

吉林省白山市：“三个突出”推动基层治理提质增效

■中共白山市委社会工作部

吉林省白山市委社会工作部深入学习贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述和重要指示精神，贯彻落实吉林省社会工作高质量发展“九项工程”相关要求，围绕全市重点工作，以“三个突出”为切口，凝聚党建引领基层治理合力，助力全市高质量发展提质增效。

突出全面领导 坚持“一盘棋”统到底

健全体制机制。白山市成立由市委书记任组长的党建引领基层治理领导协调小组，吸纳全市各相关部门作为成员单位，构建全市形成横向联动、纵向贯通、统筹有力的基层治理格局。制定印发《全市党建引领基层治理提质增效三年工作计划》，11个工作组分别制定包含重点任务、攻坚任务的工作计划。

落实包保体系。建立市、县、镇、村四级逐级包保机制，12名市级领导、68名县级领导分片包保、一线督办，700名乡科级干部直插基层、现场办公，先后解决物业治理、保障性住房等方面的问题3260件，形成了上下贯通、运行有效的基层



吉林省白山市召开党建引领基层治理协调机制会议，层层压实工作责任，确保工作落实到位。

白山市委社会工作部供图

治理责任体系。

完善联系体系。构建“社区一网格一楼栋一单元一党员中心户”联系责任体系，持续推动党组织建在网格上。全面落实镇（街）领导班子成员直接联系网格制度、网格事项准入退出制度，持续完善“镇（街）吹哨、部门报到”运行机制，确保工作有闭环、责任压得实。

突出问题导向 坚持“一把尺子”量到底

聚焦基层减负赋能。白

山市集中整治“小马拉大车”突出问题，坚决为基层鼓劲撑腰，严格基层准入制度，基层报表、会议、机制牌子大幅精简。选派32名红领专干到街道挂职，市县两级下放行政、事业编制1174名，运用“参乡通”等数治平台解决诉求1.6万件，不断为基层减负松绑、聚势赋能。

聚焦民生需求办实事。办好“党建引领基层治理民生实事”，完善人民建议征集闭环运行机制，建立党建引领基层治理民生实事清单，销号解决77

件“断头路”“老旧小区改造”“停车难”等方面的问题。市、县两级655个党组织解决民生实事998个，认领完成群众“微心愿”12041个。

聚焦重点行业出实招。指导住建部门成立全市物业行业党委，常态化开展红黑榜行动。2024年以来，探索总结“小区物管”“小区自管”“国企综管”“社区微管”等物业服务模式，截至目前，全市小区专业化物业服务覆盖面积占比达到87.39%，基本消除弃管小区，实现动态“清零”。

突出完善运行机制 坚持“一套流程”贯到底

构建“三级联动”决策会商体系。白山市建立全体会议、专题会议、联络员会议“三级会商”决策机制。全体会议紧扣中央及省委部署，统筹综合性工作，把准基层治理方向；专题会议聚焦重点难点，靶向攻坚突破治理瓶颈；联络员会议常态化沟通，保障任务部署落地见效。

打造“三位一体”跟踪推进模式。建立“日常调度+专题调研+重点攻坚”推进体系，强化日常管理确保工作落实。开展“解剖麻雀式”专题调研，形成20余篇报告，转化10余项政策举措；针对重大专项任务成立联合工作组，形成一套“问题清单—整改台账—成果转化”闭环管理体系。

实施“考核+运用”工作评价机制。强化考核激励“硬约束”，推行“过程考评+结果运用”双项管理，将年度任务推进与党组织书记述职评议考核挂钩。通过动态梳理检视、年终盘点评价，形成奖优罚劣鲜明导向，倒逼各单位主动作为，切实将党建引领基层治理责任扛在肩上、抓在手上。

河北省河间市： 锚定“三维坐标” 打造和美乡村

■中共河间市委组织部

河北省沧州市河间市以“乡村振兴党旗红”活动为抓手，紧扣“实”的根基、“能”的内核、“新”的动能，系统推进基层党组织建设、干部队伍锻造与治理模式创新，绘就和美乡村建设的时代画卷。

