

湖北省黄石市：党旗领航机制创新 激活城市发展动能

■中共黄石市委组织部

习近平总书记指出：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”党的二十大报告提出，“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系”。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础，加强和改进城市基层党建，是夯实党在城市的执政基础、推进城市治理体系和治理能力现代化的核心要义。

近年来，湖北省黄石市深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建工作的重要论述，紧扣省委“加快建设全国构建新发展格局先行区”战略，围绕“打造武汉都市圈重要增长极”目标定位，系统建设、整体推进城市基层党建工

系统谋划 高位推进 搭建“四梁八柱”

万丈高楼平地起，四梁八柱负千钧。黄石市高度重视城市基层党建工

创建上下联动的组织领导体系。始终坚持把党的领导贯穿于基层治理的全过程各环节各方面，按照“市级高位推动、部门密切配合、区级统筹推进、街道组织实施、社区具体落实”的推进思路，市县两级全覆盖建立以党委书记为组长的新时代党建引领加强基层社会治理的协调推进工作领导小组，并将党建引领城市基层社会治理作为党委书记“一号课题”，通过市、区（县）、街道、社区、小区（网格）等一同发力，构建起各级党组织一抓到底、一体联动的领导体系。

搭建系统完善的制度框架体系。聚焦加强城市基层社会治理主题，市委、市政府领导班子成员带队，相关市直部门负责人参与，深入基层一线开展调查研究。在此基础上，召开市委十三届十一次全会，明确市域治理现代化总体思路，市委构建了“1+5”制度体系，即《关于深化新时代党建引领加强基层社会治理的实施意见》1个主文件和《关于深化街道管理体制改

四岗十八级等规定动作，又创新推进居民议事协商、选派“第一书记”、打造“全科社工”等自选动作，形成了具有鲜明黄石特色的党建引领基层社会治理的政策矩阵，筑牢城市基层党建的“四梁八柱”。

构建简约高效的职能运行体系。坚持领导示范引领，市委、市政府主要负责同志带头挂点基础薄弱社区，及时下沉报到并调研指导党建引领基层社会治理工作。市委主要领导将党建引领基层治理纳入基层党建重点项目清单，作为“三个一”公开承诺事项，先后作出8次专题批示，并开展专题调研。坚持专班协调推进，建立党建引领基层治理协调推进专项工作机制，下设5个专班，实行专班推动、专人负责，分步实施、稳扎稳打。坚持部门联动，督促各牵头单位实行项目管理、挂图作战，先后召开推进会、调度会等30余次，印发工作通报、简报，提示43期，形成层层抓落实的工作格局。

强基固本 集成创新 筑牢“红色堡垒”

求木之长者，必固其根本。黄石市聚焦党建引领基层社会治理的改革任务，坚持重心下移、力量下沉、资源下沉，大力推进重点领域、关键环节改革，创新党建引领城市基层治理体制机制，努力打造党建引领基层社会治理的“黄石样板”。

赋权扩能，做强街道“动力轴心”。构建党委领导、党政统筹、简约高效的街道管理体制，推动街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变。规范设置“四



黄石市黄石港区红旗桥社区开展居民议事活动。

办三中心”，市、区两级调剂行政编制58个、事业编制338个，推动19个街道“大工委”实体化运作。赋予街道五项实质权力，指导做好赋权放权事项有效承接工作，印发“两清单一目录”，各街道认领74项通用权责清单，对263项赋权事项指导清单实现应领尽领。梳理100个涉企、涉民高频事项下沉街道社区办理，两批高频政务服务事项平稳有序向基层延伸。抓实“街道吹哨、部门报到”机制，加快推进黄石社会治理一体化信息平台建设，推动数据互联互通，切实增强街道统筹领导能力和组织动员能力，让街道成为联结辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。

