

人民城市建设巡礼

编者按

城市,是无数人梦想起航与生活栖息的港湾,承载着人们对美好生活的向往。

党的十八大以来,党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,推动城市发展取得历史性成就。

今天的城市,新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升,这不仅是对人民美好生活向往的深情回应,更折射出我国不断加快的现代化人民城市建设步伐。

“城市,让生活更美好”——如今,这一朴素而深刻的愿景,在党中央擘画的“人民城市”蓝图中愈发清晰。从今年7月召开的中央城市工作会议提出“建设现代化人民城市”的目标定位,到党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进一步明确“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”,各地持续在“人民城市”重要理念指引下积极探索与创新实践。在此背景下,本报特别推出“人民城市建设巡礼”,我们将以脚步丈量城市,以温度记录变迁,挖掘具有借鉴意义和推广价值的探索,总结可复制推广的城市治理与建设经验,讲述让城市更宜居、更温暖、更有活力的动人故事。

浦江潮齐奏『人民至上』乐章 更新与创新并进 生态与生活共融

中国城市报记者 杜英姿 王迪



2019年11月,习近平总书记在上海考察时,首次提出“人民城市人民建,人民城市为人民”的理念,之后多次对上海人民城市建设作出重要指示。从这一重要理念出发,上海市在“十四五”时期将理念化为城市的实践,用五年砥砺前行答好人民考卷。

PM2.5浓度大幅下降,蓝天白云成为市民触手可及的日常;人工智能、半导体等前沿产业聚链成圈,新动能澎湃涌动;基础设施韧性升级,历史文脉与现代文明交相辉映;“拎马桶”成为历史记忆,公共服务网络织密织牢,全民共治共享的治理格局加速形成……上海市正以一幅幅生动的现实图景,诠释着2025年中央城市工作会议所擘画的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市新范式,为中国式现代化贡献了充满温度与活力的“上海样本”。

在时代飞速发展的浪潮中,被赋予“人民城市”深刻内涵的上海,是如何让生活在其中的每一个人真实触摸到幸福与温暖的质感?答案,或许藏在人民群众自然绽放的笑容里。

城市更新: 内涵发展提升新品质

初冬的上海,阳光透过梧桐叶洒在静安区谈家桥路小区崭新的外墙上,也洒在居民孙阿姨笑着皱纹却恬淡的笑脸上。那是一种从心底漾开的喜悦。这笑容,源于“手拎马桶”成为历史;这背后,是城市治理者“螺蛳壳里做道场”的精细功夫。

孙阿姨推开窗,深吸一口清新的空气,眼前不再是斑驳的旧墙和杂乱的电线,小区内规划整齐的绿植和远处陆家嘴的天际线共同勾勒出一幅动静相宜的都市画卷。“以前,清晨倒痰盂、傍晚抢厕所是每天的‘必修课’;现在,站在自家阳台就能看到‘水晶天’,这日子真的像做梦一样。”孙阿姨的感慨,是上海市近年来以“城市更新”为重要抓手,推动城

区域规划,采取了综合改造、拆除重建、抽户扩容、协议置换等多元化路径。

创新驱动: 经济韧性塑造新优势

今年4月29日,习近平总书记来到位于徐汇区的上海“模速空间”大模型创新生态社区调研。在“模速空间”3层,一场以“下一代智能体的自主进化”为主题的沙龙正在举行。习近平总书记高兴地参与进来,同现场青年创新人才亲切交流。

步入“模速空间”,键盘敲击声与思维碰撞的讨论声交织。几名年轻的创业者们聚集在办公桌前,为算法如何进一步升级优化而激烈辩论;一旁的演示区,最新的大模型应用正接受潜在客户的检验。他们的脑中不断迸发着创意和灵感,眼里透出的是对人工智能产业的热忱,脸上则是笃定而明亮的笑。

“这样‘热闹的’场景在我们这里每天都会上演。”模速空间运营方、上海大模型生态发展有限公司副总经理张韵向中国城市报记者介绍,“为了帮助企业更好地对接资源与服务,助力人工智能产业孵化,‘模速空间’不仅组建了专业的工作团队,为企业提供早期政策申报和资金对接服务,在上下游的对接中,还能实现‘靶向资源匹配’。一些AI大模型企业所打造的还不是从头到尾的完整产品,而是在一根链条中负责一个节点,‘模速空间’的工作团队则起到了帮助企业串联起整个链条的作用。”

