

# “五证同发”仅用13天

## 福建莆田秀屿区“红色动能”驱动项目“拿地即开工”

■黄飞鹏

审批环节多、等待周期长，曾是企业项目开工前的“老大难”。而在福建省莆田市秀屿区，这一困境已被彻底打破——从项目备案到拿到施工许可证，土地出让合同、建设用地规划许可证等五项核心证照“五证同发”，仅用13天就完成全流程审批，让企业真切感受到党建赋能下的政务温度与审批速度。

“这样的效率太惊喜了！为项目早开工、早投产抢出了宝贵时间。”近日，福建莆田好物供应链管理有限公司总经理吴鹏手持崭新的施工许可证感慨道。该公司“好物供应链基地”项目快速落地开工，不仅缓解了企业资金周转的压力，更标志着秀屿区以党建引领审批改革的创新实践，跑出了优化营商环境的加速度。

### 党建赋能 凝聚投资服务“向心力”

以往，工程建设项目建设涉及发改、自然资源、住建等多个部门，需依次办理土地出让合同、建设用地规划许可证、不动产权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等多项许可，流程链条长、申报材料繁、部门协调难，企业常面临“跑断腿、等得急”的困境。

为破解这一发展堵点，秀屿区坚持把党建工作贯穿审批服务全过程，推动“党建红”与“审批蓝”深度融合，由区行政服务中心党总支牵头，联合湄洲湾国投经开区、自然资源局、住房城乡建设局等部门党组织，打

破科室界限和部门壁垒，组建“党建+项目审批”攻坚专班，创新推出“五证同发”集成审批模式，以组织优势凝聚改革合力。

“我们把党支部建在审批一线，让党员骨干牵头成立攻坚小组，聚焦数据共享、流程衔接、材料简化等关键难点，逐个击破堵点问题，真正用党建‘软实力’催生出审批‘硬效能’。”湄洲湾国投经开区笏石工业园党支部副书记刘俊杰介绍。专班同步建立“党员联企”常态化机制，从企业拿地阶段就主动靠前对接，为每个项目配备1名党员干部担任“项目管家”，提供“一对一”全程跟踪服务，指导企业规范准备申报材料，协调跨部门预审事项，同步落实用地、用能等要素保障，真正实现“部门领着企业跑”，让企业少走冤枉路、避免无用功。

### 流程再造 跑出项目审批“加速度”

13天完成“五证同发”，这

一“秀屿速度”的背后，是审批服务流程的系统性、深层次变革：变“接力跑”为“并排跑”。秀屿区彻底打破以往“部门逐个审批、流程依次推进”的串联模式，通过“串联改并联”改革，依托全省一体化政务服务平台，打通各部门数据壁垒，将五项证照的审批流程整合为“一次申报、并联审批、限时办结、同步发证”的闭环体系；对非核心、非关键性材料实行“容缺后补”机制，由党员先锋岗带头落实告知承诺制，企业只需作出书面承诺，即可先行办理审批手续，后续在规定时限内补齐材料，以此大幅压缩办理周期，让审批效率实现翻倍提升。

变“被动等办”为“主动协办”。建立全周期提前介入服务机制，在招商洽谈阶段，专班就主动对接项目方，联合相关部门会商审议，提前明确项目落地涉及的报批计划、审批标准和注意事项；签约阶段，立即启动“模拟审批”服务，按照正式审批流程对项目材料进行预

审，帮助企业提前查漏补缺、补齐短板；企业取得土地后，专班按日倒排工作台账，线上通过政务平台同步推送审批信息，线下开设“五证同发”专窗集中受理，各部门同步审核、限时办结，第一时间完成全部审批流程。

“从项目对接开始，就有党员干部全程跟踪服务，所有流程一次性告知清楚，申报材料在线上一次性提交，业务在一个窗口就能全部办结，再也不用多头跑、反复问、多次补材料。”吴鹏说，这样省心、高效的主动服务，让企业投资发展的信心满满。

### 品牌引领 秀出营商环境“金名片”

近年来，秀屿区持续推动党建工作与政务服务深度融合，以“党建引领、服务提质、效率提速”为目标，着力打造“‘秀’质服务、‘屿’事快办”党建服务品牌，让优质服务成为秀屿营商环境的鲜明标识。通

