

///发声·民营经济

# 为民营企业主动作为提供坚实法治保障

## ——访第十四届全国政协委员、北京新的社会阶层人士联谊会会长、北京中企华资产评估有限责任公司董事长权忠光

■中国城市报记者 张永超

自《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称民营经济促进法)开始施行至今,已过去了一月有余。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法填补了民营经济领域立法的空白,受到社会广泛关注。

民营经济促进法对民营企业高质量发展产生怎样的积极影响?民营企业如何更好地利用法律保障和政策支持实现稳定发展?如何推动民营经济促进法落地见效?带着这些问题,中国城市报记者于近日专访了第十四届全国政协委员、北京新的社会阶层人士联谊会会长、北京中企华资产评估有限责任公司董事长权忠光。

### 法治护航 民企安心谋发展

**中国城市报:**高质量发展是新时代的硬道理,也是民营经济发展的必由之路。民营经济促进法的施行会对民营企业高质量发展产生哪些积极影响?

**权忠光:**民营经济促进法会对民营企业的公平竞争、权益保障、创新动力激发以及可持续发展产生深远影响。

一是平等市场准入的突破性保障。针对实践中民营企业在要素获取(如土地、数据)、资质许可等领域的不平等待遇,民营经济促进法明确提出实行全国统一的市场准入负面清单制度,民营企业可与其他所有制企业平等进入市场准入负面清单以外的领域,并要求实行公平竞争审查与反垄断执法,减少行政干预,保障民营企业公平获取生产要素(如资金、土地、数据)和公共资源,这一规定将有效破除地方保护主义和行业垄断,为民营企业提供更广阔的市场空间,激发投资活力。

二是权益保护的刚性约束。民营经济促进法通过一系列制度设计筑牢民营企业合法权益防线,包括规范账款

支付与反“背靠背”条款,缓解中小企业资金链压力,增强其经营稳定性;严格规范涉企执法,保护企业家财产权和人身安全,增强法治安全感;加强融资创新与风险分担,缓解“融资难、融资贵”问题,助力企业扩大投资,进行技术升级;健全失信惩戒和信用修复制度,为改过自新的企业开辟信用重建通道,重塑发展信心。

三是科技创新的全方位赋能。民营经济促进法将民营企业定位为新质生产力培育的核心主体,支持民营企业参与数字化共性技术研发和数据要素市场建设,参与国家重大科技攻关项目,鼓励其牵头承担关键核心技术研发任务,并通过开放国家重大科研基础设施、建立产学研协同创新机制,降低企业创新门槛,提升民营企业在核心技术领域的参与度,加速科技成果转化,培育新质生产力。

四是发展环境的立体化优化。民营经济促进法构建了覆盖政策制定、服务保障、国际合作的全链条支持体系,从多维度为民营企业发展创造良好条件。在政企沟通机制方面,要求重大政策出台前充分听取民营企业意见,并留出适应调整期;在人才服务创新方面,支持高校、职业院校培养适配民营企业需求的专业人才,畅通职称评审渠道;在国际合作保障方面,完善海外利益保护机制,引导民营企业在海外依法合规开展投资经营等活动……这些措施协同发力,不仅优化了民营企业当下的生存环境,更从战略层面增强其抗风险能力和核心竞争力,推动民营企业在良性循环中实现长期、稳定、健康的可持续发展,成为我国经济高质量发展的持久支撑力量。

### 主动作为 民企发展堵点易疏通

**中国城市报:**民营企业如何更好地利用法律保障和政策支持实现稳定发展?

**权忠光:**民营经济促进法

通过“放活”“赋能”“护航”三位一体的制度设计,为民营企业发展提供了全方位支持。“放活”即打破市场准入壁垒,确保公平参与竞争;“赋能”即强化融资、创新、人才等要素支持,提升持续发展动能;“护航”即通过法治化手段保护权益,优化营商环境……这些措施既回应了民营企业发展面临的准入歧视、融资难、成本高、权益弱等痛点,也为其长期发展提供了制度保障。未来,民营企业有望在更公平、更稳定的环境中成长,成为推动高质量发展的重要力量。

