

江岸区：创新城市基层融合治理模式

近年来，城市基层党建正走向系统性、整体性建设之路，党组织引领的基层各类组织互融互促、互联互通正加快发展，共建共治共享的基层治理格局正逐步形成。为适应新形势新变化，湖北省武汉市江岸区创新城市基层融合治理模式，大力推行“街邻党建、友邻党建、毗邻党建、聚邻党建”，推动单位党建、行业党建和区域党建互联互通，实现组织形态与社会形态、治理形态、发展形态耦合融合，全面提升党的组织体系建设整体效能。

开展城市“街邻党建” 推动单位与社区融合治理

做实街道共驻共建。健全街道党工委兼职委员制，对15个街道党工委的兼职委员进行动态调整，形成以街道党工委为核心，辖区机关企事业单位党组织共建共治、共同参与的区域化党建工作格局。优化街道党工委党建联席会议制度，规范议题征集、议事决策、闭环落实等机制，2024年以来累计协商区域治理难题170余个，让辖区的事大家商量着办。分类整合街道辖区资源，组建养老托幼、家政维修等43个治理联盟，有效提升治理合力。

深化社区党建联建。健全

社区党组织兼职委员制，吸纳辖区内单位、企业、社会组织党组织负责人担任兼职委员，增强社区党组织组织动员和服务群众能力。创新推行社区治理机会、项目、效果“三张清单”，举办社区治理机会清单发布会，推动社区与辖区各类主体之间、辖区各类主体之间相互认领需求、共享资源、共建项目、共评效果，推动落地民生实事项目6200余项，实现优势互补、整体联动、要事共商、难事共解。

强化党员下沉联建。健全机关企事业单位对口联系社区、党员干部下沉社区制度，合理制定单位对口联系社区安排，推动下沉单位与社区共建“三张清单”，组织居住地报到党员开展认岗组团、认亲结对、认事接单、自主创单的“三认一创”服务，推动下沉党员有效发挥作用。发动有热心、有专长的下沉党员组建医疗、教育、法务等488个下沉服务团，探索下沉党员与自管党员、居民志愿者组建“红色档档”，就近就便参与基层治理、服务居民群众、做好应急联动。

开展楼宇“友邻党建” 推动楼宇与社区融合治理

做优社区“七助”服务。积

极组织街道社区为楼宇企业职工提供“助餐、助居、助行、助学、助医、助岗、助娱”的“七助”服务。推行助餐服务，打造8个社区开放性食堂解决白领职工就餐问题；推行助居服务，帮助企业新职工租房、申请人才公寓；推行助行服务，在居民小区为企业职工协调1000余个“潮汐车位”，实现晚上居民停、白天职工停；推行助学服务，开办46个社区托管班向附近企业职工子女免费开放；推行助医服务，为企业职工开展健康义诊100余次；推行助岗服务，为企业介绍保安、保洁等零工人员，解决企业用工难题；推行助娱服务，组织企业职工开展文化活动154场次，丰富企业职工精神文化生活。

做实楼宇“四进”举措。推动楼宇为社区提供“特色产品进社区、专业服务进社区、治理力量进社区、先进文化进社区”的“四进”服务。推进特色产品进社区，组织楼宇企业开展各类产品进社区活动100余场，向社区推出文化创意、教育培训等56类特色产品，满足居民多样化需求；推进专业服务进社区，组织楼宇企业将技术、法律、金融等37类专业服务送进社区，开展专业服务活动，解决居民个性化、专业化需求；推进治理力量进社区，组织楼宇企业成立100余支特色志愿服务队，进社区开展志愿服务；推进先进文化进社区，组织楼宇企业、社会组织、文艺团队进社区开展各类文化活动60余场次。

做活楼社“双区融合”。积极推动组建楼宇理事会，探索楼宇综合党委领导下的楼宇（商圈、市场）理事会自治机制，将街道社区、楼宇重点企业吸纳进楼宇理事会，推行楼事楼提、楼事楼议、楼事楼决、楼事楼办、楼事楼评，推动楼宇治理方式从党委政府主导逐步走向共治自治协同。举办全区楼宇综合党委“十件实事”和“双区融合”共建项目清单发布会，组

