

# 云南省大理市：抓党建强堡垒 护洱海当先锋

■中共大理市委组织部

2015 年 1 月 20 日，习近平总书记考察云南省大理市，作出“一定要把洱海保护好”的重要指示，为大理守护洱海、绿色发展指明了方向。近年来，大理市牢记嘱托，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕洱海保护治理强堡垒、优队伍、当先锋、促发展，实现党建“红”引领洱海“清”。

## 堡垒在一线筑牢 构建组织引领“党建圈”

大理市以打造环洱海党建示范圈为抓手，充分发挥基层党组织在洱海保护治理中的战斗堡垒作用，为强力推进洱海保护治理提供坚强的组织保障。

持续深化基层党组织规范化建设，扎实推进“双整百千”四级联创工作，创建达标基层党组织 1268 个、省级规范化建设示范点 2 个、州级规范化建设示范点 6 个。以提升基层党组织政治功能和组织力为重点，持续强基层、打基础、树典型，在洱海流域创建“五好”基层党组织 30 个，培育选树一批全面进步、全面过硬的先进基层党组织，构筑起洱海保护治理的坚强战斗堡垒，其中，古生村党支部被表彰为全国先进基层党组织。组织环洱海沿线和主要入湖河道周边 240 个自然村（村民小组）党支部、7799 名

党员积极投身洱海保护治理，在农村党员中推行“1+X”党员包户工作制度，推动河长制、网格化管理责任制等洱海保护工作机制全面落实，近三年全湖水质为优，治理成效在 COP15“洱海论坛”期间得到国内外参会嘉宾高度肯定，形成“洱海案例”和“洱海经验”，实现“党建+洱海保护治理”双推进。

## 干部在一线历练 织密洱海保护“责任网”

大理市坚持把洱海保护治理作为磨砺干部才能的“大熔炉”、检验干部作风的“试金石”和考察识别干部的“主战场”，倒逼广大党员干部扛牢压实洱海保护治理政治责任。

坚持崇尚实干、注重实绩的选人用人导向。2023 年选派优秀干部 23 名驻乡镇（街道）工作队一线历练，近三年在洱海保护治理一线提拔或进一步使用干部 90 多名。结合推进“两个革命”开展“学做”活动，压实市镇村组四级党员干部洱海保护治理主体责任，在洱海保护治理工作中大力践行项目工作法、一线工作法、典型引路法，接续推进洱海保护治理“四治一网”“五项整治”“六大工程”“七大行动”“八大攻坚战”“六个两年行动”和“八项重点工作”，环洱海建成污水处理厂 12 座、村落污水处理设施 30

座、化粪池 9.99 万个，铺设环湖截污管网 3400 公里，实施主要入湖河道生态化治理 27 条，完成生态搬迁 1806 户 7270 人，建成环湖生态廊道 129 公里，实现洱海保护治理从“一湖之治”向“全域之治”“生态之治”转变。

## 党员在一线冲锋 绘就全民共护“同心圆”

以构建大理市“同心圆”城市基层党建综合体、“聚力苍洱”农村基层党建综合体为牵引，坚持党建同抓、责任同担、活动同办，组织州、市、镇（街道）、村（社区）、组五级联合开展洱海保护专场活动，组织动员环湖沿线基层党组织和广大党员、社会各界人士和“新大理人”积极投身政策宣传、“三清洁”等活动，以党员示范带头推动“洱海清、大理兴”理念更加深入人心。组建洱海保护志愿者服务队 12 支、“洱海卫士”中队 10 支，累计开展洱海保护治理专场活动 27 场、“三清洁”活动 1784 次，党员干部群众参与 15.33 万人次，“一名党员一面旗”的标杆作用得到充分发挥，全民动员、全民参与洱海保护治理成为常态。坚持以党建带群建、以群建促党建，充分发挥工青妇等群团组织力量，建立 29 支共 2 万多人青少年生态文明志愿监护队，组织洱海保护“小小讲解员”培训和“聚朵



大理市开展“洱海保护进校园”活动。

朵金花毓洱海清澈”主题系列活动，评选洱海保护治理模范家庭，形成人人关注洱海保护治理、人人争做“洱海卫士”的社会氛围。

## 合力在一线汇聚 打造绿色发展“示范带”

大理市坚持“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”，以红色为魂、以绿色为根、以文旅为媒，持续深化“一圈一带”洱海流域生态文明党建示范区创建，切实把党建活力转化为绿色发展动力。