在当前经济形势下,民营企业需以法律保障和政策支持为杠杆,通过精准对接资源、深化技术创新、融入产业生态、强化合规能力,实现从“政策受益者”到“市场主导者”的跃迁。

一是民营企业要积极参与重大项目建设。政府推动基础设施竞争性领域向民企开放,如核电、交通等传统垄断行业,中小企业可通过混合所有制改革、PPP新机制等方式参与,扩大业务范围。

二是民营企业要加强科技创新与产业升级。民营经济促进法提出,支持民企参与国家重大科技攻关项目,并开放国家重大科研基础设施,中小企业可主动对接科研机构,申请技术合作或资金支持。

三是民营企业要善用政策化解资金难题。民营经济促进法明确完善民企融资风险分担机制,推动解决账款拖欠问题,中小企业可申请专项信贷支持,关注政府主导的融资担保项目,并通过法律规定的“账款拖欠调解程序”追讨欠款。

四是民营企业要合理规避违规执法风险。民营企业应积极主动参与相关政策意见征求,利用常态化沟通渠道表达诉求,减少政策执行偏差。若企业遇到不合理行政执法等问题,可依据相关法律法规向监管部门申诉或通过民营经济综合服务平台反馈,维护自身合法权益。

五是民营企业要优化内部管理、合规经营。民营经济



权忠光正在作报告。

促进法强调民营企业需完善治理结构和管理制度,鼓励建立完善中国特色现代企业制度。中小企业要聚焦治理能力提升与风险防范体系建设,如完善职业经理人制度,通过市场化选聘、绩效考核与股权激励分离所有权、经营权,提升专业化管理水平。

### 服务配套 推进惠企措施见实效

**中国城市报:**推动民营经济促进法落地见效,还需在哪些方面进一步加强服务支撑?

**权忠光:**推动民营经济促进法落地见效,加强服务支撑能力建设需聚焦法律落地的“最后一公里”,针对民营企业痛点和经济发展新趋势,从“政策供给”向“效果落地”转变,从“粗放支持”向“精准滴灌”转变,从“政府主导”向“多元协同”转变。通过构建“法律保障+政策赋能+市场服务+社会共治”的立体化支撑体系,真正让民营企业在公平竞争中激发活力、在创新驱动中增强韧性,推动民营经济迈向高质量发展阶段。

一是要建立配套实施制度和政策效果评估机制。针对法律中“市场准入负面清单”“平等竞争审查”等原则性条款,需在行业监管、项目审批、政府采购等领域出台操作指南,明确民营企业参与标准(如资质认定、业绩要求等),消除隐性壁垒。同时,

要定期开展法律实施效果评估,重点监测民营企业在市场准入、融资成本、权益保护等领域的获得感,针对执行中的“中梗阻”及时修订配套措施。

二是要精准施策提升服务效能。建立政策“精准推送”系统,利用大数据向企业定向推送税收优惠、补贴申报、资质认定等政策,解决“政策知晓率低”问题。分类施策,实行差异化帮扶,例如对传统制造业企业提供技改补贴和财税支持,对科技型中小企业优化市场准入和融资支持,对小微企业着力解决账款拖欠和税收缓交问题等。

三是要积极培育市场化服务机构。支持行业协会、商会转型为“服务型枢纽”,承接政府转移的标准制定、行业调研等职能,为企业提供贸易摩擦应对、跨境电商培训等专业服务。并且,要发展第三方服务市场,规范管理咨询、财税审计、人力资源等中介机构,建立服务质量评价和失信惩戒机制,降低企业服务采购风险。

四是要营造包容审慎的舆论氛围。相关部门要加大对优秀民营企业、“隐形冠军”企业的宣传力度,树立“尊重创业、宽容失败”的社会导向。建立民营企业社会责任评价体系,对积极参与乡村振兴、绿色发展的企业给予荣誉表彰和政策倾斜,引导企业积极履行社会责任。(图片由受访者提供)