这种“上下楼就是上下游”的高度协同生态,使得从技术研发到场景落地的链条被极致压缩。作为全市推动人工智能发展的重要布局和创新苗圃,“模速空间”的目标是建成全球最大的人工智能孵化器,助力徐汇区加快建成全国人工智能高地、支持上海加快建设具有全球影响力的科技创新高地。截至目前,“模速空间”已推出近5万平方米载体,集聚200余家企业。此外,以该空间为“核爆点”,徐汇区集聚近800家大模型企业,基本建成覆盖上游要素层、中游模型层、下游垂类应用的闭环式产业生态。

不久前,全国首个专业化、市场化集3C,即共创(Co-Creation)、共研(Co-Research)、共营(Co-Operation)于一体的机器人“卫星实验室”也落地“模速空间”,标志着上海市具身智能产业迈入生态化、商业化协同发展的全新阶段,而这也是上海市经济韧性不断增强的体现。

当前,面对全球产业格局深刻变革,上海市坚持“以推动城市高质量发展为主题”,将人工智能、半导体、智能终端等列

为重点发展领域。数据显示,上海作为全球制造业门类最齐全的城市之一,在全球经济规模前五名城市中工业GDP占比超20%,这为创新提供了深厚的产业土壤和丰富的应用场景。

民生为本: 温情治理回应新时期

“在孩子入园后重返职场,我曾面临技能滞后、时间难以适配的困境,是长宁区精准帮扶提供的‘生育友好岗’,让我迅速找到了新定位,实现了自我价值。”90后全职宝妈小嵇成功再就业后,总是带着一份踏实而舒展的笑,而这正是上海市以精细化、人性化治理回应市民多元需求的一个生动切片。

民生保障是系统工程,需要前瞻规划和全龄视角。长宁区在这方面进行了积极探索:一方面,落实市人力资源和社会保障保障局“生育友好岗”就业模式试点相关工作,通过建立1项生育友好就业工作机制,建设10个生育友好服务阵地,鼓励100家企业开发1000个“生育友好岗”岗位的“一十百千”计划,已成功开发职能类、市场类、兼职类等逾千个岗位。“目前,长宁区在10个街镇社区事务受理服务中心设置‘生育友好岗’服务专区,并延伸至‘15分钟就业服务圈’社区就业服

务站点,结合区零工服务专区建设,多渠道、多形式发布生育友好招聘岗位信息,为育龄劳动者提供岗位发布、职业指导、技能培训等服务。此外,我们还通过走访携程、春秋航空、帆船等重点企业,聚焦企业用工需求,针对政策推进中遇到的问题和困难一同研究解决办法,健全常态化联系企业服务机制,‘一企一策’,走访挖掘‘生育友好岗’岗位资源,鼓励企业开发设置弹性工作制、远程办公等岗位。”长宁区人力资源和社会保障局相关负责人对中国城市报记者表示。

另一方面,长宁区率先制定《银发经济高质量发展三年行动计划(2025年—2027年)》,以“宁聚兴业”“宁聚康养”“宁聚乐享”等六大行动系统推进银发产业发展,从完善社区“一刻钟养老服务圈”、深化医养结合、打造“小蓝花”认知障碍照护品牌,到丰富文旅消费场景、培育银发人才,致力于满足老年人多元化、高品质的生活需求。

温情的治理离不开社会力量的广泛参与。上海作为中国最大的经济中心城市和世界观察中国的重要窗口,6300多平方公里有着964万户家庭,家庭参与基层治理、反哺社会的意愿逐步增强,对于家庭自身能力发展、社区融入、社会价值体现的需求也日益显现。上海市



妇联探索实践“家+书屋”家庭教育新空间项目,携手知名书店、各大高校、图书馆及线上读书平台等打造时尚、温馨、开放的家庭教育空间,2025年“打造200个‘家+书屋’家庭教育新空间”被纳入上海市为民办实事项目。目前,上海市已形成“家+书屋”237家,截至今年11月底,共开展活动6862场,直接覆盖27.5万人次。

