

# 勃利县：“四措并举”激活村级集体经济发展动能

近年来，黑龙江省七台河市勃利县坚决贯彻党中央全面推进乡村振兴决策部署，锚定村级集体经济“强优大”转型目标，以组织建设为基、以资源挖潜为要、以抱团发展为策、以规范管理为纲，“四措并举”激活发展动能，破解发展瓶颈，推动村级集体经济实现质效双升。

## 强基固本筑堡垒 激活发展“原动力”

三级联动强推进。勃利县坚持把发展壮大村级集体经济作为“书记工程”，构建“县委统筹、乡镇主抓、村社落实”三级责任架构，成立由县委书记、县长为双组长的专项工作领导小组，涵盖农业农村、发改、财政等24个部门，定期研究集体经济发展中的土地、资金、政策等关键问题，确保方向不偏、力度不减。乡镇党委成立工作专班，由党委书记牵头，班子成员按照“分片包联、责任到村”原则，每人至少包保2—3个村，实行“制定一份村级发展方案、协调一笔扶持资金、对接一个合作项目”的“三个一”工作举措，确保各村集体经济发展“不掉队、齐进步”。发挥村级党组织“前沿堡垒”作用，实行“支部书记主抓、‘两委’干部具体抓”工作法，制定集体经济发展任务分解表，将产业培育、项目推进等重点任务细化到岗、落实到人，明确各环节完成时限与验收标准，同步建立“周调度、月复盘”机制，及时解决堵点问题。

多维培育“领头雁”。实施村党组织书记“能力淬炼”培育计划，以“系统培育、靶向赋能”为原则，全面提升村党组织书记政治素养和履职能力。坚持按需选课，整合党校、涉农部门资源，围绕基层党建、乡村治理、产业发展等内容，提级举办村“两委”成员教育培训示范班、履职能力提升培训班等18

期。注重实践破题，组织村党组织书记赴山东省、陕西省学习成功经验，形成组织引领、跨村联建等多项符合县域发展实际的思路举措，带动村党组织新发展小微产业项目30余个。强化交流学习，在全县重点选取产业项目发展好、可学习、可复制的观摩点25个，通过“现场看成效、书记讲经验、互动解疑惑”的模式，先后举办观摩拉练40余次，促进互学互鉴、共同提升。

拓宽视野选人才。把农村“带头人”优化提升作为推动村级集体经济长足发展的关键举措，加强村级后备人才储备，打破地域、身份、职业界限，面向全省、全国回引勃利籍在外人才，26名县处级干部、98名乡镇党委班子成员“一对一”与人才对接，帮助制定返乡创业规划、落实政策保障以及子女入学、就业等难点问题，累计回引外出务工经商人员302人。推行“导师帮带”制度，确定686名乡村两级农村工作经验丰富的干部作为帮带导师，指导后备人才参与矛盾纠纷化解、产业项目建设等急难工作514件，帮助协调争取创业资金79万元、支持发展产业项目39个，让在外人才想回乡干事、愿回乡干事。

## 深挖资源谋新路 拓宽增收“致富渠”

闲置资产变“黄金”。勃利县聚焦村内资源“沉睡”问题，开展清产核资专项行动，对闲置宅基地、废弃矿场、旧校舍等低效资产进行“地毯式”排查梳理，累计登记册232处。开展“沉睡资产”唤醒计划，根据资产类型与区位优势，采用灵活租赁、合作开发、改造运营等模式，“一村一策”制定资产资源盘活计划，针对闲置地块、低效地块，打造九龙村向日葵花海、元明村观光小菜园，形成

“春赏景、秋增收”的农旅融合场景；对闲置多年校舍、厂房，改建豆油厂、酱油厂、酱菜厂，发展特色农产品加工业，形成“老址焕新、产销一体”产业发展场景。全县累计利用闲置资源成功落地项目67个，累计带动村集体增收300余万元，创造临时就业岗位280余个，实现生态效益、经济效益与社会效益同步提升。

特色产业创品牌。聚焦村内产业“小而散、没品牌、附加值低”等痛点，锚定乡村文化旅游主攻方向，推行“产业品牌”创建行动，以“一村一品牌、一村一特色”为目标，系统规划产业发展路径，突出村党组织“领航、统筹、服务”作用，把党组织优势转化为品牌创建的“红色动能”，先后打造元明村寒地中草药小镇、奋斗村田园综合体等乡村特色旅游项目16个，构建涵盖“亲子农耕、田园民宿、农家美食”的特色项目，吸引周边城市游客观光打卡，年接待游客达20万人次，推动乡村旅游从“单点经营”向“品牌化运营”转型蝶变。