推行“党建+洱海保护+文旅融合”发展模式，以洱海沿线为重点，完成非物质文化遗产博物馆、大理文庙恢复重建等一批文化旅游项目，推出“开秧

门”等白族民俗节庆系列活动，打造洱海海西田园风光游、茶马古道民俗文化游、大理乡村旅游等旅游精品线路，喜洲农耕文化馆、璞真扎染博物馆成为文旅融合新地标，大理市获评国家全域旅游示范区，大理古城也成为国家级旅游度假区、第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。整合投入资金 9000 余万元，实现 517 个村民小组党支部活动场所全覆盖，强化村民小组党支部作用发挥，推动产业转型升级，涌现出马久邑白塔邑自然村、中庄村古生自然村、桃源村桃源自然村等一批乡村旅游、花卉种植、民族工艺品加工、绿色生态经济、民俗技艺展示示范村，切实把党的政治优势转化为绿色发展优势。

# 贵州省盘州市：行业“服务圈”解锁幸福社区新密码

■中共盘州市委组织部

为满足社区居民日益增长的服务需求，贵州省六盘水市盘州市创新探索“党建+服务圈”工作模式，打造医疗、物业、养老、宣教、法律等城市服务圈，使各项服务和治理资源向基层一线聚集，解锁了和谐宜居、富有活力的社区生活新密码。

## “医疗服务圈” 解锁快速就医新路径

由市医疗行业党委牵头，盘州市统筹医疗资源，建立社区医疗服务站，丰富家庭医生签约服务内容，合理配置医疗设备，因地制宜制定社区医疗服务基本病种清单，规范建立居民电子健康档案，逐步健全分级诊疗格局，使社区居民“看病远、排队难”的问题得到解决。如，盘州市由市医疗行业党委统筹市第二人民医院、三特医药、一树药业等在江源社

区建立盘州市首家社区医疗服务站，通过在社区建立分院并安排名医定期坐诊的方式，实现了将医疗服务送到小区门口，日均服务患者 150 人次。

## “物业服务圈” 解锁小区治理新方法

盘州市探索实行社区党组织领导下的居委会、物业企业、业委会“三方联动”机制，由社区党支部、物业公司、业主党员、业主公职人员共同建立党员服务队，结合党员特长划分为治安巡逻、活动策划等 5 个志愿服务小组，定期对小区居民楼栋、商铺进行政策宣传、安全隐患排查、治安巡逻，打造“社区物业服务圈”，解决居民住宅小区内管理机制不顺、服务供给不够、治理效能不足、物业和业主相互不配合等问题。如，翠屏社区党组织与多家物业公司联

建共建，3 名社区工作者到物业公司、业主委员会任职，5 名物业公司管理人员兼职支部委员。

## “养老服务圈” 解锁安享晚年新模式

盘州市在社区打造“嵌入式”居家社区养老服务中心，设立老年日间照料中心、老年活动室、社区食堂等多个活动阵地，构建起“社区养老服务圈”，为社区老年人提供助餐、助医、休闲、文化等“6+”服务。如，江源社区在东湖国际商圈积极动员理发店、药店、餐馆等 21 家商户加入爱心助老商家行列，为老年人提供歇歇脚、喝口水、解内急、折扣购等 8 项暖心服务；成立“夕阳红”宣讲团、忆往昔合唱团、美舞舞蹈队，通过每月“一讲一宣一演”，在丰富老年人文化活动的同时，向党员、群众宣讲党的政策和方

针。今年以来，组织开展各类活动 8 次，受众达 900 余人次。

## “宣教服务圈” 解锁家社共育新方案

盘州市按照“共享、共学、共提升”的原则，整合部门、社区资源，打造社区“宣教服务圈”，一举解决了社区居民在儿童托管、特殊儿童康复教育等方面的难题；整合社区党群服务站功能室，全方位布局学习空间，提升打造微学堂、微书屋等阵地，定期开展主题宣传、亲子阅读、书籍展览等活动；引导辖区内中小学在周末或假期开放运动场所供居民使用，为社区居民提供优质的教育活动资源。如，针对特殊儿童、市残联、亦资卫生服务中心和特殊学校在金秋社区联合建设了盘州市康复中心，为发育落后、自闭症、智力落后等特殊儿童提供专业的康

复训练和心理治疗。

## “法律服务圈” 解锁基层法治新格局

盘州市引导律师行业党组织按照“支部引领、资源整合、一站服务、专业下沉”的原则，在社区内设立法律服务站点，培养法律明白人、人民调解员和法治网格员。组建党员律师法治宣传队，定期到社区提供法律咨询、法律援助、法律培训、纠纷调解等服务。如，市司法局第三党支部积极动员 4 家法律服务机构融入社区法律服务圈，在华夏社区挂牌设立“贵州中律社区法律服务中心”，整合 83 名律师编入社区宣传队、服务队、顾问团，同时兼任社区“法治网格员”，定人、定区域、定职责，公开服务承诺，推动专业法律服务队伍向群众身边延伸。