上海市妇联联动全市“家+书屋”与善淘慈善超市,开展“家+公益日”活动,通过循环市集、公益课程、冬日送暖等形式,搭建了传递爱心的平台,让城市的“神经末梢”处处体现温暖、彰显关怀。

在外滩街道的善淘慈善超市,兼职“一日店长”的尚春如正整理着货架,脸上挂着恬静而坚定的微笑。这微笑,是城市善意循环的生动见证。由市民捐赠的物资在善淘慈善超市售出后,将转化为对社区困难家庭的帮扶。这位就职于国企的程序员告诉中国城市报记者,她在此服务是为了回应曾感受到的善意。“想用自己的行动说一句‘谢谢’,完成一种爱心的传递。”尚春如说。而另一位同济大学大一学生顾婧则被慈善超市的创新运营模式吸引,在志愿服务过程中收获了内心的安定。这里不仅是物资流转的枢纽,更成为城市社区互助融合的温暖节点。

发展的最终目的是造福于民。崇明区将良好的生态环境作为最普惠的民生福祉,努力让人民群众共享建设成果。在崇明区,绿色生活已不再是遥远的口号与期待,而是融入日

常的切实行动,推动着农村人居环境实现从“面子”到“里子”的深刻变革。这种变革最动人的注脚,或许就藏在崇明区庙镇镇东村张阿伯的一次全新体验里。

在儿女的鼓励下,这位喝了一辈子茶的老人,第一次走进南横引河畔由旧厂房改造的515咖啡艺术中心,生平头一回尝了尝咖啡的滋味。他眯起眼睛,松弛而新奇地笑着说:“以前觉得这是年轻人赶时髦,现在才发现,坐在这么美的风景里边,和老伴一起喝一杯,心里是蛮适意的。”从旁观到体验,从传统到新潮,张阿伯的这杯咖啡,品味的不仅仅是醇香口感,而是生态价值转化带来的高品质生活,是绿色发展为每个普通人带来的实实在在的获得感与幸福感。

崇明区由点及面的生态建设路径,为上海市的绿色转型提供了一份关键性实证。近年来,上海市坚持精准、科学、依法治污,生态环境质量显著提升。2025年前9个月,全市PM2.5平均浓度降至25.3微克/立方米,较去年同期下降10.3%。针对污染源变化,上海市动态优化治理策略,累计完成2300余家企业挥发性有机物综合治理,并构建起覆盖建筑、堆场码头等6500余个扬尘在线监测点位的水陆空一体化监控网络。

发展的最终目的是造福于民。崇明区将良好的生态环境作为最普惠的民生福祉,努力让人民群众共享建设成果。在崇明区,绿色生活已不再是遥远的口号与期待,而是融入日



- 1. 魂伴科技x模速空间具身工厂的工程师正在调试机器人。中国城市报记者 王迪摄
2. “家+书屋”之夜—自然博物馆专场,孩子们在馆长引导下围观展品,在趣味互动中感受文化温度。上海市妇联供图
3. 上海市长宁区举办的“生育友好岗”招聘会现场,人头攒动。长宁区新闻办供图
4. 今年11月,上海市静安区蕃瓜弄旧改工地进入冲刺阶段。静安区房管局供图

晨曦里,河道两岸草木斑斓,蓝天碧水与现代建筑相映成趣,尽显上海市生态建设的宜人成果。崇明区新闻办供图



人民日报社 主管 □出版:中国城市报社 □国内统一连续出版物号CN 11-0283 □邮发代号1-123 □各地邮局订阅 □总编辑:杜英姿 □新闻热线:010-65367134 □发行中心:010-65367136 □办公室电话:010-65367114 □地址:北京市朝阳区金台西路2号新媒体大厦 □邮编:100733 □投稿邮箱:gaokuzs@126.com □网址:www.agesh.com □每周一出版 □印刷单位:人民日报印务有限责任公司 □印刷单位地址:北京市朝阳区金台西路2号 □零售价:4.78元