

东港市：一张“红网”守海疆 激活兴边强引擎

辽宁省丹东市东港市地处辽东半岛东部，是全国唯一集沿江、沿海、沿边于一体的县级城市，域内海域面积3500平方公里，现有渔船2039艘，曾面临“党的工作覆盖面小、渔船管控难度大、产业大而不强”的三重难题，边海防管控形势严峻复杂。近年来，东港市深入实施“红网”工程，围绕“控海、管船、兴业”核心任务，构建起管理、组织、网格、服务“四大体系”，推动党政军警民从“治边维稳”向“固边兴边”深度转型，用一张红色治理网筑牢海疆防线、激活产业动能，实现了“一张‘红网’守海疆”的工作目标。

建体系强联动 织密管边控海“防护网”

今年伏季休渔期，黄土坎边海防党群服务中心组织了一场别开生面的应急演练——模拟一艘渔船在港内突发火灾，服务中心通过智慧监控系统第一时间发现火情，随即联动消防、渔政、医疗等部门，10分钟内完成火情控制、人员转移、伤员救治全流程，参演的50余名渔民现场学习了灭火器使用、紧急逃生等技能。

面对沿海村组多、涉渔企业多、渔港码头多、涉渔部门多的“四多”情况，东港市紧盯工作协调性不够、集约化不足的问题，从组织架构、阵地建设、协调机制三方面发力，逐步构建起权责清晰、运转高效、协同联动的管边控海管理体系。

东港市在7个沿海乡镇、街道分别成立边海防工作领导小组，由各党（工）委书记担任组长，吸纳沿海村、公边“两所”、涉渔企业、涉渔部门等党组织为成员单位，统筹推进管边控海各项任务，构建起党政军警民“五位一体”的党建引领边海防治理新格局。领导小组成立后，迅速厘清各成员单位在渔船管控、海域巡查、安全监管等方面的职责边界，确保每一项管边控海任务都有主体认领、有措施跟进，彻底改变了过去“九龙治水”的混乱局面。

阵地是治理的根基。东港市精准选址，在渔船停泊集中或交通便利的渔港、沿海村、客运码头，打造7个集宣教宣传、治安维稳、智慧监管等功能于一体的边海防党群服务中心，定期组织成员单位联合开展渔船机械维护、防风防火、遇险报警等演练，筑牢海上安全生产防线。

为了让各边海防工作领



东港市新城街道渔船民党支部书记为渔船民党员上主题党课。

导小组有序运转，东港市建立季度联席会议制度，由市智慧边海防联合指挥中心统一调度，研究推进安全生产、渔船管控等工作，形成上下联动、区域统筹、共建共治的管边控海管理体系。自去年7月以来，依托这一机制，东港市开展“登船行动”35次，工作人员深入渔船排查安全隐患、倾听渔民需求，成功解决渔民休渔期短期就业、渔船泊位调度、海上通讯设备维修等难点问题19项。

筑堡垒激活力 夯实海疆党建“红色根”

“来到这儿就有了归属感，像回家一样亲切，感受到党的关爱和温暖，出海作业更有干劲了。”在大平渔港新城街道边海防党群服务中心，渔船民党员杨淑云参加党课时的感慨，道出了东港市破解渔船民党员管理难题的成效。

为破解渔船民党员分散、管理难度大等问题，东港市以“便于组织、便于管理、便于活动、便于服务”为标准，在7个沿海乡镇、街道边海防党群服务中心分别设立“北黄海党员之家”。创新推行渔船民党员“双重管理”模式，休渔期间，由组织关系所在地党组织负责做好日常管理；出海期间，由渔船党支部对分散的渔船民党员开展联络和教育。通过“线上+线下”的方式，开展组织生活、法规学习与安全教育等工作，引导党员在遵纪守法、应急处突等方面发挥带头作用，让渔船民党员“离乡不离党、出海有组织”。

在党组织体系建设上，东港市坚持“管边控海工作开展到哪里，党的组织建设就跟到哪里”的原则，采取单独组建、区域联建、行业共建等方式，构建起“1个渔政执法党支部+11个渔船党支部+8个

渔港码头党支部”的三层党组织体系，将党组织链条从陆地延伸至海上。

截至目前，各边海防工作领导小组依托边海防党群服务中心，组织宣教大会、主题党日等教育活动86次，受教育渔船民党员1800多人次，辐射带动渔船民党员教育培训不断档。

织网格守平安 筑牢渔船安全“生命线”

