

四川省内江市： 城市党建聚势赋能 基层治理提质升级

中共内江市委组织部

习近平总书记强调，“要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证”。四川省内江市委认真贯彻落实中央城市工作会议及全国、全省城市基层党建工作经验交流座谈会精神，认真践行人民城市理念，将城市基层党建作为“美乡优城、城乡共促、融合发展”的重要内容和有力抓手，树立鲜明的共建共治共享理念，坚持系统规划和整体建设，着力在体系构建、机制创新、多元治理、队伍建设、精准服务上下功夫，以基层之治破解发展之困，探索打造城乡一体、高品质生活宜居地的新路径。

聚焦党建引领，健全一贯到底上下联动的组织体系

内江市坚持系统思维和方法，分级明确抓党建工作职能职责及具体要求，着力构建上下衔接、系统配套、执行有力的制度机制。

强化上下联动。市委主要负责人担任党建引领基层治理协调机制总召集人，按照“一年夯基础、两年求突破、三年上台阶”的思路，制发《关于加强城市基层党建引领基层治理的意见》，从做强街道、做优社区、做实系统、做活治理、做好服务5个方面，构建起“街道—社区—网格—楼栋”四级组织架构的网格化管理模式，建立健全明责、履责、问责体系，形成统一领导、各负其责、协同用力的工作格局。建立县（市、区）党建联席会议制度，定期召集职能部门、乡镇（街道）、社区及驻区单位代表，研究解决资源下沉、服务场所建设等重点事项，加强领导执行力，推动问

题困难解决。

提升横向统筹。完善部门、街道、社区、行业多方联动机制，全面搭建平台，打破“门户壁垒”，通过要事联商、资源联用、活动联办、服务联享、工作联手，推动350余个市县部门与社区“结对包联”，吸纳1162名驻区单位、两新组织、物业服务企业等党组织负责人担任街道、社区兼职委员，促成行业党委与社区签订共建协议900余个，构建小区事务三方协商、社区事务多方联动的工作格局。

深化兜底延展。街道党工委聚焦抓党建、抓治理、抓服务，统筹协调辖区内各领域党建，定期召开联席会议，搭建党建资源共享平台，促进党组织间资源流通。社区党组织领导辖区内网格（小区）、楼栋治理，兜底管理辖区内小微企业和社会组织党建，依托定期走访排查，摸清辖区党组织基本情况，一对一指导党组织建设。网格（小区）党组织了解掌握社情民意，协调开展小区治理，设立民意收集点，结合多方协调机制解决急难愁盼问题。楼栋长、“联户员”主动担当，发挥人熟、地熟、情况熟、群众基础好四大优势，宣传动员居民参与志愿服务，增强社区凝聚力，营造良好社区氛围，引导居民守望互助。

聚焦资源整合，形成重心下移力量下沉的工作机制

内江市着眼做强街道、做优社区、做细网格，推动条线资源下沉，让基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。

坚持赋权扩能实施街道体制改革。8个部门联合制定街道与市区机构对应关系表和行政权力事项、属地责任事项、公共服务事项清单“一表

三单”，定职明责为街道减负。健全“6+2+X”组织架构，全覆盖增设街道物业管理办公室。将破解基层治理“小马拉大车”突出问题作为重要工作抓手，推动解决安全生产监督管理、消防安全管理等争议事项183项，上级部门收回事项平均110项，取消没有实质意义的信息数据报送、创建示范、评比考核等形式主义事项9项，镇（街道）配合履职事项平均95项。明确城市管理等5大类16个“呼叫”事项，常态推进“街道吹哨、部门报到”，赋予街道对职能部门评议不低于30%的考核权重，推动实现街道综合指挥有权限、执法服务有平台、共驻共建有力量。

