

隆昌市：党建引领激发小区治理新活力

近年来，四川省内江市隆昌市聚焦小区这一城市治理基本单元，深入研究小区治理中存在的突出问题和治理规律，从组织覆盖、基础提升、力量整合等方面着手，强基固本、赋能增效，全面提升小区治理效能和水平，激发小区治理全新活力。

突出党建引领 完善小区治理体系

完善组织体系。隆昌市开展小区党组织组建集中攻坚行动，县乡村三级联动摸排业主党员信息，与党内统计、流动党员登记、基层网格化管理等数据进行比对分析，对全市所有小区的业主党员分类建立台账。绘制城市小区党组织分布图，按照“建制小区、老旧院落、零散楼栋”三类标准，采取规模大的单独建、规模小的联合建、楼栋多的连片建三种方式，全覆盖建立小区党组织216个。全面推行小区党组织与业委会、业主监事会、物业服务企业成员“双向进入、交叉任职”，构建形成“小区党组织+业委会+物业服务企业”的融合型组织架构。

配强工作力量。采取“个人自荐+单位党组织推荐+组织部门核验”的方式，从全市



四川省内江市隆昌市古湖街道嘉和宽庭小区党组织会同业委会成员、居民代表讨论协商小区环境卫生整治事宜。

机关企事业单位中选取一批工作能力强、热心服务群众的在职党员到小区党组织任职，既解决短期内“临时抓壮丁”现象，又推动机关干部一线建功立业。注重发挥退休干部、离任村（社区）干部政治、经验、威望等优势，将4800余名退休党员按退休前从事领域、专长履历、年龄经历等分类建立“银发人才库”，精选动员43名“银发人才”担任小区党组织书记。明确政治素质、工作作风、任职年龄等5条正面标准和违规违纪、违法犯罪等3项负面清单，综合考虑小区党员年龄经历、行业领域、特点

专长、社会兼职、时间精力等，确保选出来的小区党组织成员结构合理、能力突出、群众认可，为小区治理提供坚强组织保障。

推进规范建设。印发《关于进一步加强城市小区党组织建设的八条措施》，完善小区党组织成立流程、职能职责、考核激励等8个方面内容，为小区党组织明确职责定位，规范运行机制。支持鼓励各小区通过盘活整合小区架空层、闲置房、公共区域等方式新建、联建82个党群服务站点，为小区党组织提供阵地保障。开展小区党组织成员专项考核，通过社区群众打分、街道统筹、组织部及相关部门联审的方式，评选优秀小区党组织书记21人，优秀小区党组织委员、副书记44人，有效激励小区党组织成员担当作为。

实施小区改造 夯实小区治理基础

发动群众参与，完善基础设施建设。隆昌市按照“居民自治、政府支持”原则，纳入改造的老旧小区首先成立业委会、自管委等自治组织，由小区自治组织牵头，居民做主，明确细化改哪些、怎么改，收集民意诉求综合形成改造清单，居民同意率达到80%以上再上报实施。目前，隆昌市已完成仁和花园小区、工银小区等65个老旧小区改造工程，改造老旧小区燃气管道215.56公里，覆盖167个小区，惠及16347万余户。同步开展基础设施提升，完成老旧小区周边车行道改造53450平方米，人行道改造10610平方米；维护道路中心隔离栏33174米，修补人行道地面5301处，维护更换地面地砖

10097.4平方米。持续开展雨污分流、箱涵整治，完成错混接点整治总计229处，新建雨污管网30272.34米，城市排涝能力进一步提升。

聚焦群众所需，开展适老化改造。因老旧小区老年人较多，隆昌市在老旧小区改造过程中还重点关注适老化需求。实现小区路面平整、出入口及通道无障碍设施及地面防滑处理全覆盖，在单元楼梯间加装适老化扶手。注重老年群体活动场地建设，根据各小区实际情况合理规划休闲运动场地19个，加装多功能健身器材110余套，满足老年群体休闲娱乐需求。靠前服务推动既有住宅电梯加装，全面摸排多层建筑住宅数量，建立楼栋及单元台账，充分发挥社区党组织、小区党组织、业委会等多方力量，组织党员为群众讲解政策，全过程协助做好方案制定、资金筹集、设备采购、工程实施和竣工验收等工作，在内江市率先为老旧小区加装电梯，目前累计安装电梯237部。

实行分类管理，推进物业服务全覆盖。在街道成立物业管理办公室，落实专职人员做好物业服务相关工作，印发《隆昌市关于推进城市小区物业分类管理的实施意见》，按照物业小区、无物业小区和零散楼栋院落进行分类管理。在物业小区推动“红色物业”建设，将基层党建与小区物业服务有机融合，提升物业服务水平。在无物业小区探索推行信托制物业，引入物业公司垫资入场，明确业委会、物业公司和全体业主三方信托关系，开设小区共管账户，所有公共收益归小区居民业主所有，收支和管理实现公开透明。在零散院落探索大物

业服务模式，把地缘相近的小区进行整合，交由物业企业管理，形成“片区大物业”，打破分散小区物业公司难以独立生存的困境。

整合多元力量 凝聚小区治理合力

做实社区“大党委”机制。隆昌市印发关于健全社区“大党委”制度的实施方案，吸纳辖区单位主要负责人、小区党组织成员、物业公司代表、业委会代表等作为“大党委”成员，推动34名科级干部到社区“大党委”任职。建立信息沟通、协商议事、考核监督等5项工作机制，统一思想认识，引导大家自觉接受社区党组织统筹协调，增强参与社区建设的积极性、主动性。每季度组织召开一次社区“大党委”联席会，研究解决小区治理难点问题，对议定事项采取项目化工作机制推动落实，2023年以来为小区帮办实事800多件，解决各类问题2100余个，邻里纠纷数量同比下降39%。

壮大志愿服务队伍。整合辖区公益组织、非公企业等人才资源，组建“黄位民志愿服务联盟”“帮代办志愿联盟”2支队伍，建立志愿者服务V站26个、帮代办志愿队8支，帮助化解各类矛盾60余起，常态化开展政策咨询等志愿服务活动1100余次。深化“双报到”机制，推动4900余名机关企事业单位党员回社区、进网格、入小区，组织2000余名辖区党员担当社情民意信息员、矛盾纠纷调解员、服务群众志愿者，建立党员先锋队128支，走街入户、掌握诉求，当好困难居民的“党员邻居”。

提供精准化社会服务。为满足小区居民日益丰富的多元化、精细化服务需求，在观湖社区、昌达街社区等探索开展社区“红色合伙人”试点，引导辖区内47个单位、社会组织及100余名社区匠人等开展契约化联建共建。由社区党组织牵头，通过线下走访、线上反馈等形式，收集小区居民群众所需的各类服务事项确定需求清单，“红色合伙人”则根据职能确定可提供服务的清单，形成“居民点单、社区派单、合伙人接单”服务闭环。开通积分式“时间银行”，将“红色合伙人”参与社区服务的时间折算为积分，用于换服务、换商品、换折扣、换市场，推动志愿服务双向激励。



四川省内江市隆昌市古湖街道仁和花园小区居民在改造后的休闲广场开展健身活动。



四川省内江市隆昌市教育和体育局机关党委与观湖社区签订共建协议。