

四川省泸州市合江县：

县级领导兼任城市社区“第一书记” 激活基层治理“神经末梢”



合江县符阳街道桂圆林社区举办“第一书记”共建联席会。

系统设计 助力社区体系重塑

合江县认真贯彻落实中央和省委、市委关于党建引领城市基层治理工作的总体部署，以城市基层党建示范创建活动为契机，以做优社区、做活治理为突破口，探索推行县级领导兼任城市社区“第一书记”制度，推动治理工作重心下移、力量下沉。

高位推动，建立强有力统筹体系。坚持以“大党建”为统领，县委组织部牵头调研城市社区，摸清找准社区治理需求，聚焦城市社区薄弱环节，补齐治理短板。印发《关于县级领导兼任城市社区“第一书记”和县级部门（单位）联系城市社区的通知》，按照“先定需求再定人”的原则，结合县领导工作分工，在13个城市社区全覆盖落实1名县级领导兼任社区“第一书记”。针对性地选配78个县级部门（单位）联系社区，为13个“第一书记”分别明确1个“牵头单位”，确定1名联系部门（单位）党组织负责人担任兼职社区副书记，整合联系部门和驻区单位资源，共同参与城市社区治理，搭建形成“社区第一书记+街道党委书记+社区党委书记+小区党支部书记+N个联系单位”的“4+N”治理体系，确保工作抓实抓细。

明晰职责，建立强有力支撑体系。坚持“党建引领、协同发展”工作思路，明确社区“第一书记”坚持管大事、解难事，发挥好引导、示范、联络和桥梁作用，重点以加强队伍建设、发展社区经济、提升治理水平、促进共驻共建为目标，细化社区“第一书记”11项具体工作职

责。落实“社区吹哨、部门报到”制度，“第一书记”带头开展走访调研，引导驻区单位和联系县级部门下沉联系社区，通过晒绩自评、群众测评、组织考评等方式，对联系社区基层党建、经济发展、治理服务进行综合评价，并将评价结果纳入联系部门年度目标考核。如在符阳街道义园街社区共驻共建联席会上，居民群众反映千藤街48号低洼地带雨水倒灌导致居民住宅进水，存在安全隐患。会议结束后，“第一书记”马上协调有关部门实地勘察情况，第二天立即着手进行维修，目前低洼地带雨水倒灌问题得到解决，居民生产生活恢复正常。

创新驱动 助力社区破解难题

合江县坚持以破解难题为导向，在统筹资源力量下沉、推动治理共治共享方面，社区“第一书记”不断探索新方法、新路径，通过发挥党组织优势和集聚效应，进一步完善城市社区治理机制，提升社区治理能力。

“五事联办”合力攻坚。为实现资源跨域式合作，让共同缔造的福利直抵群众需求，合江县推出城市基层党建联席会议制度，在28个城乡基层治理成员单位分别确定1名科级领导干部分管、1名工作员为联络员，定期召开城市基层党建联席会议，对城市治理工作进行部署、推动、督促和总结评议，了解成员单位的需求及意见建议。“第一书记”推动建立双向服务体系，街道、社区积极为联系部门（单位）开展工作提供区域性资源，联系部门（单位）到街道、社区承接公益项目、志愿服务。同时，通过“五事分流”，按问题定

性不同分为大事、实事、要事、急事、难事五类，根据时限要求确定一般、紧急两个等级，将社区、驻区单位纳入联席会议，共解群众难题、共办实事好事，推动联系部门（单位）发挥职能优势，参与社区共治，实现大事共议、实事共办、要事共决、急事共商、难事共解，确保上下贯通、常态长效。截至目前，已召开城市基层党建联席会议8次，共议社区治理事项110余项，解决社区难题35余件。

“四联共创”协同共治。由“第一书记”牵头健全党组织领导下的社区治理机制，破除体制性障碍和机制性梗阻，推行“党建品牌联创、社区服务联动、环境卫生联抓、志愿活动联搞”的“四联”共机制。

