

# 闽侯县：筑网强基推进城市基层党建提质增效

近年来,福建省福州市闽侯县深入贯彻落实新时代党的组织路线,突出政治功能强化和组织力提升,积极探索党的城市基层组织建设新路径,着力构建党建引领、全域推进、开放融合、共建共享新格局,推动城市基层治理提质增效,为闽侯城乡高质量发展提供坚强的组织保证。

## 完善架构 优化职能 构建城市党建“四梁八柱”

闽侯县坚持系统谋划、协同发力,建强一贯到底的“动力主轴”,联动县、街道、社区、小区四级组织,推动城市基层党建牵引有力、整体推进。

夯实阵地,筑牢城市基层党建战斗堡垒。按照“一小区一支部”原则,指导全县104个小区组建党支部88个,实现党的组织全覆盖。选派24名城市基层党建专职工作者到小区党支部担任书记助理,协助指导小区党支部规范运行;建立邻里党组织与辖区高校、企事业单位、社会组织、居民代表联通的“小区共同体”,搭牢城市基层党建基础;按照“党建强、功能多、服务优”要求,充分整合各类资源,推进党务、政务、居务有机融合,建立28个社区党群服务中心和69个小区党群活动室,打造“县—街道—社区—小区”多级联动的党群服务体系,建强基层党群服务阵地,为居民提供“一站式”服务。

配套联动,推动城市基层党建牵引有力。建立县级领导挂点联系社区小区制度,推动县、乡两级党委建立小区联系点13

个;建立城市基层党建工作联席会议制度,明确联席会议28个成员单位年度工作任务清单,整合发挥各职能部门作用,统筹驻区单位、新兴领域的资源力量,同心协力推进基层治理。例如,甘蔗街道三福社区党支部与县老干局、县司法局、县人保公司等11家驻区单位党组织结盟共建,建立社区“大党委”,共建单位负责人兼任党委委员,凝聚力量共同打造“小社区大家园”,先后获得省“先进基层党组织”“科普示范社区”等30余项荣誉称号。

优遇厚待,创新城市基层党建保障体系。注重将人财物等资源向基层下沉,印发《关于进一步规范调整村(社区)干部待遇和办公经费补助标准的通知》,率先将社区主干纳入医疗保险覆盖范围,为优秀社区“两委”干部办理养老保险,不断提升社区干部待遇;建立以财政投入为主、党费补助、社会支持、自主创收为辅的社区工作经费保障机制,落实全县47个城市基层党建专职工作者“五险一金”待遇,解决后顾之忧;实施人才学历提升行动,面向社区“两委”干部及后备力量,与福建开放大学联合办班,给予入学学员一次性补贴1000元/人,推动基层干部专升本、高升专学历提升。

## 建强队伍 覆盖末梢 织密基层治理“红色网格”

闽侯县坚持党建引领基层治理创新,实施以“户—队—片—区”四级网格为基础的“小团

队、细网格”党建引领社会治理模式,构建基层组织全覆盖、社会治理精细化、服务群众全方位的网格化党建工作格局,不断夯实党的组织体系建设。

延伸触角,构建强大治理体系。按照“10户1队、10队1片、若干片1区”的要求,选拔201名社区“两委”干部、752名在职党员、201名退休党员,8679名居民代表担任片(队)长,建立微信群1500余个,聚合社会力量共同参与基层社会治理;制定“网格地图、团队架构表、居民信息卡”三张图,完善走访帮扶、分级办理、会商研判、激励保障四项工作制度,在“户—队—片—区”四级网格基础上同步组建625个网格党支部(党小组),推动党建网格和城市基层治理网格“两网”互融共促。

深度融合,推动基层治理优化。积极推进公职人员、警员、协管员进网格、进社区,健全事项早发现、早预警、早解决工作机制,由网格员按照纠纷类别分级分层次开展调处、化解工作,共调处矛盾纠纷261件,化解信访积案17件;运用网格力量不断壮大“朋友圈”,挖掘建立小区能人信息库,组建小区医生、律师、民警等能人服务队,明确服务时间、制定服务菜单,鼓励能人参与小区事务管理,发挥专业人才优势。

