

安徽省合肥市构建低空经济新范式—— 无人机飞起来 新业态闯出来

■中国城市报记者 胡安华

“十五五”规划建议提出，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。

在低空经济加速发展的背景下，安徽省合肥市正依托其雄厚的科创与制造基础，将低空经济作为发展新质生产力的重要引擎，加快布局全产业链生态，积极探索多元应用场景，不断夯实低空安全体制机制，以扎实的“合肥实践”积极融入国家低空经济发展大局。

科创引领 构建低空经济生态体系

日前，2025年《中国科技创新盛典》在CCTV-1首播。这场录制于合肥市的“科晚”，以“空天地湖”的宏大叙事展开。在开场秀和歌曲《完美世界》中，来自亿航、零重力、览翌等合肥企业的eVTOL(电动垂直起降飞行器)组成的“空中出租车”编队，生动描绘了合肥蓬勃发展的低空经济蓝图。

合肥市发挥科创之城的底蕴，依托新能源汽车、人工智能等国家重点产业集群与低空经济深度融合，目前已集聚低空产业链企业400余家，初步形成“科创+产业+设施+制度”的低空生态体系。

国际先进技术应用推进中心(合肥)主任助理、低空事业

部部长陈思在接受中国城市报记者采访时表示，合肥发展低空经济的核心目标是以培育新质生产力为根本，通过开展飞行服务保障、基础设施建设、标准规则制定、应用场景拓展等工作，让“合肥经验”成为可复制可推广的发展范式。

据介绍，2026年，合肥将加快推进两项任务，一是建强城市级低空联合飞行服务中心，持续深化军民协同，升级“一个窗口”服务功能，构建涵盖空域管理、计划报送、飞行审批等全流程服务保障体系，推动低空飞行更加高效化、标准化，保障低空飞行安全有序；二是加快低空基础设施建设，探索空域划设和航路规划，保障重点航路航线安全需求，加密核心区域起降点网络，完善通信、导航、监视气象等低空配套设施保障，为多场景常态化运行提供硬件支撑。

场景落地 推进“天空+”多元应用

2025年11月，交通运输部发布低空交通运输应用场景典型案例名单，“安徽合肥市开展无人机危化品车辆辅助巡查执法”案例入选。

合肥市无人机交通巡查如何实现高效治理？据了解，在105公里的绕城高速沿线，13座无人机机巢实现全时全域覆盖，无人机依托平台AI能力自

动识别交通事件、进行联动处置，最快响应时间缩短至3分30秒，极大提升了道路交通安全管理的精准与效率。

在制度与平台建设上，合肥市展现了高起点的系统思维——成立全国首个城市级低空联合飞行服务中心，将空域申请、航路规划、飞行计划等“一窗服务”整合上线，构建涵盖空域管理、计划报送、飞行审批等全流程服务保障体系，推动低空飞行更加高效化、标准化，保障低空飞行安全有序。

合肥市还在低空物流网络建设上展开进一步探索。随着合肥市至安庆市怀宁县的跨城吨级无人货运航线成功首飞，完成了航程160公里、装载约200公斤蓝莓汁和快递件的运输任务。

低空物流是合肥市低空经济发展最具代表性的应用场景。早在2023年底，该市在系统谋划低空经济顶层设计的同时，即着手布局低空物流场景，明确以“小载物先行、大载物试行”为思路，率先开拓医疗血液配送等高价值场景。2024年3月，首条车站至医院航线开通，随后相关应用场景逐步拓展至医疗样本送检、岛屿物资补给、邮政快递、即时配送等领域。目前全市已常态化运营134条航线，累计飞行超2.8万架次，构建起覆盖城市内、城乡间、城市间的低空配送网络。

突破瓶颈 推动产业与场景双向赋能

在低空应用场景快速拓展的同时，合肥市也清醒地认识到，产业生态的协同效能与场景运营的市场化能力，仍是当前需要提升的关键点。

在产业链生态协同方面，合肥市虽已构建了“研发、制造、运营”的完整产业链框架，但在核心基础材料、关键零部件等环节，本地配套能力偏弱，自主可控水平有待提升，产业链上下游协同效能尚未充分释放。在场景运营层面，多领域试点布局虽已展开，但部分场景仍处于政策驱动阶段，市场化盈利模式不够清晰，尚未形成可大规模复制、具有自我造血能力的运营闭环，限制了社会资本持续参与的深度与广度。

面对问题和挑战，合肥市的路径明确：坚持创新引领与市场驱动双轮并进。下一步，该市将集中攻关核心技术与关键部件，强化产业链薄弱环节；同时，通过“政策引导+资源赋能”相结合的方式，培育更具商业可持续性的应用场景，推动低空产业与市场需求深度耦合、双向赋能。