垦地合作增收。聚焦村内发展资金有限、技术不足、市场渠道狭窄等短板，坚持“党建引领、融合发展”，积极与周边农垦系统搭建合作桥梁，创新“垦地共建、资源共享、利益共分”合作模式，依托规模化种植、标准化管理、市场化运营等方面优势，打造千亩示范区12个、万亩示范区7个，垦地合作总面积达31.09万亩，实现从零散种植向集约化、产业化发展的转型。建立垦地合作专项奖励资金试行方式，按照30元/亩的标准对参与合作的村集体进行直接奖励，让村干部在垦地合作的实践舞台上“干活有奔头、增收有甜头”。74个村集体通过垦地合作增收3014万元。

## 抱团发展聚合力 搭建共赢“协作网”

村企合作共发展。勃利县开展“万企兴万村”行动，按照“优势互补、互利共赢”原则，组织116家民营企业与133个村“联姻”，通过产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶等形式，助力村级集体经济发展，2025年累计带动村集体及村民增收154.4万元。加强村企合作，鼓励引导村集体以土地、闲置厂房等资源资产入股企业，通过保底分红、按股分红等方式增加村集体收入，增产村与黑龙江哇春农业集团有限公司合作开发“农文旅”乡村特色旅游，建设网红打卡地、风情民宿以及农



勃利县农技党员在杏树乡永久村查看农作物长势。

副产品加工车间，日均接待游客1000余人次，带动村集体增收5万元。

村社共建同受益。建立“党支部牵头建社、党员带头入社、群众跟着参社”的工作路径，创新推行“合作社带村拓市场、村集体促社强根基”的双向赋能模式。强化政策资金支持，整合中央、省级涉农扶持资金5000余万元，重点向发展前景好、联农带农能力强的合作社倾斜，支持引进优良品种、升级生产设施，为合作社发展注入动能。强化人才保障支撑，引导党员在合作社中主动认领技术骨干、产销联络员等关键岗位，带动农户以土地入股、劳务参与等方式融入产业链，形成“党建领着走、合作社带着干、农户跟着赚”的良好格局。目前全县已成功打造国家级农民专业合作社示范社2家、省级示范社11家、市级示范社23家，累计带动村集体增收567万元，实现村集体经济壮大、合作社发展、农户增收的“三方共赢”。

跨村联建聚合力。针对部分村庄发展不均衡、资源碎片化、单打独斗难成势的问题，开展“村村联建”行动，确立“强村带弱村、大村带小村”协作思路，推动地理位置相近、产业互补的村庄打破壁垒抱团发展，全县66个村精准结成帮扶对子，17个村进一步整合党组织力量组建联合党组织，筑牢合作根基。精准赋能产业，联合党组织牵头梳理各村资源清单与发展需求，以“产业联育、资源共享”推动项目落地，成功打造大义村棚室果蔬种植、双胜村水稻精深加工、双兴村蚯蚓养殖等20余个特色项目，带动村集体增收210万元，真正实现“弱村变强、强村更优”的共赢格局。

## 规范管理保长效 筑牢发展“稳定盘”

健全制度管资金。勃利县以规范“三资”管理为核心，制定村级集体经济“三资”管理实

施办法，明确资金使用范围、资产盘活路径、资源交易流程。推行“阳光村务”公开机制，通过村务公开栏、村民微信群等渠道，每月公示项目立项、资金拨付、收益分配等关键信息，保障村民知情权与监督权。针对群众关切环节，组建由村“两委”成员、党员代表、村民代表组成的集体经济监督小组，实行“事前审核项目方案、事中巡查资金流向、事后核查收益台账”的全过程监督，及时整改资金使用不规范问题，杜绝“暗箱操作”“优亲厚友”。

激励评估促实干。制定明星乡镇、十佳村等评估奖励办法，围绕集体经济增收、土地托管、盘活资产资源等方面确定具体评估项目，对综合排名前三的乡镇分别奖励50万元、30万元、20万元，对综合排名前十的村党组织分别奖励10万元、8万元、6万元，目前已通过奖励评估兑现奖励资金222.5万元，覆盖全县30%以上脱贫村。用好用活奖励资金，鼓励村集体扩大生产规模、培育小微产业，18个村党组织结合发展实际，壮大村级产业，正阳村扩大瓶装水生产线，产能提升30%以上；立新村建成标准化大鹅养殖棚舍，年出栏量突破1.3万只，带动村集体经济平均增收40个百分点。

利益共享聚民心。坚持把“让村民从集体经济发展中得实惠”作为核心导向，乡镇党委结合实际建立规范收益分配机制，明确村民分红、公共服务、产业再投入的具体比例，通过村务公开栏、村民议事会等全程公开分配明细，目前19个村实现村民分红，累计发放分红资金325万元。聚焦民生需求，推动集体收益向群众急难愁盼领域倾斜，统筹3700余万元投入民生项目，实现70余个村道路硬化、文化活动广场升级，2800余名困难群众得到临时救助，用实打实的民生改善，让“集体经济强起来、村民生活好起来”的愿景落地见效，进一步凝聚了乡村发展的民心共识。



勃利县青山乡水稻合作社实现水稻机械化插秧。