织楼宇企业和居民小区商议共建项目157个，有效推动楼宇和社区双向奔赴、双区融合。

开展跨区域“毗邻党建” 推动区域之间融合治理

开展组织联建。实行跨街道党组织共建制度，组织相邻街道成立5个区域联合党委，由牵头街道工委书记担任联合党委书记，累计吸纳街道社区党组织、辖区机关企事业单位及毗邻区内代表性强、影响力大的企业等50余家单位加入。实行“轮值副书记”制，每月明确1名街道党工委副书记轮流担任轮值副书记，协助负责联合党委日常事务，组织开展党员教育、党课联上、党纪联学等活动170余场。推动党群服务中心阵地设施向毗邻区域街道社区、商务楼宇开放，最大力度为毗邻区域居民群众、企业职工提供服务。

开展事务联商。建立跨街道党建联席会议制度，定期收集毗邻区域街道社区、辖区单位、企业商户问题需求，形成会议议题，组织相邻街道之间定期召开联席会议，加强协商交流，促进工作有效衔接。联席会议由联合党委书记主持召开，一般每季度召开1次，遇有特殊情况随时召开，邀请各成员单位参加。2024年以来，联合党委累计开展议事协商20余次，协商解决产业发展、平安稳定、城市更新等问题30余件。

开展难题联解。以推动全区转型发展为联结点，建立跨街道规划联动、项目联抓、产业联培工作机制，共同破解区域发展难题，形成区域发展合力。各联合党委开展创业沙龙会，发布“招商地图”，举办青年人才联谊活动，推进产业服务协同联动、合作共赢，解决企业融资、人才招聘、职工子女入学等问题200余件。建立城市管理、城市更新、生态保护联动机制，针对街道边界区域，联合开

展市容市貌联合整治、河湖联合巡查等活动70余场，推进边界地带管理无死角、无遗漏。

开展新业态“聚邻党建” 推动新就业群体融入治理

开展“觅蜂行动”。持续提升新就业群体“两个覆盖”提质增效，加大新就业群体党员摸排、党员发展、党组织建力度，动态开展“双找一联”活动，摸排新就业群体人员3476名、党员104名，推动成立13个新就业群体流动党员党支部。加强新就业群体流动党员教育管理，为新就业群体流动党员寄送“红色家书”，送上包含党徽、党章等的“红色礼包”，开设“半小时学堂”等特色活动，做到“流动不流学”。

开展“暖蜂行动”。整合党群服务中心、园区党建阵地等空间资源，建强65个“金岸驿家·户外工作者驿站”，线上线下推送阵地地图，落实年度服务项目465个，做到“季季有项目、月月有服务、天天有关怀”。持续开展新就业群体“十百千万”关爱凝聚行动，通过引入专业运营、引进增值服务、引导社会力量共建“江岸小哥食堂”19家，打造31个小哥“友好小区”“友好楼宇商圈（街区）”。引导159家商户加入“暖‘新’商户”联盟，为新就业群体提供贴心便捷服务。

开展“先峰行动”。积极推动新就业群体从“治理对象”向“治理力量”转变，引导1145名新就业群体到社区报到，选聘246名新就业群体担任兼职网格员、食品安全监督员，发挥“小蜜蜂”走街串巷、进驻入户的独特优势，帮助社区上报解决井盖破损、卫生死角、缆线掉落等问题；分行业分区域建立壮大新就业群体志愿服务队伍28支，打造敬老“宅急送”、护苗“送学行”、平安“益起来”等一批特色志愿服务品牌，推动新就业群体参与基层治理和行业治理。

