

人民城市建设巡礼

在广州花都，触摸城市生长的温度

产业「新芽」破土 民生「繁花」满蹊

中国城市报记者 邢灿 常亮

以花为名，绽放满城芳华；以花为上，绘就温暖底色；以创为擎，万象拔节生长。 “十四五”时期，广东省广州市花都区城市建设日新月异：空铁融合发展示范区初具规模，白云国际机场与广州北站实现快速联通；产业集群能级跨越，汽车智造、临空经济、新能源等千亿元级板块崛起；教育、医疗等民生事业蓬勃壮大，高质量发展成果惠及千家万户；绿美生态画卷全面铺开，城市更加宜居宜业宜游……

怀暖意起笔、携新意行笔、于诗意落笔，花都秉持久久为功、驰而不息、务实创新，擘画美好城市的生动图景。

“坚持城市内涵式发展，一体推进拓空间、强更新、优品质，加快建设广州现代化人民城市的新城区，让每一位市民群众都能感受到家的温暖、时代的脉动和精神的丰盈。”广州市花都区委主要负责同志，一语道出花都城市发展的初心和使命。

向“新”发力 产业升级和机制改革双驱动

塔吊林立，机器轰鸣，巨型桩基缓缓插入大地……今年9月，花都区低空经济产业园基础设施建设项目（一期）启动桩基

传统优势产业向上突围，焕新提质——声光电、皮革皮具、化妆品产业产值分别较2020年增长了96%、76%、52%，量质齐升。狮岭箱包集群入选国家级特色产业集群，数字化转型案例获大湾区全球贸易数字化领航区优秀案例。

新兴赛道布局蹄疾步稳、多点突破——广州市智能装备和具身智能机器人产业联盟成立，引入中国具身智能应用第一梯队企业清宝机器人。全市首个政府区域细胞库，伊康纳斯、锐世医疗等一批生物医药优质项目接踵而至。临空数智港、低空经济产业园等一批重大平台加速崛起。京东（花都）智能产业园开园，与美团、阿里巴巴、滴滴等平台企业开展深度合作。

“机制改革是产业升级的重要保障。花都以体制机制改革创新为突破口，破除发展瓶颈，激发内生动力。”花都区发展和改革局局长王耀均说。

优化营商环境，花都诚意满满、举措硬核——花都区推出“亲商助企”“春风送暖”系列改革政策，招商引资项目“五证联办”实现常态化，入选中国开发区营商环境百佳案例；“惠企5+6”法治标杆园区获评广东省优化营商环境十大最佳实践；国家级知识产权纠纷快速处理试点区成功获批，社会信用体系应用场景不断拓展。

“每一次问题反馈都会高效解决，让我们切身感受到什么是‘花都温度’，优质的营商环境更坚定了我们扎根发展的信心。”花都（经开）万洋科技城项目负责人表示。该项目从3月破土动工到6月正式封顶仅用90天，跑出万洋集团在全国187个项目建设的“万洋新纪录”。

创新“工改模式”，花都魄力十足、敢闯敢试——将村镇工业集聚区整体谋划，

补施工，“低空数智港”建设迈入实质性推进阶段。

近年来，花都区以科技赋能，为产业发展注入澎湃动能，汽车产业加速向新能源与智能网联转型，低空经济产业园建设如火如荼，蓝海机器人、清宝机器人等新兴企业崭露头角。

一组硬核数据，见证花都经济节节攀升的“含新量”：全区高新技术企业数量突破1100家，培育出26家国家级专精特新“小巨人”企业和8家省级制造业单项冠军。

现代产业矩阵加速成形、聚链成势——东风日产20万台新能源生产线改造完成，采埃孚、马瑞利等全球百强汽车零部件供应商纷至沓来；智能汽车网联测试道路、示范运营实现全时全域开放，智能汽车智能终端产业集群入选省级特色榜单；粤港澳大湾区“绿能谷”引进高景等60个项目，光伏装机并网容量全市第一。

传统优势产业向上突围，焕新提质——声光电、皮革皮具、化妆品产业产值分别较2020年增长了96%、76%、52%，量质齐升。狮岭箱包集群入选国家级特色产业集群，数字化转型案例获大湾区全球贸易数字化领航区优秀案例。