发挥优势,做细做实为民服务。发挥网格管理优势,实现要素快速聚集、信息及时传递、事件高效办理。党员网格长以“包片联队、包队到户”的形式结对联系帮扶居民,每名网格长配备“一个工作包、一张工作证、一张

便民联系卡、一本工作手册、一本民情日志簿等“五小件”,建立定期走访制度,共摸排居民需求1236件,办理民生实事574件;采取“线上点单”形式,由社区、小区在群里发布需求清单,引导网格片(队)长积极参加各类活动,帮助居民解决问题。疫情期间,把医护人员力量补充到防疫网格中,发挥“网格化管理、小兵团作战”的群防群控模式优势,分楼栋开展“敲门行动”,入户排查登记1.4万余户、6万余人次,做到不漏一户、不漏一人,牢牢守住防疫安全底线。

## 互联互通 共建共享 打造社区自治多元格局

闽侯县用“红色能量”激活党组织“神经末梢”,构建纵向贯通、横向联动的立体化党建新格局,以重要领域突破,带动全域建强、全区域提升。

建立多方会商“合议庭”。建立社区需求清单和项目清单,引导社区干部、小区党员、物业、业委会、楼栋长等积极参与商讨邻里民生问题;试点建立“合议庭”制度,每月定期“合议”解决民生问题,形成邻里互助、要事共商的良好氛围,社区和小区党组织合力推进解决停车难、管网破损、设施老化等问题92个。例如,青口镇青新社区自设立“合议庭”以来,已经累计解决规范停车、环境整治、管网修复等各类小区民生诉求660余条。在“议—议”的过程中,推动物业企业与社区党组织融合共建,不断提高社区党组织与物业企业、业委会、共建单位“共商共治”的

居民小区基层治理格局。

扩大党群邻里“朋友圈”。深化志愿者常态化服务制度,以“志愿者墟日”“微心愿服务”等活动为载体,成立108支邻里微心愿服务队,推动217个驻区单位党组织、1754名在职党员到社区、小区报到,帮助居民实现2024个微心愿,实现城市基层党建有效覆盖;联合驻区单位党组织,举办篝火晚会、入户慰问、露天电影等活动62场,搭建邻里同乐平台,增加居民幸福感;发挥“银发先锋”作用,打造退休老党员个人品牌党建工作室4个,先后接待群众130余人次,征集民情民意40余条,开展“微党课”8次;发动在职党员、小区能人等对接邻里需求,组织开展健康义诊、法律咨询等党群活动124场,进一步融洽邻里关系。

共筑互帮互助“大家庭”。积极倡导互帮互助的社区楼宇文明风尚,1024名网格员、党员楼栋长组成“邻里互助队”,采取“1+1+1+X”结对模式,即由1名街道党员干部、1名社区党员干部、1名物业公司骨干引领若干户居民负责一个网格单位,围绕垃圾分类、疫情防控、安全排查等内容开展自治互助,累计开展自治互助活动53次,让物业党员、居民党员在小岗位上发挥大作用;充分发挥小区党员志愿服务队作用,常态化开展政策咨询、环境整治、文明交通、疫情防控等志愿服务2592次,积极回应居民多样化诉求,建立健全“心愿墙”、心理咨询室等服务载体,有效促进住户情感升温。

# 连江县：打造“党建+幸福小区” 助力建设“坚强北翼”

福建省福州市连江县紧扣“人民城市人民建、人民城市为人民”的工作理念,推行组织共建、协同共商、和谐共治、幸福共享的“党建+幸福小区”城市基层党建新格局,努力探索走出一条党建引领基层治理、服务广大群众的新路子,为加快建设现代化国际城市“坚强北翼”提供坚实的组织保障。

