

硚口区：构建“湾有引力”区域化党建共同体

近年来，湖北省武汉市硚口区立足汉江湾区位优势，深入实施“全域建强”工程，创新构建“湾有引力”区域化党建共同体，通过建强纵向到底组织体系、拓展横向到边协同机制、凝聚多元共治主体力量，搭建党组织领导下的区域共治平台，全面提升城市基层党建工作整体效能，为大力推动产业、城市、生态、社会“四个转型”、加快建设“三个先行示范区”（国际消费中心城市先行示范区、城市更新先行示范区、长江经济带绿色发展先行示范区）注入强劲动能。

建强纵向到底体系 贯通城市党建“动力轴”

筑牢组织强根基。硚口区持续建强“街道党工委—社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织架构，654个小区党支部应建尽建、实质化运行，选配强4207名小区党组织书记、楼栋党小组长、党员中心户，推动基层党组织一贯到底、执行有力。开展“社区遍访”行动，落实区委书记、街道党工委书记“两个走遍”要求，建立“街道班子联社区、社区‘两委’联网格、网格员联小区、楼栋长联居民”四级包联机制，压实以上率下、以下促上的责任链条，对群众诉求快速响应、接诉即办。

锻造队伍提能力。实施“硚见头雁”培育行动，完善区级选育管用6项措施，发挥“名书记”帮带作用，开展上门问诊、“硚见头雁”圆桌会等活动21次，做到“一线讲给一线听”，全面提升基层党组织书记治理能力。创新招录模式，率先实施社区工作者专项招聘，稳步推进跨区交流回归，着力打造一支群众满意的社区工作者队伍。开展“炼在基层”行动，引导社区实践锻炼干部积极融入基层治理。完善下沉党员和居住地报到党员管理机制，组织省市区机关单位与社区结对共建，形成“组织派单、党员接单、群众评单”服务闭环，激励1.6万名下沉党员在基层一线领岗履责。

优化机制增效能。以“规模适度、效能优先”为导向，按照3000户左右的社区规模标准，建立社区规模动态调整机制，推动形成更有效率、更加科学的基层治理单元。持续推动资源、服务、



湖北省武汉市硚口区举办全区社区社会组织党建试点工作观摩交流活动，将社区社会组织的专业优势转化为基层治理优势。

管理三下沉，优化街道履职事项清单，健全社区工作事项准入制度，破解基层“小马拉大车”突出问题。发挥“红色物业”引领作用，实现老旧小区专业化物业服务100%全覆盖，建立“三方联动”机制，通过“居民提需求、支部定议题、三方抓落实”模式化解物业纠纷、停车矛盾等高频问题。创新“百名楼管、进网入格”机制，吸纳358名物业工作人员为兼职网格员，就近就便解决矛盾纠纷740项，推动小事不出小区。打造“家门口”智能社区服务体系，500余个事项实现“云端办理”、远程帮办，打通服务基层治理“最后一公里”。

拓展横向到边机制 构建共建共治“生态圈”

打造共建平台。硚口区吸纳中央及省市级驻区单位、“两企三新”领域党组织负责人等445名兼职委员，构建“街道党工委+社区党组织+兼职委员”立体化联动体系。以街道社区党组织为主导，与兼职委员所在单位建立开放性的互联互动纽带，通过签订共建协议、干部互派交流、人才结对培养等加强组织共建。深化党建联席会议制度，搭建跨层级、跨领域、跨行业的协商议事平台。每季度落实“四个一”机制，开展一次问题收集行动，梳理群众急难愁盼事项；落实一次群策群力商讨，邀请相关部门、驻区单位、党员群众代表围绕区域治理集思广益献计出力；抓好一次跟踪问效督办，对集中商定推进的重大项目、重要事项跟踪问效；组织一次成员共建活动，

