

美丽城市建设加码，让生活“美”出新高度

■中国城市报记者 郑新钰

清晨，河畔慢跑，水色澄碧；傍晚，牵童慢行，翠色漫堤；假日，邀友游园，满目皆景……这些“小美好”的背后，藏着美丽城市建设的大文章。

2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，建设新时代美丽城市。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》）再为“十四五”时期的城市建设锚定“美丽方向”。《建议》指出，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

未来5年，城美将如何与民安更同频？生态将如何与生活愈共振？

改善城市品质

作为我国行政管理的关键单元，城市一直以来都是生态环境管理与生态文明建设的前沿阵地。

“城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域，也是资源能源开发利用强度大、污染排放集中、生态环境问题集中的区域，是美丽中国建设的重点与难点。”生态环境部环境规划院副院长万军说。

有专家预测称，到2035年，我国将有超过10亿人生活在城市，全国国土开发强度将控制在4.8%以内。

“城市发展绿色转型任务艰巨，资源环境约束趋紧，城市发展韧性和抗风险能力不足，城市居民对优质公共服务、生态环境、健康安全等方面需求日益增长，城市治理能力亟待增强。”万军说。

今年1月，生态环境部等十部门联合印发《美丽城市建设实施方案》（以下简称《方案》），为城市勾勒出一幅绿色、宜居、智慧的新蓝图。

事实上，许多城市已先试先行、主动创新，探索出一系列特色鲜明、群众获得感强的美丽城市建设经验做法：北京市依托“天空地”一体化监测网络与大数据分析精准发现环境问题，不断完善政策法规体系，联

合周边区域协同共治，建立起污染防治长效机制，推动“蓝天保卫战”取得显著成效；广东省广州市积极创新区域性环保建设项目金融支持模式，搭建政府、银行、企业三方合作平台，运用开发性金融工具助力美丽广州建设；福建省厦门市以筼筜湖治理为引领，提出湾区综合整治理念，从海岛小城蝶变为高颜值现代化城市……

“当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”上海社会科学院生态与可持续发展研究所所长周冯琦表示，绿色低碳发展是高质量发展的底色，只有推动城市绿色低碳发展，才能从根本上促进我国城市发展提质增效。

今年7月举行的中央城市工作会议提出“巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳协同增效，提升城市生物多样性”，为建设绿色低碳的美丽城市明确了重点任务。

“十五五”时期，美丽城市建设重点有哪些？根据《方案》，到2027年，城市生产生活方式绿色低碳转型成效明显，突出生态环境问题得到有效解决，城区环境明显改善、生态宜居更加凸显、治理效能有效提升，推动50个左右美丽城市建设取得标志性成果，成为美丽中国先行区建设示范标杆。

到2035年，城市绿色生产生活方式广泛形成，生态环境实现根本好转，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，形成智慧高效、多元共治的城市生态环境治理体系，美丽城市建设实现全覆盖。

中国城市报记者从生态环境部获悉，生态环境部将加大美丽城市建设力度，支持各地一体部署美丽城市建设，加强分类指导，鼓励各地结合东中西、沿海内陆、平原山城、临山滨河、海岛绿洲等城市特点，探索特色城市生态环境治理模式。

提升城市颜值

候鸟是生态环境的“晴雨表”。近期，山西省的太原汾河景区又迎来了大批迁徙候鸟，

这些曾经罕见的生态“贵客”，如今成了汾河景区的“常客”。今年11月27日，山西省生态环境厅在“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上亮出生态成绩单：全省PM2.5浓度较“十三五”末下降21.7%，黄河干流山西段稳定达Ⅱ类水质，昔日“煤渣山”正蜕变为“山水屏风”……

山西省的实践，正是全国多地探索美丽城市建设的生动缩影。

在四川省成都市，曾经阻隔空间的实体围墙，被层次丰富的绿篱替代；闲置多年的废弃空地，褪去荒杂，摇身一变成了居民推门即达的口袋公园；漫步街头，曾经的“边角料”空间，如今处处绿意盎然。

“口袋公园不仅是城市绿地系统的‘细胞’，也是市民群众可进入、可参与、可使用的最方便的城市绿色空间。”成都市公园城市建设管理局相关负责人介绍，成都市因地制宜、“见缝插绿”，已建成600余处口袋公园，打造了一个个“小而精”的空间。