新兴赛道布局蹄疾步稳、多点突破——广州市智能装备和具身智能机器人产业联盟成立，引入中国具身智能应用第一梯队企业清宝机器人。全市首个政府区域细胞库，伊康纳斯、锐世医疗等一批生物医药优质项目接踵而至。临空数智港、低空经济产业园等一批重大平台加速崛起。京东（花都）智能产业园开园，与美团、阿里巴巴、滴滴等平台企业开展深度合作。

“机制改革是产业升级的重要保障。花都以体制机制改革创新为突破口，破除发展瓶颈，激发内生动力。”花都区发展和改革局局长王耀均说。

优化营商环境，花都诚意满满、举措硬核——花都区推出“亲商助企”“春风送暖”系列改革政策，招商引资项目“五证联办”实现常态化，入选中国开发区营商环境百佳案例；“惠企5+6”法治标杆园区获评广东省优化营商环境十大最佳实践；国家级知识产权纠纷快速处理试点区成功获批，社会信用体系应用场景不断拓展。

“每一次问题反馈都会高效解决，让我们切身感受到什么是‘花都温度’，优质的营商环境更坚定了我们扎根发展的信心。”花都（经开）万洋科技城项目负责人表示。该项目从3月破土动工到6月正式封顶仅用90天，跑出万洋集团在全国187个项目建设的“万洋新纪录”。

创新“工改模式”，花都魄力十足、敢闯敢试——将村镇工业集聚区整体谋划，

推进全域土地综合整治，创新探索“政府搭台、村企合作、多方共赢”改造路径，推动低效用地“腾笼换鸟”。推动区级13个项目开工建设，打造赤坭镇“联城带村”、炭步镇“产城融合”示范点，全面铺开21个村镇工业集聚区升级改造，狮岭新庄项目成为广东省首个通过低效用地再开发政策取得用地批复的项目。

伴随着改造的持续进行，一大批工作岗位也纷纷沓来，让村民得以在“家门口”就业。狮岭镇光新庄村村镇工业集聚区一处，建成后预计增加3000多个就业岗位。

推动功能迭代，花都独辟蹊径、亮点纷呈——新华坊项目创新“社会资本+预期经营权让渡”方式，业主将20年运营权让渡给区属国企，由国企垫资改造运营，实现“新房+稳定收益”双重利好，成为全省首个危旧商业物业成片连片自主更新标杆。

“以前铺子的二楼是木结构的，下大雨就怕漏水、怕塌。现在在铺子翻新了，街面也亮堂了，走在其中格外安心。”在这片老街区经营多年的华侨侨人徐先生说。

以技术创新为引擎，驱动“老树发新芽”与“新木成森林”的共生共荣；以改革创新为基石，撬动“老空间激活”与“新场景培育”的协同并进。花都区高效汇聚核心创新要素，构建全链条创新生态，为区域高质量发展注入强劲而持久的动能。

以“民”为本 用心化解百姓急难愁盼

冬日暖阳倾洒，年过七旬的马阿姨看着集群街2号崭新的居民楼，心中感慨万千：“以前这里是一栋破破烂烂的危楼，去卫生间还要穿过公共走廊，我们住得不放心也不方便。没想到如今能原地住上新房，还加装了电梯，生活彻底改变了。”

在激发老城市新活力的实践中，花都率先破题——在广东省率先出台危旧房屋拆除重建试点方案，以集群街2号楼为试点，成功打造全省首例多产权业主“自筹资金、自主更新”危旧房改造项目，从拆除到验收仅用9个月，其经验获得住房和城乡建设部肯定并向全国推广。

“我们的目标不仅是建设安置房，更是要打造一个让居民‘安享生活’的新型社区。”花都区花山镇党委书记吴劲说。围绕新型城镇化建设，花都区全力打造岭南特色“未来社区”样板——花山镇平龙新时代社区，获得联合国人居署肯定。

民之所盼，政之所向。安居，只是花都书写民生答卷的精彩一笔。近年来，花都区聚焦群众急难愁盼，在教育、医疗、交通等关键民生领域持续发力，久久为功，交出一份沉甸甸的幸福答卷。

走进花都城际公园，蓝天下大腹木桶和粉纸扇正开得灿烂，蜿蜒的廊道上群众健步如飞，篮球场中的矫健身姿与沙池中欢快玩耍的孩童相映成趣。“以后在家门口就能遛弯了，很方便！”提到这儿家门口的公园，附近居民们喜笑颜开。

