

辽宁省丹东市： 党建引领筑牢稳边固边兴边富民基石

■中共丹东市委组织部

党的二十大报告指出，“支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边”。近年来，辽宁省丹东市按照“政治引领、固本强基、优化队伍、共建共治”的思路，持续加强边境海疆地区党建工作，以党建为引领不断筑牢稳边固边兴边富民基石，推进边境海疆地区经济和社会各项事业全面发展全面进步。

强化政治引领 凝聚耕海戍边思想共识

发挥红色资源禀赋优势。丹东市充分发挥本土红色资源优势，聚焦革命传统教育，实施整合资源开发一批革命传统教育实景课堂、因地制宜设计一批革命传统教育研学线路、深耕细作打造一批革命传统教育培训阵地、与时俱进制作一批革命传统教育专题党课、创新形式开展一批革命传统教育实践活动的“五个一批”工程。近年来，通过深入挖掘“抗美援朝出征地”等红色资源，统一开发全市400余处各类革命遗址遗迹和纪念设施、23个市级以上爱国主义教育示范基地，以抗美援朝纪念馆、鸭绿江断桥、河口断桥、志愿军公园“一馆两桥一园”为代表的研学线路12条，研发案例教学、现场教学、体验教学等11种教学形式，组织

党校教师、专家学者、模范人物、党组织书记等，围绕弘扬抗战精神、东北抗联精神、抗美援朝精神等内容讲授理论党课80余堂，累计培训2.3万人次。抗美援朝纪念馆被评为全国首批爱国主义教育示范基地，日均教育党员群众万余人。广大党员干部在形式多样、内容丰富的组织生活中传承红色基因、赓续红色血脉，被评为全国党员教育工作典型案例。

建设边境地区“国门党校”。探索“1+X”的农民党员教育培训新模式，即推动每个乡镇（街道）建设1所基层党校，在每3—4个乡镇（街道）中选择1所基础较好的作为区域中心校，以1个中心校带动周边X个基层党校共同实现农民党员参训全覆盖。建立市级优秀师资库、现场教学点库、市级精品党课库、先锋模范事迹库，确定3类17处研学点位，串联形成12条研学线路，培训党员70余万人次。通过集中培训、送教上门培训、“微视频”培训等方式，切实将“国门党校”打造成为党性锻炼大熔炉、兴边固边强边的主战场。

创新情景互动党课模式。研发情景互动式党课教育教学模式，通过展示实物、道具，运用多媒体教学手段，声情并茂地叙述、点评人物或事件，与党员现场开展情境代入、场景互动，潜移默化地把党员带入特定情景，启发和引导党员在思想上产生共鸣。目前，全

市共创作情景互动式党课364堂，在海疆地区巡回宣讲近1400余场，累计听课党员达25万人次。

坚持固本强基 夯实强边固防战斗堡垒

持续开展党支部规范化建设。丹东市始终把党支部标准化规范化建设作为基层党建龙头任务，制定出台丹东市党支部规范化建设和党支部星级评定2个“1+6”配套文件（1个实施意见和6个分领域细则），将“三会一课”、主题党日等组织生活制度纳入“硬杠杠”标准。针对海疆地区特点，在建设标准、评定标准、职责任务方面突出“兴边富民、稳边固边”，细化要求。实施“四个一批”举措，即提升一批星级党支部、整顿一批软弱涣散基层党组织、选树一批先进基层党组织和优秀共产党员、调整撤换一批不胜任不称职党组织书记。坚持以评促建，每年结合党支部建设评估定级，逐级评定一批星级党支部，2020年以来，评出五星党支部602个，三星以上党支部达标率超过95%。

扎实推进“幸福新社区”建设。加强社区党群服务中心建设，推动新建、改扩建、修缮社区党群服务中心149个。推广上门问需、上门问计、上门解难“三上门”工作法，提供上门认证、困难救助、水电费缴纳、生活用品采购等代办服

