

广东省惠州市：党建引领城市基层治理提质增效

■中共惠州市委组织部

广东省惠州市是粤港澳大湾区重要节点城市，辖区土地面积11347平方千米，下辖75个乡镇、街道，共有310个社区，城镇化率达73.3%，现有常住人口612万，实时人口超900万，正迈向千万人口超大城市。近年来，惠州市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以党建为引领，聚焦城市基层党建新形势、新要求，通过不断完善建立工作机制、筑牢城市党建基石、打造党群服务矩阵，把党建工作深度融入城市治理现代化进程，持续提升基层治理效能。

统筹部署优化机制 下沉共建协商共治

惠州市坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“部门下沉 共建一流”制度机制，搭建机关企事业单位和在职党员参与基层治理平台，推动机关企事业单位党组织为街道社区办实事，资源、管理和服务在街道社区聚集，解决一批制约基层治理和发展的堵点难点问题。目前，全市已有

785家单位党组织“牵手”社区，建立服务或活动项目1064项，目前已完成482项，有效提升市域社会治理现代化工作水平。

深化街道社区党建联建共建工作机制，明确街道社区兼职委员产生程序、工作职责、工作制度，采取“专职委员+兼职委员”模式，推动街道、社区全覆盖设立兼职委员，建立联席会议制度，与驻区单位共议、共决、共办。推动基层治理任务共商共抓、落地落实，实现从单向部署向上下互动转变，从局部突破向整体推进转变，从单一主导向共同参与转变。比如，大亚湾开发区澳头街道兴港社区以“和美网格”为载体，创新构建“小圆桌”议事协商机制，通过“社区党组织牵头一居民商议一物业公司和相关职能部门解决”的处理模式，联动职能部门、下沉单位、物业企业、社区社会组织等力量，推动解决老旧小区改造、小区车辆乱停放等居民关切问题28项。

抓基层打基础 筑牢夯实战斗堡垒

城市基层党组织是党在

城市全部工作和战斗力的基础。惠州市全面推进小区党组织建设，打造“街道—社区—小区”纵向到底的三级基层组织链条。按照“成熟一个、建设一个”的思路，率先在18个示范小区建立党组织，并逐步推广、扩大范围，现已建立小区（网格）党组织2167个，把党的组织触角延伸到基层治理最小单元。创新实施“党员回家、服务万家”、先锋出租屋等工程，推动机关党员干部下沉到自己所居住的小区深度参与基层治理工作，发挥党员干部政治优势、组织优势和资源优势。

打造服务矩阵 绘就民生幸福底色

惠州市坚持人民城市人民建、人民城市为人民。今年以来，惠州市大力开展党群服务中心提质行动，构建“7+75+1353”（县级7个、镇级75个、村级1353个）三级集约化党群服务矩阵，并在小区、市场等人流密集区按需补充建设党群服务站点220余个，努力打造有高度、有温度、有力度的党群服务中心体系。围绕



惠州市惠城区江南街道祝屋巷未来社区举办“庆祖国华诞，乐享福满巷”文艺汇演活动。
惠州市委组织部供图

“打造服务中心、邻里中心、活动中心，体现社区社气、社品”的建设目标，着眼于服务功能、资源整合度、运营管理效能等指标，同步启动全市未来社区建设，积极吸引第三方机构、专业团队、“社区合伙人”加盟，不断丰富便民服务场景、优化运行机制、满足多元主体需求，织密党群服务网。

精准摸排群众需求，依托村（社区）党群服务中心，按照“一点多站”或综合体模式，盘活社区可用空间、阵地

资源。突出“一老一小”群体，开展适老化、适儿化改造，因地制宜调整功能设置，按需增设养老活动中心、“四点半课堂”、长者食堂、健康驿站等活动场所，构建要素齐全、互为补充、全龄友好的服务空间。依托党建共建项目，推动相关职能部门“组团式”下沉资源，整合辖区单位、两新组织、物业服务企业、志愿团体等主体开展联建共建，变群众上门为干部下沉，激活共建共治共享新动能。

惠城区： 建强小区党支部 实现服务“零距离”

近年来，广东省惠州市惠城区以深化提升小区党建为抓手，延伸党组织工作触角，逐步构建小区党组织领导下的居民小区治理体系，有效打通了基层党组织联系服务群众“最后一米”，逐步实现“党员在身边、服务零距离”。

聚焦“纵贯不到底”问题 推行支部建在小区上

惠城区按照“成熟一个、建立一个”的思路，2024年以来新建202个小区党支部，引导一批退休党员在居住小区落地组织关系，推选有时间、有能力、有情怀的党员担任小区党支部书记，加强党员教育管理，落实社区交办事项，联动各方力量推进小区治理。桥东街道花语岸小区退休党员担任党支部书记

后，带领小区党员、机关“回家”党员持续开展“广场夜话”和入户走访集纳民意活动，积极协调上级资源，共同解决了十年久拖未决的小区楼栋外墙脱落问题，得到群众好评。

聚焦治理主体模糊问题 明确小区党组织核心地位

惠城区建立小区党支部主导、业委会协同参与、物业抓好管理服务的协商共治机制，推动小区党组织、业委会、物业成员交叉兼职，充分发挥小区党组织和党员在小区治理中的主体作用。比如，河南岸街道鸿润花园党支部建立共建议事机制，对居民反映集中的小区外围停车秩序问题，及时会同物业、业委会、居民代表商讨解决，

促成停车秩序由混乱到有序，还为小区每月增收约6000元公共收益，“有事找党组织”理念更加深入人心。

聚焦居民参与活力不足问题 丰富居民“一家亲”活动

惠城区以小区党组织为主渠道，链接共建部门、就业驿站、卫生院等资源，整合小区党员、机关“回家”党员、网格员、物业人员、社会组织等人员力量，开展公益课堂、志愿服务、文体活动等，激活群众热情，不断增强居民主人翁意识。龙丰街道国华湖畔新城小区党支部推行“居民点单、支部派单、党员接单、党委评单”的“菜单式”服务模式，居民和机关“回家”党员通过小区党组织的链接，形成良性互动，累计解决小区微实事193件。

延伸党组织工作触角 群众幸福可感可知可及

在补齐补强小区党组织体系短板和提升小区自治、共治、善治水平的实践中，惠城区总结了三方面经验：

基层组织体系要严密，特别是要做实小区党组织。加强小区党组织建设，有利于构建起“街道—社区—网格（片区）—小区”四级组织体系，实现党的力量进小区、入楼栋。实践启示，在基层末梢的最小单元——小区应当建立党组织，只有党组织真正发挥战斗堡垒作用，才能把小区各方面服务搞好。

基层治理队伍要建强，特别是要集中小区治理力量。小区党支部、业委会、物业是小区治理的重要力量，唯有“三驾马车”有序运转、良性发展，才能促进共建共治共享。要强化小

区党支部的治理主体作用，久久为功强化党对业委会和物业的组织覆盖和工作覆盖，才能确保业委会、物业始终在党的坚强领导下有效发挥作用，凝聚带动各类组织、居民群众共同建设美好家园。

动员各方力量要充分，关键是推动居民参与。居民自治是完善小区治理体系的关键，但目前普遍存在“关起门来过日子”现象，由社区开展的活动往往与居民需求匹配度不高。为增强近邻关系，由小区党支部积极开展居民喜闻乐见的文体活动、志愿服务、公益课堂等邻里活动，能够有效激发居民参与意愿。小区治理应从传统的政府主导逐渐向小区党组织领导下的多元共治、居民参与方向转变，这样就会让居民获得感、幸福感和安全感得到明显增强。