江汉区：共建联管通新路 “楼商居”融合优治理

作为湖北省武汉市面积最小、人口密度最大、经济密度最高的城区，江汉区楼宇林立、商圈集中、住宅密布，多元主体交叠分布、相融共生。近年来，江汉区认真学习贯彻习近平总书记关于党建引领基层治理的重要论述，针对空间集约、产业集聚的区情区策，坚持把领域党建放在区域里抓，深入推进“楼商居”融合治理，采取跨社区共建、跨区域联管、跨业态统筹等措施，推动资源整合、功能聚合、力量融合，实现从“单打作战”到“合力攻坚”、从“平面社

区”到“立体社区”的华丽蝶变，蹚出党建引领区域协同共治、协调发展的新路子。

构建工作体系 下好区域共治“先手棋”

健全组织架构。江汉区在空间相对集聚、“楼商居”交叠的区域，打破传统治理边界，跨社区组建18个区域联合党委，覆盖339个新兴领域党组织，织密“区域联合党委—楼宇（商

圈）党委—‘两企三新’党支部”组织体系。强化区域化党建资源整合功能，用好社区、楼宇（商圈）的“金角银边”，建成交友、健身等51个邻里服务区，通过活动联办、服务联动，变区域“分界线”为睦邻“强磁场”，促进新建小区与老旧小区结对共建、楼宇（商圈）与社区小区资源共享，构建区域联动、功能集成、服务集约的城市基层治理新格局。

配强骨干队伍。选派街道党工委班子成员担任区域联合党委书记，社区党组织书记、龙头企业党组织负责人任委员；结合社区“两委”换届，在9个楼宇（商圈）集中的社区分别增配1名楼宇党建专职副书记，从社区“两委”中选派162人兼任“两企三新”党组织党建指导员；从行业主管部门、街道、社区中择优选派94名年轻党员干部，组建38支“1+1+1”服务突击队，采取一班子统筹、一支队伍统管的方式，深入楼宇（商圈）

开展敲门行动，既精准摸排党建底数，又全面掌握企业需求，助力提升“两个覆盖”工作质效与惠企纾困互促共进。

完善运行机制。建立要事共商、资源共管、难题共解、成果共享工作机制，由区域联合党委牵头，定期研究、一体推进区域融合治理、楼宇招商引资、商圈转型发展等52个重大事项，凝聚跨领域合作共识。以区域化党建“资源清单、需求清单、项目清单”为抓手，健全楼宇、商圈、社区三方项目认领、进度公示、跟踪督办制度，推动优势互补、互利共赢，以“党建圈”带动“合作圈”，凝聚发展“朋友圈”。新华街道江北社区紧盯楼宇、商圈、居民群众共同提出的就餐需求，召开“三方议事会”，引进中百大厨房入驻社区，创新多群体共享的供餐模式，既让居民享受价格折扣，又对楼宇白领平价开放，还实现了经营方薄利多销，让白领、职工、居民共同享受幸福“食”光。

构建服务体系 绘就区域共治“同心圆”

细化政务服务。江汉区出台《关于进一步加强楼宇、集聚区党建工作 促进现代服务业高质量发展的实施方案》，整合103家下沉单位、共建单位的专业资源，搭建“益企同行”沙龙、企服直播间等服务载体，畅通“书记直通车”“江汉政企通”渠道，不断擦亮“宜商江汉”服务品牌。建立职能部门轮值驻点服务机制，进楼宇、进社区提供“一站式”政策咨询、行政审批等服务230次，协调解决批零街区二次装修审批慢、太平洋金融中心围墙施工难等企业急难愁盼问题90个。唐家墩街道发挥区域联合党委总揽全局、协调各方优势，链接市、区政府部门力量，举办数字创意企业沙龙、“专精特新”中小企业培育会等活动40余场，为企业申报各类补贴343万元、减免租金70余万元、解决纠纷40起，着力实现“企业需求楼

