

河南省开封市城市景观风貌。

/// 全域党建



河南省开封市： 以高质量党建引领基层治理高质量发展

■中共开封市委组织部

强化顶层设计 构建执行有力的组织体系 坚定治理“主心骨”

开封市坚持“党是领导一切的”，建立城市基层党建引领基层治理领导协调机制，实行基层治理政策“一体化制定、指挥一口子发令”，牢牢拧紧“党建引领”这个中心主轴。

制度先行打基础。坚持全域党建理念，注重系统建设和整体建设，完善制度设计，对城市基层党建工作体系、体制机制、基础保障等方面作出一系列制度安排，擘画城市多彩蓝图。以《开封市基层党建工作重点任务》为“施工图”，清单式、项目化推进；以《开封市“五星”支部创建示范带暨“十大行动”实施方案》为“助推器”，系统谋划党建引领城市基层治理道路；分类做好传统领域党建工作，出台《关于加强全市非公企业、机关、公立医院、中小学校等领域党的建设的实施意见》，增强城市党建整体效应。一系列制度措施构建起城市基层党建的“四梁八柱”，将“一张蓝图绘到底、一把尺子量到底”。

四级联动强统筹。纵向构建市、区、街道、社区四级联动的组织体系，市委总揽全局、协调各方，区委作为“一线指挥部”抓好整体布局和指挥协调，街道党组织作为“龙头”负责推进落实，社区党组织负责组织动员和服务管理。紧密结合城市社区创建“共建共

享星”“幸福和谐星”“宜业兴业星”“平安法治星”“支部过硬星”的“五星”党支部工作，年初制定清单式、任务式基层治理工作要点，涉及党的建设、经济发展、文明创建、服务民生、生态宜居等五大板块15个子项，让党的工作“一根钢钎插到底”。

区域联盟聚合力。横向推进“区域化党建”，打破领域、条块、层级、单位和系统之间的阻隔，以社区大党委为主体，吸纳驻区单位、业委会、物业公司和社会组织，健全“契约化共建、项目化推进、品牌化创建”互联互动工作机制，实现基层治理由“单打独斗”向“协同作战”转变。在10个县区成立两新组织工委的基础上，全市116个乡镇（街道）成立两新组织综合党委，全面推进“两个覆盖”。依托市场监管局、民政局、市委网信办等分别成立市非公经济组织党委和市社会组织党委、互联网行业党委、物业行业党委、快递行业党委等，延伸党的工作手臂，创新设立“快递小哥之家”“暖蜂驿站”，引导新就业群体积极参与城市基层治理，发挥“移动探头”作用。

网格党建增效能。探索以“一中心四平台”为抓手的“党建引领、网格为基、技术整合、哨响人到”的基层社会治理实践，在市、区（县）、街道（乡镇）三级指挥中心及各网格分别成立党组织。全市科

学划分综合网格3858个，以街道为单位，集中开展网格党组织覆盖行动，并努力向楼栋、单元延伸。1个网格设立1个党支部或党小组，党支部书记、党小组组长由社区党组织成员或社区党员骨干担任，并兼任网格长，实现党的组织和工作全覆盖，无死角。

汇聚基层合力 畅通一体高效的运行模式 下好治理“先手棋”

开封市注重运用“统”的理念和方法，建好“合”的机制和平台，连通“党建孤岛”、打通“治理壁垒”。

深化改革，建强街道“动力主轴”。以“下沉、赋权、增效”为中心，深化街道管理体制变革，推动街道从行政末梢向治理枢纽转变。明确街道抓党建、抓治理、抓服务主责主业，梳理街道行政权力事项、公共服务事项、属地管理事项3张清单，赋予街道综合管理权、统筹协调权、应急处置权、参与建议权、人事建议权、反向考评权，落实行政审批类事项27项、便民服务类事项127项。持续深化“街乡吹哨、部门报到”机制，推进街道“一支队伍管执法”改革、基层治理“一件事”模块化运行改革，让部门的“条”围着基层的“块”来运转，“大工委”的“轴心”作用发挥得更充分，真正管得了事、管得好事。

党建联建，破除部门“条

块分割”。健全完善市、区、街道、社区四级城市基层党建联席会议制度，全面落实上一级联席会议吸收下一级党组织成员参加、街道社区联席会议由上级党员领导干部召集等规定。深化“双联双创”活动，赋予街道社区党组织对报到单位服务情况评价权，持续推进机关企事业单位的在职党员到社区报到工作，搞好需求对接，完善资源、需求、项目“三张清单”。推动街道社区党组织和其他各类党组织党建工作联抓、精神文明联创、公益事业联做、环境卫生联治、社区治安联防、公共设施联建；按照“谁主管、谁负责”的原则，明确教育、卫健、文化旅游、住建等行业主管部门责任，引导行业成员单位主动融入驻地中心任务和党建工作，共同解决问题。

网格管理，打通治理“神经末梢”。优化社区网格设置，加快党建、政法综治、城管、信访、市场监管、应急管理等多网合一步伐，按照“1+1+1+N”的模式配备网格力量，即1个网格长、1个网格指导员、1个全科网格员、若干名兼职网格员和志愿者，专兼职网格工作者达到3.2万人。完善网格运行机制，细化网格预警和报告事项清单，建立以网格为事件流转源头的统一受理、分流办理、评价反馈工作机制，实行网格预警、社区吹哨、街道统筹、部门报到、区级办结。充分发挥“网格化+大数据+铁脚板”机制优势，确保需求在网格发现、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展、问题在网格解决。

（下转 B2版）



河南省开封市顺河回族区苹果园街道革中社区老年食堂为老年居民提供助餐服务。