

湖北省黄石市： 党旗领航机制创新 激活城市发展动能

■中共黄石市委组织部

习近平总书记指出：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”党的二十大报告提出，“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系”。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础，加强和改进城市基层党建，是夯实党在城市的执政基础、推进城市治理体系和治理能力现代化的核心要义。

近年来，湖北省黄石市深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建工作的重要论述，紧扣省委“加快建设全国构建新发展格局先行区”战略，围绕“打造武汉都市圈重要增长极”目标定位，系统建设、整体推进城市基层党建工作，积极探索党建引领城市基层治理有效路径，逐步构建起党建引领、区域协同、上下联动、共建共享的城市治理新格局，凝聚起强大的多元治理力量，建立了与城市治理相适应的运行机制，激活了城市发展动能，共同缔造美好环境与幸福生活。

系统谋划高位推进 搭建“四梁八柱”

万丈高楼平地起，四梁八柱负千钧。黄石市委高度重视城市基层党建工作，以党建引领城市基层社会治理改革为契机，对城市基层治理进行全局性谋划、战略性规划布局，从领导体制、制度机制、运行体系等方面作出一系列安排，推动城市基层党建实现跨越式发展。

创建上下联动的组织领导体系。始终坚持把党的领导贯穿于基层治理的全过程各环节各方面，按照“市级高位推动、部门密切配合、区级统筹推进、街道组织实施、社区具体落实”的推进思路，市县两级全覆盖建立以党委书记为组长的新时代党建引领加强基层社会治理的协调推进工作领导小组，并将党建引领城市基层社会治理作为党委书记“一号课题”，通过市、区（县）、街道、社区、小区（网格）等一同发力，构建起各级党组织一抓到底、一体联动的领导体系。

搭建系统完善的制度框架体系。聚焦加强城市基层社会治理主题，市委、市政府领导班子成员带队，相关市直部门负责人参与，深入基层一线开展调查研究。在此基础上，召开市委十三届十一次全会，明确市域治理现代化总体思路，市委构建了“1+5”制度体系，即《关于深化新时代党建引领加强基层社会治理的实施意见》1个主文件和《关于深化街道管理体制改革创新基层减负扩能的实施意见》《关于加强城市社区工作者队伍建设的实施意见》等5个配套子文件，既保证落实街道机构设置人员编制、社区工作者薪酬待遇



黄石市黄石港区红旗桥社区开展居民议事活动。



黄石市下陆区广州路社区全科社工为返乡人员详细解答“新黄石人”一次性落户补贴等相关政策。

四岗十八级等规定动作，又创新推进居民议事协商、选派“第一书记”、打造“全科社工”等自选动作，形成了具有鲜明黄石特色的党建引领基层社会治理的政策矩阵，筑牢城市基层党建的“四梁八柱”。

构建简约高效的职能运行体系。坚持领导示范引领，市委、市政府主要负责同志带头挂点基础薄弱社区，及时下沉报到并调研指导党建引领基层社会治理工作。市委主要领导将党建引领基层治理纳入基层党建重点项目清单，作为“三个一”公开承诺事项，先后作出8次专题批示，并开展专题调研。坚持专班协调推进，建立党建引领基层治理协调推进专项工作机制，下设5个专班，实行专班推动、专人负责，分步实施、稳扎稳打。坚持部门联动，督促各牵头单位实行项目管理、挂图作战，先后召开推进会、调度会等30余次，印发工作通报、简报、提示43期，形成层层抓落实的工作格局。

强基固本集成创新 筑牢“红色堡垒”

求木之长者，必固其根本。黄石市聚焦党建引领基层社会治理的改革任务，坚持重心下移、力量下沉、资源下沉，大力推进重点领域、关键环节改革，创新党建引领城市基层治理体制机制，努力打造党建引领基层社会治理的“黄石样板”。

赋权扩能，做强街道“动力轴心”。构建党委领导、党政统筹、简约高效的街道管理体制，推动街道从“行政末端”加速向“治理枢纽”转变。规范设置“四

实现物业服务全覆盖，业委会和物业服务企业党组织应建尽建。推广陈家湾社区“左邻右里”做法，创新推行“六民工作法”，制定出台《黄石市居民议事协商工作指引》，建立小区（网格）议事平台3709个，推选“邻里议事中心”成员4769人，推动小区居民实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。市委召开党建引领社区物业服务专题会，出台老旧小区加装电梯、气改等9项物业服务规范化文件，结合共同缔造活动，践行“五共”理念，协调推进既有住宅加装电梯工作，总结推广加装电梯的“亚光模式”，全市已建和在建加装电梯项目共计356个，老旧小区居民满意

