

四川省泸州市合江县：县级领导兼任城市社区“第一书记” 激活基层治理“神经末梢”



合江县符阳街道桂圆林社区举办“第一书记”共驻共建联席会。

系统设计 助力社区体系重塑

合江县认真贯彻落实中央和省委、市委关于党建引领城市基层治理工作的总体部署，以城市基层党建示范创建活动为契机，以做优社区、做活治理为突破口，探索推行县级领导兼任城市社区“第一书记”制度，推动治理工作重心下移、力量下沉。

高位推动，建立强有力统筹体系。坚持以“大党建”为统领，县委组织部牵头调研城市社区，摸清摸准社区治理需求，聚焦城市社区薄弱环节，补齐治理短板。印发《关于县级领导兼任城市社区“第一书记”和县级部门(单位)联系城市社区的通知》，按照“先定需求再定人”的原则，结合县领导工作分工，在13个城市社区全覆盖落实1名县级领导兼任社区“第一书记”。针对性地选配78个县级部门(单位)联系社区，为13个“第一书记”分别明确1个“牵头单位”，确定1名联系部门(单位)党组织负责人担任兼职社区副书记，整合联系部门和驻区单位资源，共同参与城市社区治理，搭建形成“社区第一书记+街道党工委书记+社区党委书记+小区党支部书记+N个联系单位”的“4+N”治理体系，确保工作抓实抓细。

明晰职责，建立强有力支撑体系。坚持“党建引领、协同发展”工作思路，明确社区“第一书记”坚持管大事、解难事，发挥好引导、示范、联络和桥梁作用，重点以加强队伍建设、发展社区经济、提升治理水平、促进共驻共建为目标，细化社区“第一书记”11项具体工作职

责。落实“社区吹哨、部门报到”制度，“第一书记”带头开展走访调研，引导驻区单位和联系县级部门下沉联系社区，充分发挥自身优势，支持和参与城市社区建设，帮助社区定方向、理思路、解难题，切实解决联系部门(单位)“报而不到、到而不干”等问题。牵头搭建“社区流动办公服务点”，建立社区、街道、部门三方联动问题解决机制，“第一书记”组织社区、街道、部门联合开展治理“微单元”调研，按照“一社区一策”制定专项整治方案，分类建立12类问题台账。如，临港街道兴隆社区“第一书记”在社区走访调研时，了解到所在社区存在阵地狭小、功能布局不合理，班子成员年龄偏大、文化程度较低，缺乏明确的规章制度，工作人员缺乏工作主动性等问题。

“第一书记”瞄准主要问题，充分发挥自身综合协调优势，首先完善兴隆社区有阵地办事、有人办事这项工作。现在，功能布局合理的社区阵地已投入使用，社区工作人员平均年龄为40岁，学历均达大专以上。

常态履职，建立强有力保障体系。坚持问题导向，以提高社区综合治理水平为核心，围绕服务中心，积极听民声、察民情、解民忧。以严实作风践行“一线工作法”，明确社区“第一书记”每月深入联系指导社区治理工作1次，每季度听取1次社区工作汇报，每半年召开1次社区共驻共建联席会议的“三个一”工作机制，现场梳理本社区在基层治理方面重点工作任务，推动治理重心下移、服务下沉，截至目前，“第一书记”现场收集群众意见建议1200余个，现场办公解决社区治理

中的棘手问题360余个。建立跟踪督导机制和量化管理台账，通过晒绩自评、群众测评、组织考评等方式，对联系社区基层党建、经济发展、治理服务进行综合评价，并将评价结果纳入联系部门年度目标考核。如在符阳街道义园街社区共驻共建联席会上，居民群众反映千藤街48号低洼地带雨水倒灌导致居民住宅进水，存在安全隐患。会议结束后，“第一书记”马上协调有关部门实地勘察情况，第二天立即着手进行维修，目前低洼地带雨水倒灌问题得到解决，居民生产生活恢复正常。

创新驱动 助力社区破解难题

合江县坚持以破解难题为导向，在统筹资源力量下沉、推动治理共治共享方面，社区“第一书记”不断探索新方法、新路径，通过发挥党组织优势和集聚效应，进一步完善城市社区治理机制，提升社区治理能力。

“五事联办”合力攻坚。为实现资源跨越式合作，让共同缔造的福利直抵群众需求，合江县推出城市基层党建联席会议制度，在28个城乡基层治理成员单位分别确定1名科级领导干部分管，1名工作人员为联络员，定期召开城市基层党建联席会议，对城市治理工作进行部署、推动、督促和总结评议，了解成员单位的需求及意见建议。“第一书记”推动建立双向服务机制，街道、社区积极为联系部门(单位)开展工作提供区域性资源，联系部门(单位)到街道、社区承接公益项目、志愿服务。同时，通过“五事分流”，按问题定