此前，这里曾是被人遗忘的“城市边角料”：新旧广城铁路上盖区域，曾是功能单一、封闭隔绝、停车杂乱的交通绿带，与周边蓬勃发展的产业平台和社区生活格格不入。

花都区参考国际先进经验，科学利用城际铁路难以开发的土地“边角料”，创新性地在城际铁路上建设公园，还绿于民，为市民群众提供体育活动空间。超5公里的线性公园成为一道亮丽的风景线。

看教育。2023年，花都区推出公办学位“直通车”服务，解决来穗人员子女跨镇上学交通问题，截至目前共开通10余条线路，提供公办学位近2500个，惠及近670个来穗人员家庭。

看医疗。中山大学孙逸仙纪念医院花都院区开诊，花都区人民法院入选全国首个区域全科医学培训中心。花都成为全省首批、全市唯一基层卫生健康综合试验区，率先在全市试点开展城市医疗集团医保总额付费改革，两家卫生院连续三年入选全国百强。

看交通。广花路、红棉大道等快速路贯通南北，花都大道、空铁大道等主干道连接东西，三东大道隧道等关键节点建成通车，宝华路、莲山路等中心城区“断头路”打通，群众出行更加便捷。

小车位连着大民生，停车问题直接反映了城市宜居度，也彰显着城市的规划管理水平。

针对“停车难”民生顽疾，花都打出“存量挖潜+增量供给”组合拳。由区属国企出资，对区内老街区、市场周边焕新改造，新增一批便民停车位；发动村社近2亿元建设云山学校综合停车楼，预计释放停车位约1400个，探索全省首家由集体资本投资的停车场特许经营案例。

“城市不仅要有高度，更要有温度。”花都区始终将老百姓的急难愁盼放在心上、落在实处。

与“美”同行 生态绿意融入城市风景线

走进花都城际公园，蓝天下大腹木桶和粉纸扇正开得灿烂，蜿蜒的廊道上群众健步如飞，篮球场中的矫健身姿与沙池中欢快玩耍的孩童相映成趣。“以后在家门口就能遛弯了，很方便！”提到这儿家门口的公园，附近居民们喜笑颜开。

此前，这里曾是被人遗忘的“城市边角料”：新旧广城铁路上盖区域，曾是功能单一、封闭隔绝、停车杂乱的交通绿带，与周边蓬勃发展的产业平台和社区生活格格不入。

花都区参考国际先进经验，科学利用城际铁路难以开发的土地“边角料”，创新性地在城际铁路上建设公园，还绿于民，为市民群众提供体育活动空间。超5公里的线性公园成为一道亮丽的风景线。

城市韧性，体现在为民服务的可持续性——花都区创新打造“10号工作室”联系服务群众机制，高效办理“民生微实事”的生动缩影。

城市韧性，体现在为民服务的可持续性——花都区创新打造“10号工作室”联系服务群众机制，高效办理“民生微实事”的生动缩影。

石场和水泥厂遗留的气息。

花都区创新采用“地质治理—生态重建—产业赋能”全链条修复模式，通过阶梯式复绿技术治愈裸露岩壁，在保留工业遗迹独特肌理的基础上，利用矿坑积水区建成美丽湖泊，让工业遗迹疤痕成为讲述人与自然和解的活态博物馆。

在建设花都湖的过程中，昔日巨大的水泥厂采石坑被改造为湖，原来的沼泽地被改造为湿地、桃花湾等。上游污染企业先后关闭，湖底淤泥被彻底清理，花都湖公园脱胎换骨，水域景观成为吸引游客的亮点。

位于花都区赤坭镇竹洞村的竹洞湖曾经也是满目疮痍的废弃采石场，如今已蜕变为草木葱茏、碧波荡漾的生态综合体。竹洞村整合“退役”矿湖及周边共300亩土地，建成5.3公里环湖碧道，打造出环境优美的竹洞湖景区。

走进马岭观花植物园，冬日暖阳下80亩霓裳园三角梅进入盛花期，藤蔓如瀑垂落，花墙层叠怒放，绚丽花色与镜耳墙、镂空花窗等岭南建筑相映成趣。

马岭观花植物园作为花都区乡村振兴重点项目，采用“点状供地”创新模式，实现生态保护与产业发展的双赢。目前已开放霓裳园、巴拿马花园、森林沉浸式体验区等多个功能区域，日均接待游客超4000人。