务2600余次。推进辽宁省智慧党群服务平台与丹东市现有平台融合对接，实行“接诉即办、未诉先办”基层治理模式，2024年以来，“12345”平台受理群众诉求3.3万件，办结率达99.1%。增强基层工作力量，招聘社区专职工作者170人，达到每万城镇常住人口18.5人标准；选派149名社区第一书记；健全薪资正常增长机制，社区工作者月平均工资达5024.6元；举办全市社区党组织书记、社区工作者、网格党组织书记等示范培训班，培训360人。加强社区物业党建联建，健全红色物业“三方联动”机制，推动39个小区实现物业党组织班子成员与社区党委、网格党支部三方“交叉任职”，解决了一批物业管理难题。建立“红枫议事亭”“逢三说事”“小苑圆桌”等自治议事平台，组织中帼志愿者成立“平安家庭瞭望哨”，将400余个邻里矛盾纠纷化解在萌芽状态，逐步实现“幸福新社区”党建强、治理优、服务好。

全面提升“两个覆盖”质量。在边境一线码头、渔船停泊点、涉渔非公企业等重点区域，采取单独组建、区域联建、行业共建等方式，实现党组织应建尽建。目前，全市海疆地区共有非公企业343家，已建立单独党支部242个、联合党支部21个，覆盖企业62家，党的组织覆盖率达88.6%。向39家未组建党组织的非公企业选派党建工作指导员35人，实现“两个全覆盖”。累计选派152名干部联系服务海疆地区329个涉渔市场主体，帮助协调解决各类问题517件。东港市渔业渔民渔船管理局选派干部积极邀请中国水产研究院、上海海洋大学等3个科研院所的专家教授，帮助东港市祥顺渔业有限公司制定养殖计划和方案，推动增殖放流梭子蟹、红旗东方鲀、牙鲆鱼等640余万只（尾），有效提升企业养殖技术水平，养殖效益提升20%以上，助推企业实现稳步发展。

建强骨干队伍 筑牢边境安全红色防线

打造骨干带头队伍。丹东市精准选配一批了解海疆

情况、熟悉海洋经济、专业能力突出的干部担任沿海乡镇党政正职。开展“头雁育苗”行动，制定19条具体措施，按照“一职两备”要求充实村级后备力量，储备村级后备干部2732名。其中，高中以上学历占97.7%，35岁以下占36%。在东港市试点开展“归巢行动”，回引371名大学毕业生到村任职，向海疆一线乡村分配25名，实现“一村一大”，按照本科生、硕士研究生每人每年2万元和3万元的全市统一标准兑现报酬，其中18人进入村“两委”班子，66人在本村发展产业，82人开展电商销售，“归巢行动”已在全市推广。选派干部助力边境地区发展，2018年以来，围绕打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略，累计从省市县三级党政机关和企事业单位选派1814名干部到边境地区开展工作，引进或培育产业项目391个，化解村内矛盾纠纷4099个，入户走访村民近11万户，办好事实事4860件，推动124个贫困村脱贫摘帽。

发挥党员先锋模范作用。针对丹东市边境地区少数民族聚集特点，加强发展党员工作具体指导，做好生产一线工人、农牧渔民特别是少数民族等群体发展党员工作，2018年以来，丹东市发展党员10836人，其中少数民族4350人，占40.1%。组织渔民较多、符合条件的沿海乡镇（街道）成立7个码头党支部、11个渔船党支部，把辖区内从事渔业生产的党员全部纳入有效管理。采取线上线下相结合的方式，依托“三会一课”、主题党日等载体，先后开展民兵“净海行动”、渔民嘱托大会、渔民大讲堂等活动150场，覆盖党员群众2400余人次。建立流动党员“查联管”机制，推行县乡村三级联查，对海疆一线党员基本信息进行摸排，完善“双向联系”构建工作闭环。广泛开展设岗定责、共产党员先锋工程等工作，组织沿边沿海沿江乡镇（街道）党员骨干与驻地军警、志愿者等组建法规宣传、情报收集、治安维护、便民服务、应急处置等5支志愿服务队伍，参与边境基层治理服务。

（下转B6-7版）



辽宁省丹东市鸭绿江畔城区景观鸟瞰。