性不同分为大事、实事、要事、急事、难事五类，根据时限要求确定一般、紧急两个等级，将社区、驻区单位纳入联席会议，共解群众难题、共办实事好事，推动联系部门(单位)发挥职能优势，参与社区共治，实现大事共议、实事共办、要事共决、急事共商、难事共解，确保上下贯通、常态长效。截至目前，已召开城市基层党建联席会议8次，共议社区治理事项110余项，解决社区难事35余件。

“四联共创”协同共治。由“第一书记”牵头健全党组织领导下的社区治理机制，破除体制性障碍和机制性梗阻，推行“党建品牌联创、社区服务联办、环境卫生联抓、志愿活动联搞”的“四联”共创机制。结合社区党组织“一区一品”创建，联系部门(单位)与社区党组织“一对一”签订社区共建协议，共同打造区域化党建特色品牌。充分利用“五四”、端午、“七一”、国庆等重要节日节点，广泛引导动员联系部门、驻区单位在社区党组织牵头下，跨组织、跨行业开展联合主题党日、党务培训等各类党群活动100余场次，打破了以往党内组织生活方式单一、相对封闭、内容空洞等限制，推动辖区内各党组织融合共建，有效提升党建引领社区发展治理、服务群众的整体效应。截至目前，联系部门(单位)先后与社区签订共建共治共享协议书89份，共推党建服务项目43个，共创建活动阵地、文体服务设施29处。自“双报到、双服务、双报告”开展以来，全县4400余名机关在职党员认领社区服务项目8900余项，参与社区服务事项11000余人次。

“三张清单”落地生效。全力推动“契约化”共建，落实社区和共驻共建单位双向联系机制。按照共驻共建、资源共享的原则，引导县级部门(单位)党组织主动与社区沟通对接，梳理自身优势资源，形成“资源清单”，让资源优势在一线聚集；社区党组织结合环境整治、政策宣传等工作，组织社区党员干部、网格员采用“线下+线上”方式常态化收集居民意见建议和服务需求，梳理居民群众反映需求建议，动态更新“需求清单”，让精准需求在一线提取；由社区“第一书记”牵头组织共驻共建联席会，在深入研究分析社区“需求清单”和“资源清单”的情况下，共同商议形成“项目清单”，并按照党建引领、文体活动、扶贫帮困、医疗卫生、志愿服务等五大类内容，实行项目化分类管理。“第一书记”任职以来，各联系部门(单位)和社区党组织累计对接供需“资源清单”220项、“需求清单”365项、“项目清单”176项，重点解决老旧社区阵地选址问题、项目征地拆迁遗留矛盾纠纷、工程建设施工遗留困难等居民群众实际需求172个。

服务民生 助力社区有效治理

社区“第一书记”始终坚持把居民对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点，集中聚合社区各类资源要素优势，贴近居民、贴近生活、贴近实际抓好为民服务，让社区成为资源洼地和服务高地。

聚力小区空间“微更新”。采取“示范带动、整体推进”的模式，打造“荔城·邻里汇”城市党建品牌。由社区“第一书记”牵



合江县符阳街道酱园坪老旧小区改造后的酱园文化一条街。

头抓总，盘活小区闲置资源，将小区架空层打造成服务居民的“共享空间”，发挥自身综合协调优势，筹集资金1500余万元，落实项目27个，完成荔城华府等6个“荔城·邻里汇”样板小区打造。坚持“改+治”结合，按照拆墙并院扩容、连片管理增效、综合服务提质原则，推行“1个项目+1个‘第一书记’+1个社区书记+1个工作组”的“4个1”工作制度，统筹实施18个老旧小区改造，打造出酱园坪小区等4个示范小区。同步推进“红色物业”和“红色业委会”等措施，在老旧小区建立党组织全覆盖。对上争取项目、资金2.8亿元，对16个老旧小区同步实施改造，分类打造示范小区5个，将酱园坪老旧小区打造成省级示范点。

聚力社区服务亲民化。坚持“示范带动、有序推进”的发展思路，社区“第一书记”带领社区干部积极探索社区经济实体化发展路径，在全县范围内，基本确立“资产盘活型”“物业经营型”等5类发展模式。如，符阳街道桂圆林社区采取固定资产租

赁模式，社区经济收益突破20万元，符阳街道桥南社区、枣林桥社区等5个社区经济实现从“无”到“有”。秉承“环境氛围更温馨、载体活动更丰富、服务供给更贴心”的理念，对社区阵地进行亲民化改造，在现有阵地的基础上，采取“1+N”功能分区，将传统的隔离式社区阵地变为无柜台、有温度的服务环境。目前，已全面完成13个城市社区亲民化改造。社区“第一书记”牵头推进“一区一品”建设，创树“桥结你我·邻里有爱”“爱在邻里间·服务零距离”等社区品牌，培育引进38家社会组织进驻社区，参与社区运营，为居民提供教育培训、调解咨询等10余种服务。