结合社区党组织“一区一品”创建，联系部门（单位）与社区党组织“一对一”

签订社区共建协议，共同打造区域化党建特色品牌。充分利用“五四”、“端午”、“七一”、国庆等重要节日节点，广泛引导动员联系部门、驻区单位在社区党组织牵头下，跨组织、跨行业开展联合主题党日、党务培训等各类党群活动100余场次，打破了以往党内组织生活方式单一、相对封闭、内容空洞等限制，推动辖区内外各党组织融合共建，有效提升党建引领社区发展治理、服务群众的整体效应。

截至目前，联系部门（单位）先后与社区签订共建共治共享协议书89份，共推党建服务项目43个，共创党建活动阵地、文体服务设施29处。自“双报到、双服务、双报告”开展以来，全县4400余名机关在职党员认领社区服务项目8900余项，参与社区服务事项11000余人次。

“三张清单”落地生效。全

近年来，四川省泸州市合江县始终坚持党建引领城市社区治理，坚持问题导向，深化“一线工作法”，创新推行县级领导兼任城市社区“第一书记”，高位推动城市社区治理，“一对一”破解社区治理难题，将党建引领城市基层治理引向纵深，激活社区治理“神经末梢”。

合江县位于四川盆地南缘，与重庆市、贵州省接壤，幅员面积2414平方公里，总人口91万，辖2个街道办事处13个城市社区。伴随经济社会快速发展，社区治理面临着困难群众多、老年人口多、外来人口多以及基础设施老、服务压力大、基层治理难等问题。为破解社区治理中条块分割、力量分散、治理低效等问题，合江县在全省率先探索推行县级领导兼任城市社区“第一书记”，构建“区域统筹、条块结合、上下协同、共建共享”的社区治理新格局。



合江县城区景观俯瞰。

■记者 杜英姿 郭文治

头抓总，盘活小区闲置资源，将小区架空层打造成服务居民的“共享空间”，发挥自身综合协调优势，筹集资金1500余万元，落实项目27个，完成荔城华府等6个“荔城·邻里汇”样板小区打造。坚持“改+治”结合，按照拆墙并院扩容、连片管理增效、综合服务提质的原则，推行“1个项目+1个‘第一书记’+1个社区书记+1个工作组”的“4个1”工作机制，统筹推进18个老旧小区改造，打造出酱园坪小区等4个示范小区。同步推进“红色物业”和“红色业委会”等措施，在老旧小区建立党支部21个，培育“红色物业”企业22家，推动老旧小区党的组织全覆盖。对上争取项目、资金2.8亿元，对16个老旧小区同步实施改造，分类打造示范小区5个，将酱园坪老旧小区打造成省级示范点。

聚力楼栋服务“多样化”。社区“第一书记”以群众需求及时发现、诉求及时回应、问题及时化解为目标，为群众提供精细化服务，创新推行“两长两员”（楼栋长、党小组长、网格员、双报到党员）进楼栋制度。采取定网格、定楼栋、定责任的方式，全覆盖为每栋楼选配楼栋长、党小组长、网格员和“双报到”党员。通过推、审、选、评、聘“五步工

点评

■李德

长期以来，城市社区存在党建与治理相脱节的“两张皮”及条块分割的“碎片化”问题，体制机制不畅，社区群众反映的突出矛盾和问题得不到及时解决，党建引领城市社区治理的效能不高。近年来，四川省泸州市合江县为了破解城市社区治理低效的难题，创造性探索实施县级领导兼任城市社区“第一书记”，强化党建引领，有效整合党建、行政、社会、市场等各领域资源，充分把党的领导优势转化为城市社区治理的效能，不断提升社区群众的获得感、幸福感和安全感，和谐了党群干群关系，增强了社区群众对党执政能力的认同感。