上解、政策资源楼上传达、发展难题楼上破”。

优化阵地功能。印发《关于加强家门口党群服务阵地体系功能建设的实施意见》，探索“投改运营”一体化运营模式，以社区、楼宇（商圈）党群服务中心亲民化改造为契机，引进国资国企等资源，建成儿童乐园、幸福食堂等176项共享服务设施。创新“社群主理人”运营机制，以白领和居民的业缘、趣缘为纽带，培养孵化45个兴趣性、公益性、互助性社团组织，错时提供幼儿托管、青年夜校、老年照料等低利微偿服务，既完善社区型消费体系，又惠及周边楼宇（商圈）职工，助推全龄友好城区建设高质高效可持续发展。以新华街道精武社区党群服务中心为试点，探索打造人气阵地，每周发布服务清单，通过面对面、心贴心的服务，让群众看到真变化、见到真成效，获得真实惠。在社区服务阵地，孩子们愉快玩乐、白领运动健身、企业职工头脑风暴的场景随处可见，一幅幅融合共享的和谐之景跃然眼前。

深化共建共享。健全集聚区、社区“1+1”结对工作机制，发动161个新兴领域党组织与社区小区“牵手结对”，优化“七助四进”服务（助餐、助居、助行、助医、助学、助岗、助娱，金融服务进社区、特色产品进社区、治理力量进社区、金融文化进社区），统筹企业专业力量、社区属地资源，绘制资源共享地图，推动居民、白领、户外工作者等主体共享法律服务站、“安静书桌”等公共服务设施，完成“一老一小”关爱、职业技能培训、潮汐停车等228个结对项目，健全互助互惠服务体系，凝聚基层治理强大合力。江汉人力资源服务产业集聚区与万松街道妙墩社区结对共建，确定关爱“星星的孩子”（孤独症儿童）项目，打造烤箱、冰箱、料理工作台等设备一应俱全的“桐星守护幸福工坊”，开展手工烘焙、手工制作等活动30余场，制作由孤独症儿童创作剧



湖北省武汉市江汉区新华街道在新世界国贸大厦开办楼宇青年夜校。

本、制作道具并参与演出的儿童剧《追星星的孩子》，既帮助“星宝”们打破沟通交流障碍、打开融入社会的第一扇门，又提升集聚区和企业的社会效益、经济效益。

构建发展体系 打造区域共治“新样板”

畅通融合发展小循环。江汉区依托区域联合党委联席会议，搭建“企业家沙龙”“业务研讨会”等交流载体，达成定点配餐、定制工服等77项合作，推动楼宇企业、商圈商户融合发展。针对居民小区、商务楼宇人员密度大、潜在客户多的特点，链接1300余家企业、商户、摊主的专业服务资源，组织开展“精武有集市”“云天四季”等商圈义卖活动63场，既让居民、白领享服务、优体验，又为商圈、商户添热度、增流量，助力越秀国金天地、江汉路等商圈入驻率超90%。

畅通产业发展中循环。紧盯区域主导产业，由区域联合党委牵头，整合产业领军人才、链主企业等资源，举办武汉国际时装周、江汉人才国际峰会、产业发展论坛等活动30场，引导产业链上下游企业共享资源、抱团发展。发挥区级数字经济产业链党委专业优势，

2024年组织开展30场链上对接活动，发布91个应用场景，吸引75家头部企业和孵化、研发机构落户江汉区。召开打造现代航运服务业集聚区座谈会，邀请专家、企业家围绕航运服务业创新发展建言献策，推动“政产学研服用”深度融合，2024年全区规上其他交通运输业及仓储业总营收较上一年增长54%。

畅通区域发展大循环。探索建立跨产业合作运营模式，先后召开数字经济、商贸物流、商业服务、现代金融、人力资源等产业供需对接会9次，初步达成25项合作意向，形成“时时有合作、处处是商机”的发展生态。举办“同心赋能·科创融链”科技创新供应链对接会，推动多家企业在技术研发、应用赋能、资源共享等方面达成初步合作意向，赋能江汉产业转型升级。依托江汉路商圈党委，扎实推进网络直播行业党建省级试点，提供送温暖关爱、送安全健康、送政策资源、送法律服务等“暖心四送”服务，聚焦“直播+商圈”“直播+美食街”繁荣街区夜间经济，小店经济，开展直播电商助力实体经济活动400余场次，推动直播电商助商惠民、助销惠企常态化长效化，以区域协同联动促进经济高质量发展。