作为乡村全面振兴的典范，“花漾年华”乡村振兴示范带以综合评价全市第一获评“省十大乡村振兴示范带”。示范带东起狮岭镇马岭村，西至赤坭镇国泰村，全长13.5公里，串联13个行政村，以路为廊，串点成线、以线带片，凸显“花卉、盆景、苗木、蔬果”四大元素，整合“吃、住、行、游、购、娱”50余个景观小品。

从“一处美”到“一片美”，再到“全域美”，一场美美与共的蝶变正在为花都区注入浓浓的生态绿意。

以“韧”为脉 系统协同提升综合治理能力

“以前这条路路灯太暗了，晚上走路都要小心翼翼；现在换了新路灯，亮堂多了，散步也放心多了。”今年8月，花都区花城街罗仙村村民对刚安装好的60盏太阳能路灯赞不绝口。这是花都区依托“10号工作室”联系服务群众机制，高效办理“民生微实事”的生动缩影。

城市韧性，体现在为民服务的可持续性——花都区创新打造“10号工作室”联系服务群众机制，全区各级领导干部和代表委员大力弘扬“四下基层”优良传统，听民声、解民忧、促发展，累计接待群众1.3万名，解决民生诉求7600件。

近年来，花都区以全面从严

治党为根本保障，持续夯实基层党建，推动治理能力现代化。基层党建述职评议考核连续四年获“好”等次；创建“花都极先锋”全域党建品牌，打造“新新相映”“清华姐姐”“七彩兰花”“梯面客家嫂”等品牌矩阵。

同时，花都区全力支持人大、政协依法依章程履职，推动党政武装、统战、工青妇等各条战线工作取得新成效，凝聚起推动花都高质量发展的强大合力。

城市韧性，体现在经济发展的不竭动力——花都区坚持以经济建设为中心，以超常决心应对超预期冲击，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，各项指标划出一道坚实的上扬曲线。

全区地区生产总值从2020年的1682亿元增长至2024年的1860亿元，2024年全年增速实现3%，增速居全市第三；2025年前三季度增速进一步攀升至5.1%，经济回升向好态势持续巩固。这一组数据，不仅是规模的扩张，更是韧性的证明。

在产业变革的浪潮中，花都逐步推动“单一支柱”迈向“多元协同”，区域经济抗风险能力和可持续发展能力得到重塑。

城市韧性，体现在坚实有力的安全底座——花都110案件类警情连续十年下降，刑事立案数连续五年下降；食品安全连续八年、药品安全连续四年获评市考核优秀等次，群众安全感更有保障。

在近期登革热、基孔肯雅热“两热”防控中，花都区各单位迅速行动，以全民动员的态势，以人民健康为中心，以蚊媒防控为重点，加强组织领导和统筹协调，在全区掀起全民防控热潮，构筑起“灭蚊防病、人人有责”的坚固防线，切实保障人民群众生命安全、身体健康。

花都区应急管理局紧紧围绕“全灾种、大应急、大救援”的改革方向，坚持边建设、边应急、边防范，逐步探索出基层应急管理体系和能力现代化的“花都经验”。花都区每年事故数、死亡人数均同比下降。

以“文”铸魂 文化传承滋养社会新风尚

“这间铺面是我爷爷留下来的，改造后还保留了以前的元素，我可以把它传承给后代了。”新华坊一楼的面包店里飘来阵阵香气，年过八旬的徐阿姨用苍老的手抚摸着店门外的青砖，意味深长地说道。

守护城市根脉，延续历史记忆。在推进城市更新过程中，花都区将文化传承有机融入更新全周期，推动城区风貌与历史文脉共生共融。

通过“修旧如旧、功能重

塑”，新华坊改造保留青砖红瓦、窗花构架等岭南元素，将19间危旧商铺转型为非遗婚庆街区；1958影院在修复苏式立面的基础上植入空中花园，成为文化新地标。

在广州北站东侧老旧小区成片连片改造中，融入“新华”艺术造型窗花、特色灰塑、市场牌坊彩绘等非遗元素；新华村深挖南拳、醒狮、龙舟文化，以现代岭南语汇重构习武观狮空间，文化符号从“零散存在”到“场景融入”，让城市肌理更有底蕴。

