者郑新钰对本文亦有贡献)

## “两会现场”

# 这场会议释放了哪些经济发展强信号

■中国城市报记者 王 楠

3月6日,十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会。在两个多小时的交流中,国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清集中解读了涵盖发展改革、财政预算、商务、金融证券等领域的重要政策动向。中国城市报记者在现场的深切感受是,稳中求进、提质增效的基调贯穿始终,一个个清晰的发展目标、一条条务实的施策路径,传递出振奋人心的积极信号。

## 4.5%—5%的 增长底气何来

今年政府工作报告提出,2026年经济增长预期目标为4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。

如何实现这一目标?郑栅洁从总量规模、创新能力、风险应对等方面阐述了达成路径。

总量规模上,2025年我国经济总量超过140万亿元,交出了一份超出各方预期的“成绩单”;创新能力上,创新成果与重大突破举世瞩目,不仅彰显出我国发展动能愈发强劲,更切实改善并提升了人民群众的生活水平;风险应对上,我国有着制度优势,能够坚定、灵活、有效地应对各类风险挑战。

郑栅洁坦言,我国当前经济社会发展过程中还存在很多困难和问题。今年作为“十五五”开局之年,开局事关全局,要实现预期目标,就要重点围绕四个方面加力:加力提升宏观经济调控效能、加力建设强大国内市场、加力做强现代化产业体系以及加力打通经济社会发展的卡点堵点。

郑栅洁指出,“十五五”规划将推动高质量发展作为主题,要坚持以经济建设为中心,一方面充分释放经济增长潜力,推动量的合理增长;另一方面促进经济结构优化升级,推动质的有效提升。

当前,我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段,国内外环境也更趋复杂严峻。蓝佛安提到,国家的钱不是无限的,发展经济、保障民生还要不断地花钱,所以要增收、要节支、要强化管理。今年重点抓好三件事:一是强化财政资源统筹,集中力量办大事。二是深化零基预算改革,向支出要效益。可花可不花的钱、没有效益的钱,一律不花。要用党政机关的紧日子,换来百姓的好日子。三是坚持横向到边、纵向到底,汇聚更大工作合力。要对收支全链条、工作各环节加强管理。

## 多维度推动消费提质扩容

“十四五”时期,我国消费市场规模稳居全球第二,彰显出强

大的经济韧性与消费潜力。5年里,消费领域创新活力竞相迸发,新模式与新场景深度融合、协同创新,催生众多消费新热点、新风尚,为消费市场注入源源不断的新动能。

从消费结构维度审视,居民消费呈现出显著的趋势性变化。商品消费等传统需求愈发注重追求“新”与“优”。绿色智能产品不再是遥不可及的“稀罕物”,而是走进寻常百姓家的生活新标配。数据是有力佐证:新能源乘用车市场渗透率从2020年的5.7%一路攀升至2025年的53.9%,实现了跨越式增长。

与此同时,服务消费特别是体验型消费增长强劲,反映出人民群众愿意为个人的兴趣爱好和身心健康投资。这既是消费升级的生动体现,也为经济高质量发展开辟了新的增长空间。

王文涛介绍,商务部将开展三方面惠民生和促消费相结合的提振消费专项行动。在商品消费方面,进一步优化消费品以旧换新实施机制,着重支持绿色智能商品与线下实体零售,为新兴产业和新赛道换出市场空间、增添活力;加大力度推进消费新业态新模式新场景(“三新”)试点,专项资金助力北京等50个试点城市,围绕首发经济等重点方向,打造一批优质消费新场景以释放消费潜力。

在服务消费方面,紧盯交通、家政、网络视听、旅居、汽车

后市场、入境消费等重点领域,演出、体育赛事、体验式服务等潜力领域,完善专项政策,让消费者与经营者成为直接“受益者”。同时,力推服务消费“对外开放、对内放开”,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,推动增值电信等领域开放试点落地见效;清理国内服务领域不合理限制措施,“扩容”优质服务供给。

在下沉市场消费方面,结合三四线城市和县域实际,在核心区域以扩大消费增量,打造核心商圈、高品质步行街等,鼓励发展“人工智能+”、“IP+”、沉浸式体验等消费,引进国内外品牌开设区域首店;成长区域以盘活消费存量为主,对现有商业网点升级改造,推动品牌连锁店等优化布局,发展承载地方文化的小店、老字号、作坊式品牌;基础区域则重点保障消费增量,因地制宜发展县城综合商业中心,增强对乡村的辐射能力,加快释放下沉市场消费潜力。

近年来,商务部立足中国超大市场规模优势,陆续推出“购在中国”“出口中国”“投资中国”三大国字号品牌活动。今年的“购在中国”将举办多场特色活动和城市专场活动,出台商品消费扩容升级、离境退税2.0版等政策,深化国际消费中心城市建设,开展国际化消费环境建设试点;“出口中国”方面,全年将举办超百场系列活动,不仅搭建更多对接渠道和进口商品促消费场景,更要发掘“各国所优”,满足国内消费者多样化需求。

## 让消费者体验提升 促企业增信降本

内需为主导、内部可循环,是大国经济的独特优势。蓝佛安介绍,为了加快破解“供需错配”的矛盾,今年中央财政专门安排1000亿元,推出财政金融协同促内需一揽子6项政策,4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。

对广大消费者而言,最显著的变化就是选择权更多了。随



3月6日,宿迁经济技术开发区江苏韩电电器有限公司智能化生产车间,工人在自动化生产线上赶制适配“以旧换新”政策的一级能效家电订单。 人民图片