再把目光放到长三角地区，上海市以“一江一河”（黄浦江、苏州河）沿岸改造为契机，拆除沿岸工业遗存围墙，修建连续贯通的滨江步道，还河于民；在保留老厂房历史肌理的同时，植入亲水平台、生态湿地等景观。在浙江省杭州市，面积约10.38平方公里的西溪湿地，已成为名副其实的“天堂绿肺”“城市之肾”，以独特的生态优势促进经济社会发展，呈现人与自然和谐共生的西溪之美。

“上海市和杭州市通过系统性生态修复，不仅将这些区域塑造为城市的‘绿肺’与生物庇护所，还将其打造成为高品质公共休闲空间，实现人与自然和谐共生。”周冯琦说。

美丽城市勾勒出城市的“颜值”，更承载着市民对美好生活的向往。“城市人居环境中的噪声污染、汽车尾气、餐饮油烟、施工扬尘等问题逐渐凸显，日益成为影响人民群众生态

环境幸福感的关键因素。”生态环境部环境规划院相关负责人说。

对此，《方案》要求，“推动城市移动源结构优化和高效监管，推进扬尘精细化管控”“持续实施噪声污染防治行动，智能应用噪声地图，全面推动宁静小区建设”“合理规划建设布局，源头解决餐饮油烟及恶臭异味扰民问题”“规范室外照明设施建设管理”。

“建设绿色低碳的美丽城市，有助于提升人民生活品质，让优良的生态环境成为最普惠的民生福祉，提升人民群众的获得感与幸福感，在人与自然和谐共生中实现生态颜值与民生福祉的有机统一。”周冯琦说。

增强城市气质

美丽城市建设，绝非简单的环境美化工程，而是关乎经济社会发展全局的系统工程，牵涉经济转型、城市治理、生态保护、民生改善等多个维度，既要让城市看着“养眼”，更要让其有实打实的“内涵”。

《建议》要求，“加快形成绿色生产生活方式。”记者注意到，各地已经朝着这个方向，进行了深入探索并取得了一定成效。

在山西省，焦化、水泥这两个传统高耗能行业率先搞起了超低排放改造，462家企业成功升级为环保绩效A、B级，成了行业里的“环保优等生”。

江西省的“千年瓷都”景德镇近年来也持续发力，推动产

业蝶变，陶瓷等主导产业向绿色低碳转型，让传统技艺与生态环保协同共生，共同绘就生态瓷都的崭新画卷。

广东省深圳市则在交通和产业上走出了一条“双绿”之路——在全球率先实现公交车全面电动化，又实现出租车全面电动化；大力发展绿色建筑和战略性新兴产业，在推动经济高质量发展的同时，实现了能耗与碳排放强度的持续下降。

“上述省市通过优化能源结构、培育绿色产业、构建循环经济体系等方式，有效破解资源环境瓶颈，促进实现‘双碳’目标，推动城市发展从传统的规模扩张与要素驱动，向生态优先、绿色发展的内涵式增长转变。”周冯琦说。

生态环境部综合司有关负责同志表示，要调动各方面共建共享美丽城市的积极性、主动性和创造性。要引导建设各类型美丽细胞。持续推动低碳、宜居、清洁、宁静、和谐的生态社区建设。鼓励引导各类型园区、厂矿企业、学校、街道、庭院等开展丰富多彩的绿色、清洁、零碳引领行动。

“保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚，必须注重系统治理。”周冯琦表示，减污降碳扩绿相互交织、相互作用，只有坚持系统观念，做到一体谋划、一体部署、一体推进，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，才能推动减污降碳扩绿协同增效，实现环境效益、气候效益、经济效益多赢。



11月27日，江苏省海安市治理后的丁堡河碧水畅流。丁堡河、江海河纵跨江苏省南通、盐城两市和长江、淮河流域，是江苏沿海地区重要河道。长期以来，由于丁堡河、江海河缺少有效连通，水流不畅加上河道管理不善，两条河逐渐成了“死河”“臭河”。经过三年的“母亲河复苏行动”，现如今两条河流复苏河段全线贯通，河道面貌和人居环境焕然一新。

人民视觉