减负增效，建强社区“战斗堡垒”。制定《关于新时代社区减负增效工作的指导意见》，落实社区服务事项准入制度，厘清社区法定工作事项，明确不应由社区承担的工作事项29项、不应由社区出具的证明事项清单35项，规范社区考核评比，让社区有更多精力抓党建、抓治理、抓服务。开展住宅小区物业用房和社区用房清理，移交“两房”面积8.7万平方米，建成292个小区“红色驿站”；投入1.3亿元，新建扩建146个社区党群服务中心；巩固深化党员群众服务中心挂牌问题整治工作成果，进一步规范社区党员群众服务中心图牌标识和活动室设置，逐步形成“1+N”阵地服务体系，为居民提供家门口服务。充分发挥社区“大党委”作用，做实“大党委”



黄石市下陆区广州路社区全科社工为返乡人员详细解答“新黄石人”一次性落户补贴等相关政策。

联席会议制度，选优配强160个城市社区“大党委”，协调解决服务居民事项1800多件，推动下沉党组织与社区党组织互联共建，切实增强社区党组织的堡垒聚合作用，让社区真正成为居民最放心、最安心的港湾。

延伸触角，激活小区“神经末梢”。出台加强城市社区居民小区（网格、楼栋）党组织建设的实施意见，推动治理触角向小区楼栋延伸，成立小区（网格）党支部1263个、楼栋党小组4580个，配齐“两长五员一戶”。列支500万元基层党建专项经费，支持小区党组织建设等工作。开展社区物业服务党建联建“百日攻坚”行动，564个城区住宅小区

实现物业服务全覆盖，业委会和物业企业党组织应建尽建。推广陈家湾社区“左邻右里”做法，创新推行“六民工作法”，制定出台《黄石市居民议事协商工作指引》，建立小区（网格）议事平台3709个，推选“邻里议事中心”成员4769人，推动小区居民实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。市委召开党建引领社区物业服务专题会，出台老旧小区加装电梯、气改等9项物业服务规范性文件，结合共同缔造活动，践行“五共”理念，协调推进既有住宅加装电梯工作，总结推广加装电梯的“亚光模式”，全市已建和在建加装电梯项目共计356个，老旧小区居民满意

度持续提升。

党旗飘扬 互联共建 培育“先锋力量”

人民城市人民建，人民城市为人民。黄石市聚焦城市治理主体，整合各方面力量参与城市治理，建强用好社区治理、下沉党员和志愿服务三支队伍，推动服务、平台和资源向基层倾斜，打通自治“微循环”，构建基层治理“大格局”。

建强“全科全能”的社区治理队伍。有序推进社区工作者员额核定、转任考核、岗位核定、薪酬套改等工作，全市共核定社区工作者员额总数2072个，完善“四岗十八级”职业发展体系，工资套改后，城区社区工作者队伍的月平均工资增加25%以上。制定《黄石市社区工作者管理办法（试行）》，规范招聘、考核、奖惩、退出等程序。落实城市社区党组织书记事业岗位管理要求，累计招聘专项事业编制31人，社区专职工作人员109名。落实“全科全能、岗在网格”要求，印发《关于在城市社区推行“全科社工”服务模式的实施方案》，2072名全科社工深入网格开展服务，变“社区坐诊”为“网格巡诊”，实现“全科全能”、一岗通办，居民办事实现“只找一个人，能办所有事”，打通服务群众“最后一百米”。全科社工服务模式推广后，社区工作者走访居民户数、收集居民意见效率、居民反映问题解决率均有明显提高。

用好“包联共建”的党员下沉队伍。总结用好疫情防控经验做法，持续推动121名社区第一书记和2.5万名党员干部下沉社区，开展“认人认亲认事认岗”活动，积极参与疫情防控、文明城市创建、社会维稳等工作，特别是在“敲门行动”发放健康爱心包、结对包保特殊困难群体服务工作中发挥了积极作用。结合民警、律师、医生进社区（小区）活动，选派280名民（辅）警、412

名片区医生、209名律师下沉社区提供上门服务。结合“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，市委书记率先垂范，带头领办问题清单11项，推动96家单位党员领导干部应下尽下、能下尽下，梳理形成问题清单2200余条、任务清单1500余条，效果清单1200余条，着力推进一批民生实事项目，切实提升居民获得感、幸福感、安全感。

