

北京市朝阳区国贸桥区综合治理实践： 在繁华中抠细节 于细微处显温度

■中国城市报记者 叶中华文图

从元代通惠河的漕运码头，到新中国“一五”时期的工业“铁十字”，再到改革开放后崛起的国际商务“金十字”，北京国贸桥区700余年的变迁，镌刻着一座城市发展演进的年轮。

如今，这片汇聚全球目光的繁华之地，正经历着一场深刻而细腻的完善与提升。面对交通拥堵、空间割裂、品质不足等“大城市病”，北京市朝阳区以中央城市工作会议精神为指引，按照北京市委、市政府部署，将国贸桥区（南起通惠河北路、北至光华路，全长1.1公里）作为践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念的关键落子，于2025年3月开启了一场聚焦内涵提升的系统性治理，为超大城市核心区的高质量发展书写了生动的“朝阳注脚”。

治理蝶变：从“堵心桥”到“暖心廊”的民生答卷

治理的成效，最终要由人民群众的切身感受来检验。国贸桥区的改造，直指过往民生痛点，实现了功能与品质的双重飞跃。

早高峰的国贸桥下，曾是人车交织的“漩涡”。如今，同样的时段，车流在拓宽的辅路上有序移动，行人沿着清晰的斑马线从容过街。“以前过这个路口，得等两次红灯，绕一个大圈；碰上早晚高峰，人和车挤作一团，心里直发慌。”在国贸片区工作多年的白领李先生回忆道。经过改造，东西向过街距离从170米大幅缩短至107米，行人过街次数减少一半；辅路拓宽增设车道，还有了清晰的机非隔离带。“现在走路骑车，心里踏实多了，节省了不少时间。”李先生的感受，源于一系列精准的交通优化：1.1公里东三环辅路由3车道拓至4车道，新增1.7公里机非隔离带保障慢行安全，8处公交站点优化布局，公交地铁换乘集散面积扩大近两倍。改造后，国贸桥早高峰机动车流量提升36%，晚高峰机动车通行量提升19%，国贸路口东西向过街效率提升37%，通行效率与安全性显著提升。

正午时分，冬日的暖阳透过桥体的缝隙，在新建的慢行廊道上投下斑驳光影。两侧的垂直绿墙生机盎然，几位市

民正坐在休憩座椅上歇息。“没想到桥底下也能变得这么美！”正在此散步的居民张阿姨欣喜地说。过去，桥下空间昏暗、单调、杂乱。如今，这里垂直绿化面积达2万平方米，46种耐荫植物构筑起立体生态景观，一条蜿蜒其间慢行廊道，成为市民休憩、漫步的“绿色项链”。朝阳区城市管理委员会副主任钟鏊介绍：“我们贯彻‘平急两用’理念，这里平时是休闲空间，应急时可转换为保障空间，还能承载小型文化展览，实现功能复合。”此外，匝道区建成了集非机动车停放及人员休憩、集散于一体的多功能共享绿地7000平方米，打开封闭绿地2600平方米，增设便民设施。治理后，桥区绿化总面积从1.4万平方米跃升至3.75万平方米，增幅约170%，在钢筋水泥的“森林”中拓出一片“绿洲”。

下班时分，改造后的非机动车停放区内，单车和电动自行车在绿植的掩映下整齐排列，与过往散乱侵占步道的景象截然不同。非机动车“停车难、停车乱”曾是困扰区域管理的顽疾。此次改造，规划建设了绿化遮挡式集中停放区，将停放容量从1400余辆提升至2800余辆。“有了固定又美观的停车区，大家也都愿意自觉停放，街面看着清爽多了。”负责该区域环卫工作的陈师傅感触颇深。同时，通过“多杆合一”“多箱并集”，各类杆体从411根整合为206根，箱体从131个精简至80个，释放了道路空间，净化了城市天际线。

华灯初上，国贸桥体在炫美灯光的勾勒下，展现出不同于白日的璀璨线条。桥下，几

位年轻人正驻足观看历史图文展陈。城市治理不仅关乎“面子”，更要注重“里子”。国贸桥区在改造中巧妙融入了文化元素，通过桥下空间的金属蚀刻展陈，清晰勾勒出从“通惠漕运”到“铁十字”“金十字”的历史文脉。“每天经过都能看看这些历史印记，感觉自己和这片土地的联系更深了。”一位年轻上班族表示。同时，量身打造的夜景照明系统，以光影语言烘托出商务区的现代气息与活力，使国贸桥在夜晚同样成为一道彰显城市风貌的风景区。

机制创新：协同共治 凝聚人民城市建设合力

通过系统性改造，国贸桥区用9个月时间，实现了从“堵心”到“暖心”的转变。在此过程中，朝阳区探索出了一套“纵向联动、横向协同、公众参与”的治理新机制，为超大城市核心区治理提供了“朝阳方案”。

