

# 大亚湾开发区：“近邻”党建让社区和美升温

## 链接：

1993年5月，广东省惠州大亚湾经济技术开发区经国务院批准成立，经历三十余年的发展，实现了从边陲渔村向产业新城的巨大蝶变。在深入推进港产城融合发展的进程中，大亚湾开发区常住人口从10年前不到15万人增长到了50多万人。人口结构日益复杂、多元文化融合交织、公共服务供给不足，社会治理面临着管理难度大、治理力量弱、小马拉大车等挑战。

近年来，惠州大亚湾经济技术开发区（以下简称“大亚湾开发区”）践行“与邻为善、以邻为伴”理念，立足经济社会快速发展、人口不断激增的区情，提出“爱上这座城、恋上这个家”的发展理念，探索“近邻党建·和美善治”治理模式，实施“新湾人计划”，让陌邻变友邻、友邻变亲邻，构建党建引领多元共治格局，促进基层社区和美善治。

## 织密组织体系 汇聚“邻合力”

大亚湾开发区系统推进基层党组织强基工程，提升社区党组织的引领力、战斗力和向心力。

建强“近邻”堡垒。发挥社区党组织的“轴心”作用，推动组织、资源、力量的“三融合”，确保人员、协调、工作“三到位”。深入开展“部门下沉、共建一流”活动，实施“党员回家、服务万家”工程，推动27个机关企事业单位与社区党组织结对共建，近4000名党员回到社区，吸纳247名党员担任社区兼职委员，今年召开党建联席会议230余场，商讨解决社区治理难题100多个，提升社区治理的协同性。

构建“近邻”社区。根据社区规模、人口分布、服务供给以及资源配置，将原来的10个社区优化为43个社区。印发《大亚湾开发区加强社区工作者队伍建设实施方案》，发挥“三岗十八级”岗位机制的激励作用，51.6%的社区工作者获得岗位等级晋升，社会工作职业资格持证率提升至近70%。

激活“近邻”力量。推行“社区合伙人”机制，通过组建社区能人库、完善志愿者管理、探索积分兑换机制等措施，引领培育450余家社区社会组织、560余支志愿者队伍参与社区治理，成立11个社区基金撬动慈善资金近百万元，用“微基金”助力推动社区“大治理”。

## 做实民生服务 激发“邻治力”

民有所呼，我有所应。大亚湾开发区用看得见、摸得着的行动，为群众办实事、解难题。

开展“近邻”项目。印发《以“近邻”党建深化推进社区党组织服务力提升方案》，压实社区党组织抓党建的主体责任，每年培育1批社区党组织“书记项目”，推动社区治理、为民服务与基层党建深度融合，以“小项目”推动“大善治”。

提质“近邻”服务。推进党群服务中心提质行动，构建1个区级、3个街道级、43个社区级以及N个小区党群服务站的“1+3+43+N”党群阵地体系，推进“未来社区”试点建设，形成“15分钟党群服务圈”，聚焦“一老一小”等重点群体的服务需求，提供养老、托育、卫生、心理等综合服务，今年各级党群服务阵地开展便民利民、新湾同心旅、党群邻里节等活动1119场，服务党员群众约7.3万人次，激发新湾人“恋上这座城，爱上这个家”的情感共鸣。

化解“近邻”纠纷。统筹协调18个部门下沉街道社区，2000余名部门专业网格员、街道党员干部入网入格，今年办结网格事件16295件，涉地产业务信访事件同比下降34.48%。探索推行“小圆桌大融合—民情议事会”“4+3+N一体化社区治理模式”等方法，鼓励各方力量共同参与社区网格治理，以富有温情的方式化解邻里矛盾，维护社区和谐稳定。

## 培育邻里文化 厚植“邻风尚”

大亚湾开发区激发“新湾人，新原乡”的情感共鸣，营造“与邻为善、以邻为伴”的睦邻新风。

打造“近邻”节日。利用端午、重阳、中秋、春节等

传统节日开展邻里交流活动，结合社区特色打造邻里节、百家宴、运动会等睦邻活动，拉近邻里距离，增进邻里感情，促进邻里和谐。

推动“近邻”互助。培育“友邻服务队”“邻里帮帮团”“爱心商家联盟”等居民自组织，开展义诊义剪、午餐陪伴、宠物交流等邻里互助活动，促进居民之间的互帮互助。

营造“近邻”氛围。将社会主义核心价值观融入基层治理，开展最美家庭、最美邻居、最美志愿者等评选活动，弘扬“六和六美”社区文化。

## 治理成效显著 形成多元共治格局

实践证明，“近邻党建·和美善治”治理模式，让大亚湾开发区在城市基层党建、社会治理、社区文化等方面取得了一定的成效。

改变了过往干部干、群众看的局面，推动“单兵作战”向党建引领多元共治的转变。在党组织的引领下，越来越多原本“自娱自乐”的自发性群众组织，转化成为社区治理的重要力量，在扶老助弱、环境卫生、社区文化等方面发挥重要作用；在党员先锋模范作用带动下，越来越多居民参与到志愿服务中。

提高了社区群众对社区党建和社区治理的认可度，推动新湾人从流入到融入的格局不断形成。随着社会治理的不断推进和深入，广大党员和居民群众切身感受到社区的发展和变化，认为“社区‘两委’更精干了、社区基础设施更完善了、社区



大亚湾开发区澳头街道新澳社区举办睦邻运动会。



大亚湾开发区西区街道新荷社区以“百家花共绘近邻景”为主题打造百花园。

活动更丰富了、邻里关系更和谐了”，对基层党建和社区治理的满意度、参与度日益提高。

打造了一批党建特色品牌，推动基层党建高质量发展。《“近邻”党建和美善治——探索党建引领现代化治理新模式》获评惠州市“提质增效工作范例”一等奖；《流动党员融入社区聚力提升基层治理效能》，获评广东省“治理现代化”优秀案例；《“三沉三提三联”书写党建引领社区善治“和美”答卷》获评第三届广东基层党建“全省精品案例”。

## 经验与启示

### 加强党的领导 创新为民服务

加强党的领导是本质要求。加强城市基层党建是不断提高党对城市社区领导的过程，既要加强党对各个治理领域的全面引领，也要构建上下贯通、执行有力的组织体系。通过实行街道（社区）党组织兼职委员制，同时将支部建立在居民小区（网格），提升党在城市社区的领导力和组织力。

群众满意是终极追求。加强城市基层党建不能追求片面的形式创新，而是要不断提高基层党组织的战斗力和党员的先锋作用力，从社情民意出发，聚焦社区实际情况，回应居民反映问题，解决群众的实际需求，提升党的群众号召力，引领提升社会整体的凝聚力。

释放基层活力是重要内涵。组织强不强，关键看支部；服务好不好，关键看干部。通过组织下沉赋能，统筹将各类资源下沉至城市社区，同时通过发动流动党员等先锋力量，不断对城市社区党组织进行强质赋能，不断释放基层治理活力，把社区治理做深做实。



大亚湾开发区西区街道龙光社区举办百家宴活动。