湖北省武汉市江岸区永清街道联合四唯街道、二七街道举办“毗邻党建聚合力 金融活水汇实体”区域党建联建活动。

（上接B1版）

创新产业集聚区党建工作。以纳税千万元以上楼宇、地标性商圈为重点，成立30个产业集聚区综合党委，健全“综合党委—楼宇（商圈、市场）党组织—企业党组织”三级组织架构，打造“江城红领驿站”服务阵地，选派专职党建指导员205名、兼职党建指导员1651名，推动党的工作进楼宇、进商圈、进企业。根据集聚区主导

产业特点，建立“局长直通车”服务机制、“金牌店小二”服务团队，开展人才、金融、财税、法律、劳动保障等服务活动2000余场，切实为市场主体排忧解难、推动集聚区产业发展。在楼宇、商圈、社区交叠集聚区域，探索组建区域联合党委，推行跨社区共建、跨区域联管、跨业态统筹，推动优势互补、互利共赢，以“党建圈”带动“合作

圈”、凝聚发展“朋友圈”，实现传统领域、新兴领域党建互融互促。

强化精准服务 推动基层治理有呼必应

武汉市践行以人民为中心的发展思想，聚焦“把群众大大小小的事办好”，充分运用现代信息技术，推动基层治理更智

能、更高效、更精准。

推动“红色物业”扩面提质。实施党建引领老旧小区物业服务五年提升行动，建立物业企业接管老旧小区考评奖励机制，采取连片托管、城市物业等做法，引导物业企业接管1128个老旧小区，推动物业服务由“低水平、保基本”向“高质量、可持续”转变，让居民群众享受优质高效的专业物业服务。

推行以街道为单位引进业委会帮辅孵化机构，协助开展业委会组建、日常运行、业务培训等，落实业委会“四议工作法”、专职秘书等制度，推动业委会规范履职、发挥作用。健全党组织领导的居委会、业委会和物业企业联动服务机制，落实社区党组织对物业服务“红黑榜”、企业信用评级等评价权，吸纳3785名楼管员为兼

职网格员，每年“三方联动”解决涉及群众切身利益的事项5000余件，切实把物业力量打造成为党的工作队。

探索高频问题最优答案。面向基层征集群众普遍关心的问题3674个，梳理形成小区停车难、加装电梯难、油烟噪音扰民等20个社区“高频问题”，依托武汉社区学院有针对性地设计研讨课程、规划解题路径，择

优筛选出31个解决案例，编发全市社区学习借鉴。组织18名市级社区名书记对高频问题“揭榜挂帅”，开发6门名师分享、4门模拟推演、5门名师访谈课程，针对具体问题择优选定一批现场教学点，采取情景模拟、现场体验、场景再现等形式，实现由“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸拓展。每年开展“开年一件事”活动，组

织社区书记聚焦“一老一小”重点群体，领办1件群众反映强烈的高频问题，办理老年幸福食堂、婴幼儿托育托管、小区停车位改造等民生实事2000余件，让社区居民生活更方便、更舒心、更美好。

注重数字赋能基层治理。依托“武汉云”和超算中心开发建设城市运行管理平台，全量集成21万余路高清视频，实时

倾听10大类民情民意，动态监测6个维度42类229项城市体征，有力支撑全市1200余个应用场景，构建起基层治理的“数字全景图”。积极运用人工智能、数字孪生等前沿技术，在城市运行管理平台接入110、119、120等涉及高频事件的业务系统、34个部门信息系统、3大类社会数据系统，整合2604个线上行政审批事项，对日均

3万余件海量事件进行智能分拨、一单直达，推动高效处置一件事、一次办成一件事。统筹建成重点区域监测、重大活动保障等5个重点场景，推动数字防洪、智慧消防等10个专项场景融合应用，实现问题及时发现、信息即时采集、指挥调度统一、处置快速高效，助力基层降本增效、减负增能。（图片由武汉市委组织部提供）