在岭南古村，陂头村创新实施“政府+企业+村集体”模式，联合唯品会打造春阳台精品工程，



广东省广州市花都区的马岭观花植物园吸引了大批市民游客慕名打卡。

向“智”进军 用数字技术驱动运行高效率

打开小程序、选择目的地，发送订单后，一辆自动驾驶汽车就来接人了。这是滴滴公司率先在花都区开启商业化运营的自动驾驶网约车。

如今，滴滴自动驾驶已在花都全域开放运营，服务超过10万人次，一个完整的智能网联汽车生态圈正在花都区快速成型。让聪明车开上智慧路，在花都区的大街小巷已经不是新鲜事。去年，广州市新增花都区第三批智能网联汽车测试道路，占全市总里程近三分之一，这也宣告全市将基本实现一般道路全域开放自动驾驶车辆测试。花都区也成了广州市智能网联汽车测试先行试点区。

在花都，智慧的力量不仅改变了居民的出行体验，更体现在办事便捷、营商环境优化上。在建筑面积约4万平方米的花都区政务服务大厅内，随处可见工作人员引导前来办事的市民群众，在每个楼层公共服务区域还有楼层引导机、信息查询机、智能导办机器人和LED显示屏等，分类展示排队叫号、窗口功能、办事指南等信息，实现科学分流、优化办理。

2021年，全新的花都区政务服务大厅正式对外开放，解决了企业、群众办事“多头跑”的问

题。该中心打造“温度+速度+态度”的政务服务新常态，为企业、群众带来一站式、智能化、高效便捷的全新办事体验。

同一年，花都启动“穗智管”花都平台建设，以一张网统管全城，一张图纵览全局，一系统“逆转未来”，推动网格化服务规范化、工作流程化、管理便捷化，实现城市态势感知、可视化管理、智慧网格管理。

在第八届数字中国建设峰会上，由花都区科技工业和信息化局、华为、云科技、中国信通院、佳都科技联合打造的《广州花都区新型工业化数字服务平台赋能区域产业集群数字化转型项目》获“2025数字中国创新大赛·数字城市赛道金奖”。



广东省广州市花都区的电商直播间内，主播们正热情洋溢地推荐花都优特产品。



广东省广州市花都区的马岭观花植物园吸引了大批市民游客慕名打卡。

向“智”进军 用数字技术驱动运行高效率

打开小程序、选择目的地，发送订单后，一辆自动驾驶汽车就来接人了。这是滴滴公司率先在花都区开启商业化运营的自动驾驶网约车。

如今，滴滴自动驾驶已在花都全域开放运营，服务超过10万人次，一个完整的智能网联汽车生态圈正在花都区快速成型。让聪明车开上智慧路，在花都区的大街小巷已经不是新鲜事。去年，广州市新增花都区第三批智能网联汽车测试道路，占全市总里程近三分之一，这也宣告全市将基本实现一般道路全域开放自动驾驶车辆测试。花都区也成了广州市智能网联汽车测试先行试点区。

在花都，智慧的力量不仅改变了居民的出行体验，更体现在办事便捷、营商环境优化上。在建筑面积约4万平方米的花都区政务服务大厅内，随处可见工作人员引导前来办事的市民群众，在每个楼层公共服务区域还有楼层引导机、信息查询机、智能导办机器人和LED显示屏等，分类展示排队叫号、窗口功能、办事指南等信息，实现科学分流、优化办理。

2021年，全新的花都区政务服务大厅正式对外开放，解决了企业、群众办事“多头跑”的问

题。该中心打造“温度+速度+态度”的政务服务新常态，为企业、群众带来一站式、智能化、高效便捷的全新办事体验。

同一年，花都启动“穗智管”花都平台建设，以一张网统管全城，一张图纵览全局，一系统“逆转未来”，推动网格化服务规范化、工作流程化、管理便捷化，实现城市态势感知、可视化管理、智慧网格管理。

在第八届数字中国建设峰会上，由花都区科技工业和信息化局、华为、云科技、中国信通院、佳都科技联合打造的《广州花都区新型工业化数字服务平台赋能区域产业集群数字化转型项目》获“2025数字中国创新大赛·数字城市赛道金奖”。

人民城市 智联未来 中国城市报 CHINA CITY NEWS 人民城市 智联未来