赴现场研究磋商居民群众和辖区单位反映强烈的问题。

完善共治机制。构建“三张清单+四级处置”问题解决体系。推行资源、需求、项目“三张清单”管理模式，各单位与驻区党组织签订共建协议，双向认领服务事项，有效打破领域、行业、层级壁垒，形成“基层点单、部门响应”的精准匹配模式。面对保障房区域、商居混杂区域治理难题，构建毗邻区域融合治理机制，完善共治联盟、活动轮值、实训交流等制度。完善“问题分层处置”机制，对基层治理问题实行“小区解决一批、社区协调一批、街道统筹一批、部门认领一批”的分级响应模式，同步建立“议题交办—协同攻坚—成果反馈”闭环链条，将协商成果转化治理实效，累计推动解决电梯加装、车位增设、养老托育设施改造等方面实事项目1505件，形成组织联建、议题联议、问题联解的治理格局。

提供共享服务。系统整合共建单位、辖区单位党建阵地、文体场所、服务设施等资源，释放阵地资源叠加效应。全区开放共享652个总占地面积超过30万平方米的党建阵地，组织开展“小而美”共驻共建活动7824场；坚持“全龄共享、睦邻友好”，推出假期托管“星光课堂”、长者助餐“幸福食堂”、健康管理“医养中心”等特色服务场景，打造“15分钟便民服务圈”。发挥职能部门及行业主管部门专业优势，链接撬动所在单位党组织资源，鼓励相关兼职委员成员单位在物业服务高质量发展、公共资源与社区治理、人居环境与精神文化等专业领域主

动领题，以务实举措回应居民呼声，让区域化党建成果惠及更多群众。

凝聚多元参与力量 激活基层治理“生力军”

激发自治活力。硚口区充分挖掘、吸纳辖区党员骨干、社区能人，充实和丰富城市基层治理新力量。开展“学习身边榜样”“社区达人”评选、“邻里文化节”活动，弘扬积极向上风尚，“陌邻”变“睦邻”。组建824支群众志愿服务队，全覆盖组建小区议事会、楼宇理事会等自治组织和互助团体，创新“大树下议事会”“庭院茶话会”“红蓝连心议事广场”等居民议事平台186个，定期开展民意需求调研，通过“五步议事工作法”，常态化解决小区治理问题。用好社区慈善基金、时间银行等志愿服务平台，引导居民通过参与小区治理具体事务兑换生活物

资，形成“服务获积分、积分促治理”的良性循环。

培育专业力量。推动社区社会组织和党组织双孵化，将社区社会组织的专业优势转化为基层治理优势。围绕激发发展活力、融入基层治理等方面发布加强社区社会组织党建10条举措，建立“街道—社区—社会组织”三级联动体系，通过定期议事、资源对接、项目认领等机制，实现党组织覆盖与治理需求精准匹配。聚焦公益慈善、生活服务、社区事务、文体活动4类重点领域，培育“电梯帮帮团”“汉口码头号子”“春泥手工作坊”等社区社会组织2542个，同步成立230个党组织，为社区居民提供健康咨询、法律咨询、义务理发等各类服务，以“小切口”撬动“大治理”，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

挖掘新兴动能。坚持先把服务做进去，再把作用带出来，充分激发新就业群体内驱力，将“治理变量”转化为“治理力量”。打造新就业群体“友好城区”，发布首批新就业群体友好场景名录，用好服务阵地，开展暖“新”活动300余场，涵盖技能培训、权益保障、医疗互助等内容，提升新就业群体归属感。依托各类平台站点分类组建新就业群体志愿服务队伍26支，选聘小哥担任“流动网格员”“平安骑士”，积极号召党员骑手、党员司机亮明身份、“挂牌”服务，争当政策法规宣传员、社情民意信息员、邻里生活服务员、平安建设巡查员、行业作风监督员，及时发现上报各类问题，让新就业群体从“城市穿行者”升级为“治理合伙人”。



湖北省武汉市硚口区实施“硚见头雁”培育行动。图为市级优秀社区党组织书记潘丽娟跨街上门“问诊”。