一是健全组织体系，以“第一书记”强化党建引领。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的十九大报告中明确提出，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。合江县委始终把加强党的领导作为城市社区治理的一条主线，坚持以“大党建”为统领，积极推动县级领导兼任城市社区“第一书记”，建立“社区第一书记+街道党委书记+社区党委书记+小区党支部书记+N个联系单位”的“4+N”组织体系，构建了“区域统筹、条块结合、上下协同、共建共享”的党建引领城市社区治理新格局，充分发挥了党组织在城市社区治理过程中统揽全局、协调各方的领导核心作用。

二是充分整合资源，以“第一书记”推动力量下沉。当前，社区治理普遍存在权小责大、人少事多，职能权责不对等、小马拉大车等突出问题。合江县委通过县级领导兼任城市社区“第一书记”，明确责任、完善制度、创新机制、强化监督，建立强有力的资源统筹和支持体系，高位推动社区各种治理力量下沉，充分发挥了党组织的综合协调优势，破解了长期以来体制机制等制约发展的难题。

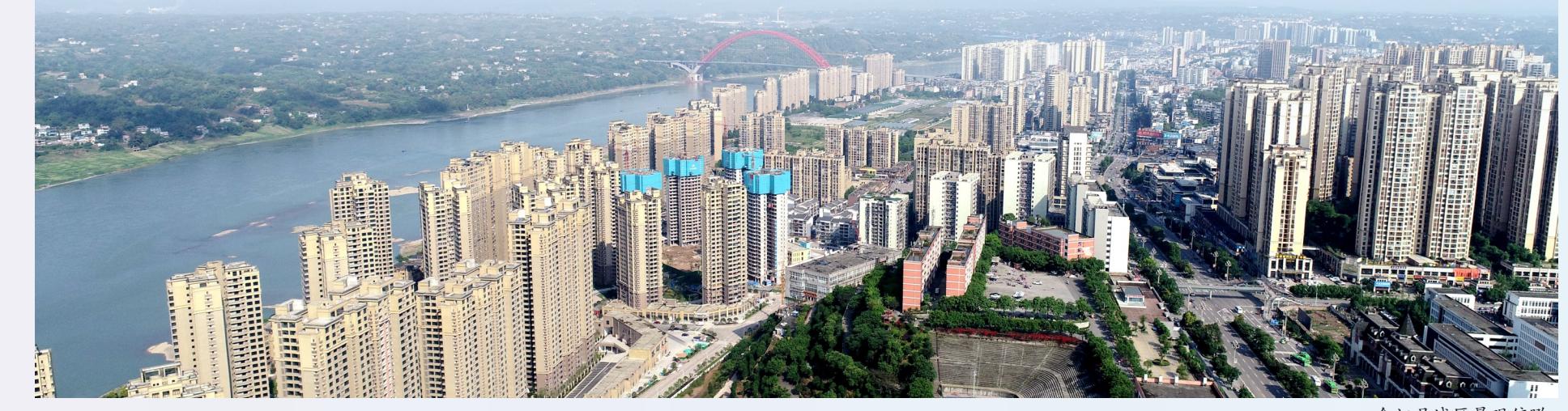
例如，推动“三张清单”有效落地、创新“四联共创”社区治理机制、“五事联办”合力攻坚等，有效提升了城市社区治理的整体水平。

三是坚持人民至上，以“第一书记”落实群众工作。群众工作是党的生命线。习近平总书记指出，作风建

创新完善『第一书记』机制 推动党建与治理服务深度融合

设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。合江县始终把转变干部作风、实现社区群众对美好生活的向往作为各项工作的出发点和落脚点，全面落实党员干部直接联系群众制度，推动党员干部特别是县级领导干部眼睛向下看、身子往下沉，切实落实党的群众工作。例如，“第一书记”坚持问题导向和需求导向，贴近群众、贴近生活、贴近实际抓好为民服务各项工作，及时有效解决了社区群众身边的烦心事、揪心事和操心事。

总之，合江县创新县级领导兼任城市社区“第一书记”的实践探索，推动了党建与城市社区治理的深度融合，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为城市社区治理的优势，有效提升了党建引领城市社区治理的整体水平。(作者系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院研究员)



合江县城区景观俯瞰。