度持续提升。

党旗飘扬 互联共建 培育“先锋力量”

人民城市人民建，人民城市为人民。黄石市聚焦城市治理主体，整合各方面力量参与城市治理，建强用好社区治理、下沉党员和志愿服务三支队伍，推动服务、平台和资源向基层倾斜，打通自治“微循环”，构建基层治理“大格局”。

建强“全科全能”的社区治理队伍。有序推进社区工作者员额核定、转任考核、岗位核定、薪酬套改等工作，全市共核定社区工作者员额总数2072个，完善“四岗十八级”职业发展体系，工资套改后，城区社区工作者队伍的月平均工资增加25%以上。制定《黄石市社区工作者管理办法（试行）》，规范招聘、考核、奖惩、退出等程序。落实城市社区党组织书记事业单位管理要求，累计招聘专项事业编制31人，社区专职工作人员109名。落实“全科全能、岗位网格”要求，印发《关于在城市社区推行“全科社工”服务模式的实施方案》，2072名全科社工深入网格开展服务，变“社区坐诊”为“网格巡诊”，实现“全科全能”、一岗通办，居民办事实现“只找一个人，能办所有事”，打通服务群众“最后一百米”。全科社工服务模式推广后，社区工作者走访居民户数、收集居民意见效率、居民反映问题解决率均有明显提高。

用好“包联共建”的党员下沉队伍。总结用好疫情防控经验做法，持续推动121名社区第一书记和2.5万名党员干部下沉社区，开展“认人认亲认岗”活动，积极参与疫情防控、文明城市创建、社会维稳等工作，特别是在“敲门行动”发放健康爱心包、结对包保特殊困难群体等工作中发挥了积极作用。结合民警、律师、医生进社区（小区）活动，选派280名民（辅）警、412个“同心家园”服务综合体听党话、跟党走。

新业态催生新就业，新就业群体集聚新发展潜力。黄石市坚持“先把服务做进去、再把作用带出来”的工作理念，持续织牢基层组织网，打好服务组合拳，提升治理耦合度，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力，推动新就业群体融入城市基层治理。

以“双找行动”建立管理新路径。集中开展“组织找党员、党员找组织”、党组织组建攻坚行动，推深做实“四找三建”（即主流媒体发布“召集令”找、建立流动党员微信群“码”上找、依托平台企业沿业务线找、链接政策

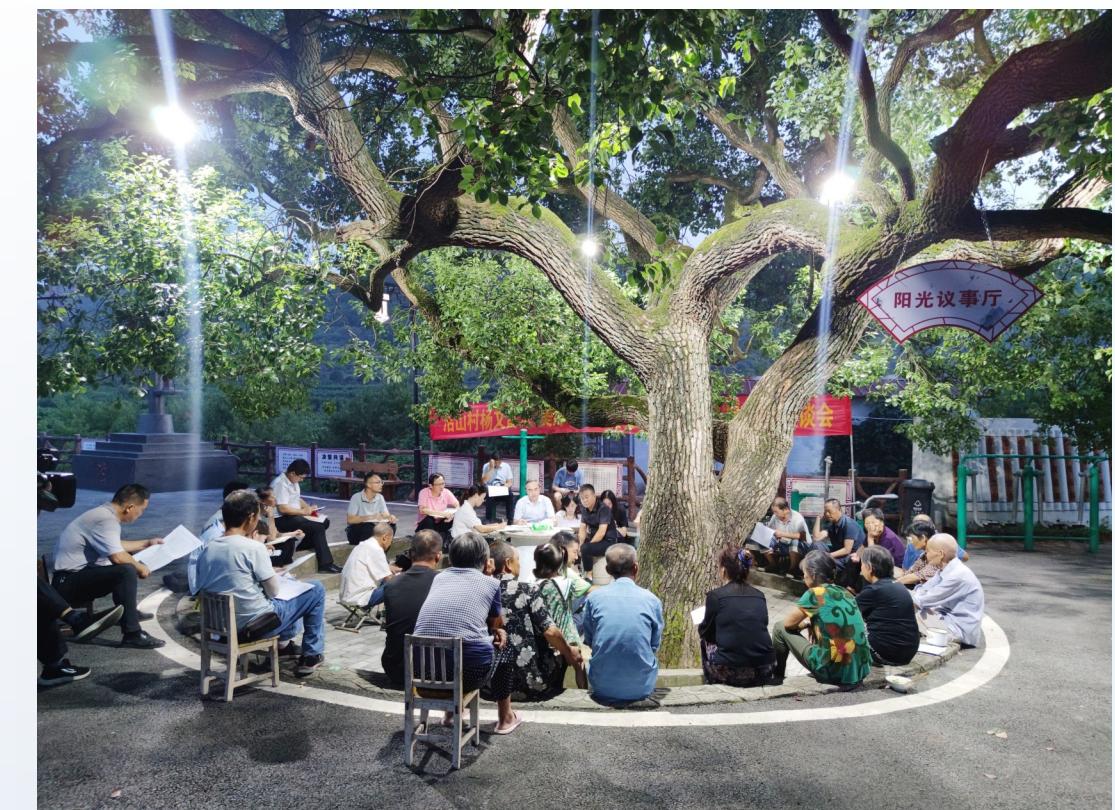
名片区医生、209名律师下沉社区提供上门服务。结合“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，市委书记率先垂范，带头领办问题清单11项，推动96家单位党员领导干部应下尽下、能下尽下，梳理形成问题清单2200余条、任务清单1500余条、效果清单1200余条，着力推进一批民生实事项目，切实提升居民获得感、幸福感、安全感。