聚力楼栋服务“多样化”。社区“第一书记”以群众需求及时发现、诉求及时回应、问题及时化解为目标，为群众提供精细化服务，创新推行“两长两员”(楼栋长、党小组长、网格员、双报到党员)进楼栋制度。采取定网格、定楼栋、定责任的方式，全覆盖为每栋楼选配楼栋长、党小组长、网格员和“双报到”党员。通过推、审、选、评、聘“五步工

作法”选配程序，遴选有威望、熟悉情况、业余时间充足、身体健康的党员和居民担任党小组长和楼栋长，同时将网格员和“双报到”党员均匀分散入驻到小区楼栋，推动治理工作重心和工作力量向小区下沉、向楼栋延伸。截至目前，共选配居民楼栋长428人、党小组长96人、网格员90人、“双报到”党员1946人。如，符阳街道百花亭社区江南小区系老旧小区，该小区“两长两员”通过摸排发现，群众对停车难问题反映强烈，于是积极与住建等部门沟通，通过重新规划小区绿化等方法增设了停车位，解决了小区居民停车难的问题。

县级领导干部兼任城市社区“第一书记”是一种有益尝试、一种工作方法，最根本的目的在于推动城市基层治理走深走实。下一步，合江县将持续推行县级领导兼任城市社区“第一书记”制度，善借外力、用足内力，凝聚合力，从根本上消除沟通壁垒，实现资源共享、精准交换，有效带动了广大居民参与社区共治，全面提升城市社区治理能力和治理水平。(图片由合江县委组织部提供)

长期以来，城市社区存在党建与治理相脱节的“两张皮”及条块分割的“碎片化”问题，体制机制不畅，社区群众反映的突出矛盾和问题得不到及时解决，党建引领城市社区治理的效能不高。近年来，四川省泸州市合江县为了破解城市社区治理低效难题，创造性探索实施县级领导兼任城市社区“第一书记”，强化党建引领，有效整合党建、行政、社会、市场等各领域资源，充分把党的领导优势转化为城市社区治理的效能，不断提升社区群众的获得感、幸福感和安全感，和谐了党群干群关系，增强了社区群众对党执政能力的认同感。

■李德

一是健全组织体系，以“第一书记”强化党建引领。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的十九大报告中明确提出，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。合江县委始终把加强党的领导作为城市社区治理的一条主线，坚持以“大党建”为统领，积极推动县级领导兼任城市社区“第一书记”，建立“社区第一书记+街道党工委书记+社区党委书记+小区党支部书记+N个联系单位”的“4+N”组织体系，构建了“区域统筹、条块结合、上下协同、共建共享”的党建引领城市社区治理新格局，充分发挥了党组织在城市社区治理过程中统揽全局、协调各方的领导核心作用。

二是充分整合资源，以“第一书记”推动力量下沉。当前，社区治理普遍存在权小责大、人少事多，职能权责不对等、小马拉大车等突出问题。合江县委通过县级领导兼任城市社区“第一书记”，明确责任、完善制度、创新机制、强化监督，建立强有力的资源统筹和支撑体系，高位推动社区各种治理力量下沉，充分发挥了党组织的综合协调优势，破解了长期以来体制机制等制约发展的难题。例如，推动“三张清单”有效落地、创新“四联共创”社区治理机制、“五事联办”合力攻坚等，有效提升了城市社区治理的整体水平。

三是坚持人民至上，以“第一书记”落实群众工作。群众工作是党的生命线。习近平总书记指出，作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。合江县始终把转变干部作风、实现社区群众对美好生活的向往作为各项工作的出发点和落脚点，全面落实党员干部直接联系群众制度，推动党员干部特别是县级领导干部眼睛向下看、身子往下沉，切实落实党的群众工作。例如，“第一书记”坚持问题导向和需求导向，贴近群众、贴近生活、贴近实际抓好为民服务各项工作，及时有效解决了社区群众身边的烦心事、揪心事和操心事。

总之，合江县创新县级领导兼任城市社区“第一书记”的实践探索，推动了党建与城市社区治理的深度融合，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为城市社区治理的优势，有效提升了党建引领城市社区治理的整体水平。(作者系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院研究员)

创新完善『第一书记』机制 推动党建与治理服务深度融合

设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。合江县始终把转变干部作风、实现社区群众对美好生活的向往作为各项工作的出发点和落脚点，全面落实党员干部直接联系群众制度，推动党员干部特别是县级领导干部眼睛向下看、身子往下沉，切实落实党的群众工作。例如，“第一书记”坚持问题导向和需求导向，贴近群众、贴近生活、贴近实际抓好为民服务各项工作，及时有效解决了社区群众身边的烦心事、揪心事和操心事。

总之，合江县创新县级领导兼任城市社区“第一书记”的实践探索，推动了党建与城市社区治理的深度融合，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为城市社区治理的优势，有效提升了党建引领城市社区治理的整体水平。(作者系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院研究员)



合江县城景区景观俯瞰。