盘活“多元共治”的志愿服务队伍。坚持党建带群建制度，制定《黄石市深化新时代志愿服务工作助力基层社会治理实施方案》《黄石市志愿服务激励嘉许办法（试行）》，组建“8+N”志愿服务队伍，构建“群众点单—所站派单—志愿者接单—群众评单”的闭环工作模式，全市注册志愿者达44万余人，志愿服务组织2100多个。建成湖北师范大学、湖北理工学院等“青马驿站”实践基地，注册基层治理志愿者600余人，建立了“朝阳伴古稀”关老志愿服务队、“大手牵小手”支教志愿服务队和“社区青年行”志愿服务队，开展志愿服务时长达4000余小时，为党建引领基层社会治理储足“生力军”。

示范引领 联动联建 凝聚“新兴力量”

新业态催生新就业，新就业群体集聚新发展潜力。黄石市坚持“先把服务做进去、再把作用带出来”的工作理念，持续织牢基层组织网、打好服务组合拳、提升治理耦合度，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力，推动新就业群体融入城市基层治理。

以“双找行动”建立管理新路径。集中开展“组织找党员、党员找组织”、党组织组建攻坚行动，推深做实“四找三建”（即：主流媒体发布“召集令”找、建立流动党员微信群“码”上找、依托平台企业沿业务线找、链接政策



黄石市大冶市沼山村杨文昌湾共同缔造专班组织村民召开村庄规划座谈会。

资源激励找，行业联建、区域共建、孵化组建）措施，从4000余名新就业群体中摸排流出流动党员75名，新建新业态党支部12个，带动吸引87名优秀快递外卖员递交入党申请书。探索开放式组织生活，搭建“云上课堂”“班前早会”等学习教育载体，传播党的声音、讲解党的政策，常态化与小哥开展线上线下“朋友式”互动交流，引导新就业群体听党话、跟党走。

以“贴心服务”汇聚治理新力量。实施新就业群体“安家”工程。一方面，整合爱心驿站、零工驿站、青年驿站、红色驿站等存量资源，建设开放暖“新”驿站225个，为新就业群体提供饮水充电、纳凉取暖等贴心服务；另一方面，集成工会、人社等单位政策资源，统一标准建设10个“同心家园”服务综合体，打造

新就业群体生活休憩的“服务区”，学习提高的“加油站”、引领凝聚的“主阵地”。深化“暖‘新’八送”服务，组织涉“新”部门提供职业培训、住房保障、小哥食堂、子女托管等8大类26项个性化服务，协调解决进高铁站、进医院、进小区等急难愁盼问题，覆盖6000余人次，不断增强新就业群体职业认同感和归属感。

以“双向奔赴”提升治理新效能。开展“凝‘新’聚力”行动，积极探索新就业群体融入基层治理的路径办法，组织64家新业态企业、192个网点站点线上线下“双报到”，与街道、社区签订共建协议，定期开展党建联建活动。发布新就业群体行为公约，依托志愿服务小程序，引导75名新业态党员带领广大快递外卖员兼职社区网格员、食品安全监督员，通过“随手拍”“随时

报”等方式收集上报各类问题800余个。组建“平安流动哨兵班”“骑士小巷管家团”“红色速递先锋队”等志愿服务队26支，开展志愿服务活动256次，千余名快递外卖员参加。开展最美小哥、先锋骑手等评比表彰活动13场次，表彰47人次，以荣誉感激发使命感，推动新就业群体成为社区治理、平安建设、文明创建的新生力量，涌现出全国优秀农民工余强、全省优秀共产党员余源洁、荆楚楷模陈新超等先进典型。

高举旗帜，展望未来；立足新起点，奋进新征程。黄石市将继续贯彻新时代党的建设总要求和新时期党的组织路线，以高质量城市基层党建推动城市高质量发展，为加快建成武汉都市圈重要增长极奠定坚实基础。（图片由黄石市委组织部提供）



黄石市城区景观。