纵向联动——高位统筹，破解层级壁垒。“国贸桥区治理涉及市、区多个部门，协调难度极大。”钟鏊坦言。为此，在北京市委、市政府部署下，市区两级联合成立综合治理指挥部，建立“市级指导、区级主责、部门协同”的三级联动机制。通过上百场跨层级协调会，逐一攻克了规划、交通、绿化、管线等领域的700余项融合难题，确保政令畅通、执行有力。“市发展改革委、市绿化局、市交管局在资金筹措、方案审批上给予强有力支持，区级层面负责具体统筹，部门做好一线组织，形成了上下贯通的工作链条。”钟鏊说。

横向协同——政企民互动，打破利益藩篱。治理摒弃了政府“包打天下”的传统模式。一方面，推动政企共治，引导中国国际贸易中心、北京银泰中心等重点企业主动腾退自有绿地1380平方米、开放公共空间2600平方米，实现了企业利益与社会责任的统一。“作为区域内企业，我们有责任参与到城市治理中。国贸桥下‘灰空间’，经整治后成为对市民开放的‘绿色画廊’，不仅提升了周边环境品质，也能为企业优化营商环境，增强竞争力。这些年，朝阳区领导和发展改革、城管等部门负责人年年都来国贸现场办公、上门服务，我们深受感动。”中国国际贸易中心党委书记吴相仁表示。另一方面，深化部门协同，统筹城管、交通、园林、文旅、电力、通信等多部门力量，实现了管线更新、景观提升、文化植入、智慧照明等工程的“同步规划、同步施工、同步见效”，极大地提升了整体效率。

公众参与——问计于民，确保治理贴民心。“方案设计阶段，我们建立了‘意见反馈—快速响应’机制，确保群众诉求及时落地。”项目社区协调员小刘介绍道，通过8场企业座谈会、11次专家论证会，累计吸纳了70余条关于交通流线、绿化品种、设施布局等方面的有效建议，使最终方案更加科学、更接地气。

启示展望：国贸桥区治理实践的可复制价值

国贸桥区的治理，不仅是一次成功的城市“微更新”，更是一次发展理念与治理模式的深刻变革，为同类地区提供了宝贵启示。

清华大学城市治理与可持续发展研究院（首都高端智库）院长尹稚分析总结出四大启示：

一是坚持“人民至上”，将民生需求作为治理的出发点和落脚点。国贸桥区治理紧紧围绕群众“急难愁盼”的出行、环境、休憩等问题展开，用实实在在的改造成果换取群众的满意笑容，诠释了“城市是人民的城市”的核心要义。

二是运用“系统思维”，将城市作为有机生命体进行整体谋划。国贸桥区改变了过去“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理方式，统筹交通、生态、安全、文化等要素，实现了

空间重构、功能整合、品质提升的协同效应，探索了内涵式发展的现实路径。

三是构建协同格局，凝聚多元主体共建共治共享的合力。国贸桥区通过机制创新，有效整合了政府、市场、社会等各方力量和资源，形成了上下联动、条块结合、社会参与的“大治理”格局，提升了超大城市治理的现代化水平。

四是注重文脉传承与绿色发展，追求可持续的城市更新。国贸桥区在现代化改造过程中，精心保留历史记忆，在集约利用空间时大幅增绿降碳，体现了对城市历史负责、对未来负责的态度，实现了活力、魅力与韧性的统一。

国贸桥区的蝶变，是朝阳区深入贯彻中央城市工作会议精神的一个缩影。它证明，大国治城，既需宏阔的战略擘画，也需在细微处精准着墨。站在新的发展节点上，这份“朝阳答卷”所蕴含的理念、方法与机制，将继续为探索中国特色超大城市治理新路贡献智慧与力量，让城市更加宜居、更具韧性、更富智慧，最终让人民生活得更方便、更舒心、更美好。

记者手记

当城市治理的指针真正校准“人”的刻度

行走在改造一新的北京朝阳国贸桥下，最打动我的其实并非精致的景观，而是一个个生动的“慢生活”细节：曾紧锁的眉头舒展了，匆匆的脚步放缓了，人们开始在此驻足、交谈，甚至拍照记录这片“熟悉的陌生地”……从白领到环卫工人，人民群众对于治理成效的切身感受，比任何纸面上的汇报都更有说服力。

城市治理的宏大叙事，最终要落在一砖一瓦、一草一木的改善上，落在每个市民日常体验的提升上。国贸桥区的实践之所以可贵，在于其没有停留于“外科手术”式的工程改造，而是通过倾听民声、协同共治，完成了一次“针灸式”的系统焕新，为冰冷的城市空间注入了温度与活力。

这启示我们，践行人民城市理念，需要的不仅是决心与投入，更是俯下身子的细致与绣花般的功夫。当城市治理的指针真正校准“人”的刻度，一座城市便拥有了最持久的吸引力与最深厚的生命力。



华灯初上，北京市朝阳区国贸桥慢行廊道显示出别样风采。