夯实组织基础 打造乡村振兴强堡垒

河间市通过强化举措、完善机制、整合资源、创新方法，着力建设强农村基层党组织。

规范指导，增强基层组织力。编印《党的基层组织工作标准化指导手册》2000册，构建党务工作全流程规范体系；为615个行政村定制村务公开数字化展板，嵌入动态更新二维码，推动村级事务“阳光运行”；向22个乡村振兴重点村和31个基层治理薄弱村选派驻村工作队，实现“一村一策”精准指导。

整顿提升，激活组织战斗

力。实施村党群服务中心“焕新工程”，从硬件规范到日常管护建立长效机制；建立党建问题排查清单，由乡镇党委牵头，推动“一村一档”整改提升；2021年以来累计整顿软弱涣散村109个，全市“好”等次村达186个。

联村共建，提升发展聚合度。以强村、合作社、龙头企业等为中心，组建46个联村党总支，推行组织联建促提升、项目联动促融合、产业联兴促发展、区域联治促和谐的“四联四促”工作法，推动资金、人才、技术等要素跨村集聚，构建片区化发展共同体，村庄发展合力进一步增强。

铸能队伍内核 锻造基层治理先锋队

河间市构建“选育管用”全链条培养机制，着力锻造一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴“头雁”队伍。

抓源头，未选先育聚贤才。创新村级后备干部选拔培养方

式，创办乡村振兴“精英培育班”和“育英工程”，变“选时找、选后教”为“日常挑、选前育”，累计培育文化程度高、创业本领强、立志扎根农村服务农民的优秀青年647人。

抓质量，严审严管践初心。坚持村干部“凡进必审”原则，突出政治素质、遵纪守法和道德品行考察，做到从“好人”中选“能人”；建立负面清单处置制度，将受到行政拘留以上处罚的人员坚决清退；严格落实“三审一谈”工作机制，定期开展违法犯罪常态审查、经济责任审计、履职表现综合审核和提醒谈话，筑牢干部队伍纯洁性防线。

抓培训，铸魂赋能强基础。构建“省级示范+市级重点+县级兜底”培训体系，邀请南开大学等专家授课，组织村干部到基层治理抓得好、集体经济发展的先进村观摩学习；依托河间第一个党支部、冀中革命烈士纪念馆等红色阵地，在重要节点开展沉浸式党性教育，筑牢红色根基。

抓典型，示范带动促提升。推行重视、发现、选拔、培育、使用、管理“六位一体”工作机制，打造高素质“兵支书”队伍，目前全市共有205名“兵支书”，涌现出第十四届全国人大代表、“全国优秀党务工作者”石炳启等一批先进典型。实施“红色头雁”工程，先后有6名村书记被评为“河北省千名好支书”，7名村党组织书记转为乡镇公务员，9名村党组织书记进入乡镇领导班子。

创新治理模式 绘就和美乡村新图景

河间市充分发挥党员群众在乡村振兴中的主体作用，积极探索乡村善治新模式，推动和美乡村建设不断取得新成效。

壮大集体经济，培厚乡村振兴“营养土”。建立“观摩学习+集中研讨+群众献策”发展机制，将村集体经济纳入乡镇党委书记党建述职“硬指标”。培育党支部领办合作社试点村63个，2024年村集体收入

10万元以上村占比达85.37%，夯实乡村振兴物质基础。

发动群众自治，筑牢矛盾化解“稳定器”。充分调动村民参与乡村治理的积极性，建立村内矛盾化解组织，推行“两调一议”工作法，同时，在乡村两级成立“法律援助律师服务团”，为调解人员提供全程法律援助，促进基层矛盾合法、合理、快速、高效调处。

推进移风易俗，吹开文明乡风“幸福花”。以婚俗改革为切入点，抓住宣传教育、“一约四会”、综合治理三个关键环节，村干部带头示范、积极干预，有效遏制高额彩礼等不良社会风气。

深化志愿服务，画好基层共治“同心圆”。发动慈善组织、行业协会等社会力量组建志愿服务队730支，吸纳律师、退休教师等专业人才组建志愿服务队114支，开发“红马甲走亲戚”等志愿服务项目500余个，建立“积分兑换+评优激励”机制，全市12.4万名志愿者共同谱写基层治理新篇章。