合肥市相关负责人表示，新的一年，低空经济将更加深入地融进城市血脉与市民日常。低空物流网络将更趋密集，无人机配送从试点走向规模化，“天空下单、空中直达”融

入更多社区与商圈；跨城货运班次日益频繁，推进合肥—安庆等示范航线实现常态化运营，大型无人机将成为高价值货物运输的新选择；载人观光体验落地，市民游客可在骆岗公园、巢湖沿岸搭乘eVTOL，获得全新的城市空中视角；城市治理也将因“一网统飞”而变得更加智慧，无人机在交通、治安、应急等领域的自动巡查与协同处置将成为常态。此外，合肥市还将实体化运行低空经济共性技术研究院，加快突破电池能源、飞控系统、适航服务等方面的关键技术瓶颈。

浙江衢州以“有礼矩阵” 解文明建设“碎片化”难题

■李鑫

城市文明建设如何摆脱“运动式”“碎片化”困境？浙江省衢州市以“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌为引领，构建“人人有礼、行行有礼、处处见礼”三维矩阵，推动文明创建从“活动牵引”向“体系治理”转变。

“人人有礼”筑牢全民参与根基。衢州实施“崇贤有礼”等三大行动，以“车让人、烟头不落地”等“八个一”有礼行动为抓手，将抽象文明理念转化为日常行为细节，让文明从外部要求变成市民自觉追求，激发全民参与内生动力。

“行行有礼”打通行业协同壁垒。针对行业服务短板，衢州推动62个部门单位打造特色有礼品牌，形成崇军“六礼”、衢·网有礼等品牌矩阵。在酒店、出租车等10个重点行业，制定“有礼待客3+X”标准体系，既守住服务底线，又鼓励特色创新，塑造标准化与个性化兼具的服务品牌群。

“处处见礼”构建全域服务网络。衢州在古城文化旅游区整合资源，布局186个“有礼驿站”，提供免费充电、休息等7项基础服务，叠加非遗体验、公益讲解等特色项目，并通过“有礼地图”数字化呈现，实现群众需求就近响应、服务无缝覆盖。

衢州经验印证，破解文明建设“碎片化”难题，关键在于构建“价值引领、全域覆盖、多方协同、数字赋能、制度固化”的闭合体系。当“有礼”内化为市民气质、外化为行业品牌、具化为服务场景，城市文明便实现了从“盆景”到“风景”、从“现象”到“机制”的深度变革。

四川省绵阳市： 更新应民心 城市能级大提升

■中国城市报记者 胡安华

为深入贯彻落实中央城市工作会议精神，四川省绵阳市锚定“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，以城市更新为抓手，以智慧治理为支撑，统筹推进城市品质提升、治理增效，守牢安全底线，探索出了一条兼具科技、文化、生态特质的城市建设新路径。

绵阳市游仙区五八社区作为全国首个国防军工科研院所改制型社区、国家完整社区建设试点社区，改造实践成效显著。该社区有常住人口2000余人，老龄化比例超过25%，且多数居民居住在山坡区域。对此，住建部门因地制宜打造全

市首部户外上山电梯，让居民告别“登山”回家路，幸福生活“一键触达”。

普明寺城中村的蝶变，同样彰显绵阳城市更新的民生温度。该区域建成于上世纪90年代，长期存在人流量大、环境秩序混乱等问题。绵阳市秉持“问题导向、目标导向”理念，实施市政基础设施升级、房屋建筑优化、配套设施完善三大类改造任务，完成既有道路改造、雨污水管道更新、安防设施提升等重点工程。如今，这里外墙整洁，安全隐患被消除，居民买菜、出行更方便，幸福感大幅提升。

绵阳市还将生态修复融入城市更新，创新“群众共建共享”模式，让城市“边角料”变身

生态“金名片”，“推窗见绿、出门入园”成为居民生活常态。涪城区翠庭廊口袋公园所在地曾是“围墙围起来的闲置地”。通过“设计请群众建议、施工请群众监督、验收请群众测评”的全流程参与机制，这片地被打造成集儿童游乐、健身步道于一体的社区乐园。“拆墙并园后，大伙儿一出门就能到公园，孩子能跑、老人能歇，生活真安逸。”居民李女士愉快地说。

在中国大熊猫保护研究中心绵阳基地项目(一期)，绵阳市以“渗、滞、蓄、净”系统构建海绵城市样板。通过结合现状地形进行改造提升，增加景观溪流和水塘，连通现状水体，保证湿地公园内部水系系统流通完整；合理控制道路竖向，利用沟

渠等将雨水汇入湿塘，拦蓄缓释山体径流，削减山洪峰值，减轻行洪压力。

绵阳市重点打造河东一科技城、普明等五大海绵城市示范片区，形成特色鲜明的建设模式。截至目前，绵阳海绵城市建设入库项目167个，开工率100%，完工率88%，历史内涝点已实现动态清零。

围绕“融景入城”建设美丽公园城市，绵阳市织密生态绿网，198公里生态绿道、170余座城市公园串联成网。未来，绵阳市将持续以城市更新为抓手，深入实施城市能级提升行动，高品质推进“三江六岸”沿线人居环境提质改善，加快构建“群山环抱、城水互融”的生态格局。