## 坚持强化责任落实 以配强队伍推进建设大提升

连江县突出党的领导核心作用,持续强化责任落实,推进顶层设计,夯实基层基础,将“旗帜引领”贯穿始终、覆盖全局,推动党的政治建设全面过硬。

坚持“夯基垒台”,构建组织领导大格局。成立城市基层党建工作领导小组,把方向、建机制、定标准、促改革,抓好规划指导,协调解决重大问题,高位推动、强力推进;在县、镇、社区逐级建立城市基层党建联席会议制度,由县委书记定期召集各成员单位及相关职能部门举行联席会议,研究解决城市基层党建工作中的问题和困难。去年以来,共召开相关会议5次,研究解决城市党建引领疫情防控工作、小区党建工作等问题。

聚力“精准高效”,发展顶层设计新路径。深化“红色领航工程”,开展“基层党建提升年”活动,结合“整乡推进、整县提升”基层党建示范乡镇创建工作,扎实开展社区党组织整体工作,提升社区党组织整体水平;畅通组织脉络,全面推行“乡镇党委—社区大党委(联

盟)—小区(网格)党支部—楼栋(街巷)党小组”的四级渗入式组织架构;健全组织机制,全面推行一面党支部牌匾、三项党建制度(党支部职责、党建联席制度、党员服务群众制度)、三个组织联动(业委会、小区物业、共建企事业单位党组织)的组织运行机制,试点实施小区党支部和业委会“双向进入、交叉任职”,调动业主委员会、小区物业、共建企事业单位党组织参与小区治理积极性。

突出“专业专注”,锻造新时代基层铁军。以社区“两委”换届为抓手,全县35个社区共产生210名社区“两委”干部,培养108名社区后备干部,社区主干平均年龄41.8岁,大专以上学历占比85.7%,实现选优配强、结构优化和平稳有序的目标;制定《关于加强新时代村(社区)干部队伍建设的若干意见》,实行社区干部县级备案管理,坚持“一人一档、一镇一册、全县一库”,规范社区党组织书记队伍管理;引导推选12名离退休党员干部、5名热心党员担任小区党支部书记,委派14名在职党员领导干部、优秀党员干部担任或兼任小区党支部书记;同时,每个小区驻派1名“懂两会”“懂两爱”工作者定期服务,夯实组织运行人员基础。

## 注重完善工作机制 以系统化破解推动服务大突破

连江县以构筑区域融合、上下联动的城市基层党建格局为目标,以网格化、精细化、规范化管理为抓手,全力提升城市基

层党建工作水平。

构建网格化管理模式,破解散碎化问题。按照居住就近,便于管理、便于集中、便于开展活动的原则,以社区党组织为轴心,将城关小区、楼宇、商圈党组织建设纳入网格化管理,把居民区和商圈划分为72个网格党小组,并将网格内的青年志愿队伍、法律服务队、助老助残服务队等各类志愿服务队伍纳入网格统一管理,打造全面覆盖、无缝衔接的组织网;坚持柔性兼职原则,按1个网格至少配备1名党建网格员的要求,推荐辖区内132名具有一定影响力的乡镇党员干部、社区支委、优秀党员代表成为党建网格员,充实基层一线,组织开展好网格内各项工作。

打造精细化管理机制,破解粗放化问题。坚持“党建共建”模式,充分利用乡镇党校、企业活动点、红色文化革命基地等资源,通过阵地联建、制度联抓、党员联管、活动联办“四联四共”机制,组织网格党员共上党课、共过组织生活会、共同组织主题党日活动、共办经验交流会,强化对辖区内的阵地、经费、人力等资源统筹整合、共享互动,推进党建工作同步化;以“三会一课”为切入点,着力通过时间融合、目标融合、学习融合、活动融合的“四融合”,打破“三会一课”固有形式,由党建网格员统筹,每月固定1天开展,定主题、定主讲、分课题、分流程,积极拓展活动内涵外延,把组织生活与载体实践有效融合,有效解决工学矛盾,提高活动效率。

推进规范化管理制度,破解无序化问题。实施“网格党旗

红”项目,积极构建双向服务承诺,组织各网格党小组与社区代表签订《双向服务承诺书》;从摸清群众服务需求出发,充分利用“三会一课”议事决策功能和手机终端“预约服务”“网上服务”,收集党员群众的重难点问题,汇总填入“民情待办簿”,组织党员主动认领问责;重点发挥党员能力特长和服务优势,按“1名党建网格员+N名党员志愿者”的管理模式,采取服务定向定点的方式,围绕“党旗引领”主题,组织网络党员分组开展“亮明党员身份、服务社区居民”志愿服务活动,带动小区、楼宇、商圈党员在政策宣传、文化惠民、应急管理、帮扶救助、矛盾调解等方面联动服务、破解难题。去年以来,各党支部共开展系列活动180多场,开展承诺践诺260多条,达成量200多项。