过在区行政服务中心设立党员先锋岗、党员责任区，实施“党员领衔改革任务”机制，让党员在审批改革、服务提质中当先锋、作表率，全面落实“多评合一”“容缺预审”“联合验收”等一系列创新举措，精准打通审批堵点、难点问题。

数据见证改革成效：在党建赋能下，秀屿区工程建设项目审批整体提速70%，其中重大项目审批时限压缩80%以上，工建系统全流程网办率达到100%，“数据跑”替代“群众跑”、“一窗办”取代“多头办”成为常态，企业办事跑动次数平均减少90%，申报材料平均精简60%。

眼下，“好物供应链基地”项目已进入“五小工程”施工阶段，预计2026年6月竣工投产，投产后预计年处理货物约300万吨，可进一步完善区域供应链体系、增强供应链韧性。

以党建为引领，秀屿区正持续打造高效、透明、可预期的一流营商环境，为区域经济高质量发展注入源源不断的红色动能。



### 多维守护，筑牢边疆铁路安全线

在祖国西北边陲，乌鲁木齐铁路公安局奎屯公安处伊宁站派出所民警以专业与担当，织密安全防护网。他们深入牧区，用通俗语言普及铁路运输安全知识，拉近警民距离；在货运场站细致巡查，保障中欧班列等国际货运安全畅通；在牧道、铁路桥下与牧民交流，共筑平安防线；同时采用徒步巡检与无人机巡查相结合的方式，构建立体化防控体系，确保隐患早发现、早处置。图为民警在新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州尼勒克县精伊霍铁路线周边牧区开展法治宣传。

唐 泽 摄

# 兼具理论深度和实践智慧的空间治理方案 ——读《土地发展权与中国空间治理》

■高小平

在全国常住人口城镇化率达到67%的今天，空间治理成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要路径。清华大学田莉教授等新著《土地发展权与中国空间治理》，立足于中国独特的土地制度与空间治理实践，将治理理论与土地制度、空间规划相融合，为建构现代化的国家空间治理体系提供了重要理论支撑。

这部著作的突出亮点在于，作者通过产权发生学和制度比较，梳理了中西方土地制度历

史演进过程以及西方的土地发展权配置流转经验，同时融入了历史、土地管理、空间规划等多学科的交叉思考，提出建立合乎时宜的土地发展权体系，为政策实践提供了有价值的参考。

著作既阐明了重视土地发展权对社会经济增长的推动作用，也深入探讨了过度强调个体权益可能引发的“邻避效应”“反公地困境”等问题。这种历史纵深与国际横向的双重视角，使著作得以跳出纷繁复杂的空间现象，把握制度变迁的深层脉络，展现出鲜明的理论穿透力与现实解释力。

本书创造性地构建了“两场域（体制—社会）、两权能（土地发展权—空间规划权）”的土地发展权理论框架；同时，针对性地提出建立“权力—权利”良性互动的多元共治体系，为当下我国空间治理难题提供了切实可行的解决路径。

田莉教授长期深耕我国土地管理与空间规划领域，深度参与从国家到地方各级空间规划与土地管理实践，对空间治理的困境有着深刻认知。这种扎根现实的研究特质，使得本书既具备理论高度，又饱含实践温度，展现出鲜明的学术价

值与应用价值。

总体而言，《土地发展权与中国空间治理》是一部立足中国大地、回答我国空间治理时代之间的重要著作，为破解中国空间治理难题提供了重要启示。

当然，任何开创性的探索都意味着存在深化与拓展的空间。笔者认为本书在治理哲学的深度挖掘与价值基础的系统阐释方面，尚存提升之处。空间治理的本质是“人民性”，书中关于“何为美好空间”以及“如何塑造为所有人的空间”的深刻价值选择应予以完善。同时，“中国之治”的治理哲学提

炼尚需深化，如“天下为公”“经世致用”等理念在当代空间治理中的转化与体现，仍有广阔的空间。这需要更深入地融合政治哲学、伦理学与中国思想史的视角。当然，深化治理哲学的挖掘，并非否定本书的卓越贡献，恰恰是延续其开创性工作的必经之路。

期待田莉教授带领团队在这一富有远见的领域持续深耕，为中国乃至全球探索更加公正、可持续、充满人文关怀的空间治理未来，贡献更深邃、更富启迪性的东方智慧。（作者系中国行政管理学会研究员、原副会长）