“辽丹渔21388因发动机故障无法返航，请立即前往救援！”不久前，东港市智慧边海防联合指挥中心的一则紧急指令，让海上网格员李玉普瞬间进入“战斗状态”。接到指令后，他一边通过卫星电话向网格内渔船信息员发出大风预警、组织编队返港，一边与党员信息员栾忠宝驾船奔赴救援海域，经过3个小时的紧急维修后，故障渔船安全返港。栾忠宝感慨地说：“过去出海是‘单打独斗’，现在作为党员信息员，我们亮身份、作表率，大家是‘协同作战’！”

这起成功救援，正是东港市渔船网格化管理模式的生动缩影。为破解渔船数量多、管控难的难题，东港市综合渔船作业海域、作业性质、锚地及船主生产状况等因素，将所有渔船编组成148个网格，每个网格覆盖10—15艘渔船，推选1名威望高的船长任网格员，并为每艘渔船指定1名党员或船长任信息员，通过卫星电话、海上通讯互联网设备“串联”整个网格，坚决有力执行制止非法越界捕捞和恶劣气象条件下组织召回等任务。

在此基础上，东港市依托渔船管控“四包一”包保体系，抽调1287名乡镇、街道领导班子成员、机关干部、民警、村（社区）干部，组建148支“红色管家团队”，与海上网格实

现“一对一”精准对接。团队借助“智慧渔港”视频管控系统和“北斗”定位系统，建立“接件即办—明责专办—跟踪督办—问效评办”闭环服务机制和平急转换机制，既能日常开展政策宣传、进出港报备，又能快速响应气象预警、应急救援，形成“海上有网格、渔港有支部、后方有‘管家’”的链条化、智慧化渔船治理体系。同时，推行积分制管理，对渔船参与紧急召回、处置故障或走锚船只等任务进行赋分，每月向渔船主公示1次评分结果，作为优先提供全程代办服务依据，切实提升渔船网格治理效能。

据统计，截至目前，“红色管家团队”已成功处置故障渔船30艘次，协助1.5万余艘次渔船高效完成进出港报备；海上网格员累计执行恶劣天气渔船召回任务50余次，制止非法越界捕捞苗头12起，已优先为151艘次渔船提供全程代办服务，用链条化、智慧化治理守护了渔民生命财产安全与国家海洋权益。

兴产业促增收 激活固边兴边“新引擎”

北井子镇海鹰村是远近闻名的渔业村，浅海、滩涂、虾池等渔业资源丰富。村党总支采取“党支部+公司”模式，成立贝类养殖场，在品种繁育、技术培训、产品销售方面发挥示范带动作用，每年为村集体增收1400万元。“我每年都在这里买优质贝类种苗，党员技术骨干还‘一对一’负责技术培训和全程指导，搞养殖既放心又赚钱。”养殖户周向东高兴地说。

兴边富民，是边海防管控由治边维稳向强边兴业转变的重要任务，更是治理实效的直接体现。东港市依托丰富的渔业资源，将党建优势转化为产业发展优势，构建起“技术帮带+产学研融合+惠企助

企”的海洋经济服务体系，形成党建提质增效和现代渔业蓬勃发展良性互动局面。

东港市在倾情服务、推动振兴上发力，从渔船主、养殖户、水产技术单位中选拔112名业务能手，为渔船民、养殖户主体提供技术指导，有效促进产业增产增效；在沿海乡镇、街道及行政村招募志愿者，组建7支“渔哥渔嫂”服务队，开展渔船物资代管、手续代办、家属照料等5类服务事项，打消渔船主后顾之忧。

积极推动传统渔业向现代渔业转型，深化“地方+院校/科研机构”合作，促成沿海乡镇、农场与大连海洋大学、渤海大学等高校对接，打造8个产学研平台，为杂色蛤、海马等水产种苗繁育提供科技支撑和智力保障。

为加速提升海洋产业新质生产力，立足“1+N”县域海洋经济发展格局，开展“践承诺、优服务、促振兴”实践活动，组织190多名党员干部进企业车间、项目现场，解答税务、信贷等方面政策咨询180余条，解决品种更新、展销推广等问题70余个。目前，全市水产品加工规上工业、海洋装备制造、滨海旅游、海洋贸易年产值近140亿元，形成生产加工、物流配送、市场营销、电子商务等较为完备的产销体系，产业由规模化向集群化、品牌化、科技化发展，势头强劲。

“‘红网’工程不仅是一张‘管控网’，更是一张‘服务网、发展网’。”东市委常委、组织部部长都基殿表示。现在，东港市已实现“管控体系更健全、基层堡垒更坚强、治理效能更突出、群众获得感更强”的目标，这张由党组织牵头、党政军警民共同织就的“红网”，不仅守住了海疆的平安稳定，更托起了沿海群众的致富梦想，成为东港市以党建引领边海防治理、推动固边兴边的生动实践。



东港市菩萨庙镇组织机关和沿海村党员开展海疆一线治安巡逻，筑牢管边控海防线。