坚持减负增效提升社区工作效能。优化村（社区）依法履职、协助办理、工作负面事项“三张清单”，完善社区工作事项准入和动态管理制度，对已明确的27项社区依法履职事项、50项协助办理事项、11项负面清单事项，严格落实权责随事转、人随事转、费随事转。巩固已清理规范16项村级组织“滥挂牌”“乱挂牌”、不应出具的证明事项及328名违规借用镇（街道）、村（社区）干部整治成果，坚决防止反弹，社区事务性工作减少40%以上。针对社区空间布局结构失衡、规模悬殊等问题，采取“宜建则建、宜改则改、宜合则合、宜分则分、宜调则调”等方式，推动2101名社区干部“包联入户”。统筹政策、项目、资金支持，落实每个社区每年不低于15万元工作经费，确保专款专用。

坚持多网合一深化网格管理服务。针对网格规模过大、边界不清、整合不够等问题，开展网格调整“回头看”，调整优化网格433个，划定商圈市场、学校、医院等专属网

格272个，建成集党的建设、综治管理、矛盾化解、安全防范、环境监管、公共服务、文明创建等功能为一体的综合性全科网格2437个，实现“多网合一、一网运行”。全覆盖建立网格党组织并配齐党组织负责人，按照1名全科网格员、1名社区专职工作者、1名民警、N个其他基层力量组建“1+1+1+N”网格服务团队。梳理形成“8+N”标准化职责任务清单，严格职责准入制度，完善“网格反馈上报—社区梳理汇总—街道吹哨派单、部门承接办理”流程，实现服务闭环，提升群众满意度。

聚焦共建共享，构建人人参与人人尽责的治理格局

内江市持续完善各类主体参与制度和机制，构建多方协同、全员参与的治理共同体，调动城市治理多元主体推进治理体系和治理能力现代化。

坚持建章立制促共商。落实社区重大事项“四议两公开”制度，完善基层群众议事协商机制，搭建城市“居民议事角”“红色议事亭”等共商平台116个，围绕社区环境整治、公共设施建设、文化活动开展等民生议题，定期组织社区党组织、驻区单位党组织、物业企业及居民代表等召开党建共商会，协商制定各类居民公约、物业服务指导标准等1200余个。建立跟踪反馈机制，对共商达成的决议事项，构建“决议定、社区派、单位（党员）接”服务模式，确保群众衣食住行、业教保医等75项需求限时办结，办结率达99%。结合社区志愿服务积分制度，设立居民参与奖励机制，为积极参与共商或协助推动决议落实的居民累计积分，给予物质或精神奖励。将驻

区单位参与共商及反馈办结情况纳入考核，对表现优秀的单位在政策支持、评先评优上予以倾斜，通过正向激励，提升共商参与度。

坚持多方联动齐共治。市县领导干部率先垂范，选派47名市级领导、169名县级领导带头联系县（市、区）、街道和社区，深入联系点现场指挥、研究调度、解难纾困、推动工作，协调解决急难愁盼问题。选派161名优秀党员骨干到软弱涣散、村改居等治理难度大的社区党组织担任第一书记，蹲点推动社区治理。发动各方力量群防群治，创新“小马工作室”“叔叔嬢嬢调解队”等做法，整合辖区民警、联户员、调解员、群众代表等力量，共同参与小区治理，调处率超98%。

坚持党建联建促共融。构建以党组织为核心，物业企业、自治组织为“一核两翼”的物业党建联建模式，成立市县物业服务企业行业党委8个，建立“红色物业”69个，向165个暂不具备成立党组织条件的企业，全覆盖派驻党建指导员，以党建促进管理服务提质增效。建立“红色物业”党建会商机制，加强工作指导，规范物业公司经营行为，把党组织领导小区治理写入居民公约、业委会议事规则等，推行社区、小区党组织与业委会及协会组织“交叉任职”，对党建强、服务强的物业公司实行承接政府购买服务优先、接受教育培训优先，保证党的领导在物业链上稳固加强。分类施策探索出“成熟小区+专业化物业”“老旧小区+自管自治”“三无小区+兜底管理”3种模式全域推进物业服务覆盖，实现资源共享、服务共担、难题共解。

（下转B7版）



四川省内江市城区景观鸟瞰。