盘活“多元共治”的志愿服务队伍。坚持党建带群建制度，制定《黄石市深化新时代志愿服务工作助力基层社会治理实施方案》《黄石市志愿服务激励嘉许办法（试行）》，组建“8+N”志愿服务队伍，构建“群众点单—所站派单一志愿者接单一群众评单”的闭环工作模式，全市注册志愿者达44万余人，志愿服务组织2100多个。建成湖北师范大学、湖北理工学院等“青马驿站”实践基地，注册基层治理志愿者600余人，建立了“朝阳伴古稀”关爱志愿服务队、“大手牵小手”支教志愿服务队和“社区青年行”志愿服务队，开展志愿服务时长达4000余小时，为党建引领基层社会治理储备“生力军”。

示范引领 联动联建 凝聚“新兴力量”

新业态催生新就业，新就业群体集聚新发展潜力。黄石市坚持“先把服务做进去、再把作用带出来”的工作理念，持续织牢基层组织网，打好服务组合拳，提升治理耦合度，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力，推动新就业群体融入城市基层治理。

新业态催生新就业，新就业群体集聚新发展潜力。黄石市坚持“先把服务做进去、再把作用带出来”的工作理念，持续织牢基层组织网，打好服务组合拳，提升治理耦合度，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力，推动新就业群体融入城市基层治理。



黄石市大冶市沼山村杨文昌湾共同缔造专班组织村民召开村庄规划座谈会。

资源激励找，行业联建、区域共建、孵化组建)措施，从4000余名新就业群体中摸排出流动党员75名，新建新业态党支部12个，带动吸引87名优秀快递外卖员递交入党申请书。探索开放式组织生活，搭建“云上课堂”“班前早会”等学习教育载体，传播党的声音、讲解党的政策，常态化与小哥开展线上线下“朋友圈”互动交流，引导新就业群体听党话、跟党走。

以“贴心服务”汇聚治理新效能。开展“凝‘新’聚力”行动，积极探索新就业群体融入基层治理的路径办法，组织64家新业态企业、192个网点站点线上线下“双报到”，与街道、社区签订共建协议，定期开展党建共建活动。发布新就业群体行为公约，依托志愿服务小程序，引导75名新业态党员带领广大快递外卖员兼职社区网格员、食品安全监督员，通过“随手拍”“随时

报”等方式收集上报各类问题800余个。组建“平安流动哨兵班”“骑士小巷管家团”“红色速递先锋队”等志愿服务队26支，开展志愿服务活动256次，千余名快递外卖员参加。开展最美小哥、先锋骑手等评比表彰活动13场次，表彰47人次，以荣誉感激发使命感，推动新就业群体成为社区治理、平安建设、文明创建的新生力量，涌现出全国优秀农民工余强、全省优秀共产党员余源洁、荆楚楷模陈新超等先进典型。

高举旗帜，展望未来；立足新起点，奋进新征程。黄石市将继续贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以高质量城市基层党建推动城市高质量发展，为加快建成武汉都市圈重要增长极奠定坚实基础。
(图片由黄石市委组织部提供)



黄石市城区景观。