## 强化创新活动载体 以共建共享实现发展大跨越

连江县坚持“一区一策”建组织,将党的组织和工作延伸至小区发展神经末梢,通过开展系列活动,切实增强党组织活动的感染力,不断为城市党建注入新活力。

打造“红”阵地,党建辐射全域。陆续打造居民小区党群服务站(室)16个,5个党群服务点正在建设中,建立居民家门口的红色阵地;推动党校课堂向小区、楼栋延伸,开设“睦邻党课”教学点68个,选聘68位镇、社区、小区党员干部和各领域党组织优秀党员担任“睦邻党课”教学点负责人,采取“开小灶”小班

化形式,在周末、节假日或晚上举办读书班、分享会、头脑风暴会,讲好小区故事、传承良好家风,化解邻里矛盾、凝聚睦邻共识。如凤城镇景江花园二期小区党支部实行小区微党课党员教育新模式,微党课固定在每月5日、20日开讲,目前已开课20余次,授课500余人。

倡导“家”理念,突显防疫成效。依托小区党群服务站设立“党群议事厅”“疫情防控服务点”“党员先锋岗”等,实施共建单位党员和乡镇、社区挂钩联系领导干部服务制,为小区居民提供疫情防控、纠纷调解、帮困和心理疏导等服务,创建“无疫小区”,守护社区群众共同的家。如敖江镇祥和小区作为首批“无疫小区”示范点,探索“家祥和”防疫模式,建立1名党员服务联系不少于100名住户的“1+100党员家庭管家”楼栋服务机制,健全“一栋一名册、一户一牌、一员一名片”的三个一楼栋管家服务职责,疫情防控期间顺利完成宣传疫情防控知识和政策、参与防疫线索摸排、环境卫生消杀、区域核酸检测等重点工作任务。

感受“邻”距离,营造融洽氛围。开展“连江好邻居”评选活动,每年定期评选一定数量“好家庭、好邻居、好妯娌”,树立近邻党建样板,提升居民群众参加小区治理的自豪感和荣誉感;定期召开小区民情恳谈会、意见征求会,邀请党员、居民参与小区事务协商,营造自我管理、自我服务的民主氛围,激发小区居民的主人翁意识,实现邻里事、邻里议、邻里定。

# 闽清县：深化“1345”党建引领 探索城市治理新路径

今年以来,福建省福州市闽清县深入贯彻落实全市近邻党建部署要求,精准指导、因地制宜,深入探索近邻党建工作模式,突出强基固本、常态长效,持续推进资源整合、阵地建设、服务提升,有效构建上下联动、共建共享的近邻党建新格局。

## 探索一套体系 推动党建引领城市治理全过程

闽清县积极探索在党组织领导下的居委会、业委会、物业公司、驻区单位、社会组织、居民群众共同参与的“一核多元、共建共治”治理体系。示范带动强核心。深化“红

色领航员”制度,11名县委常委带头兼任小区“红色领航员”,带动乡镇领导班子成员各挂钩联系1个小区党支部,以“五个带头”为抓手,重点围绕居民生活、基层治理和社区服务等方面,帮助解决痛点难点问题。

小区支部聚核心。坚持“支部建在小区上”,结合小区实际,采取单独组建和联合组建等方式,全覆盖组建34个兼合式小区党支部,推选66名党员街巷长、180名楼栋长、37名网格员以及296个中心户,逐步构建“社区党组织—小区党支部—党员楼栋长—党员中心户”组织架构,推动党组织向最基层延伸,让党组织延伸到小区的“神经末梢”。

网络管理连民心。综合各社区楼栋、居民入住及驻区单位分布等情况,搭建“社区—片区—楼栋”三级网格化管理服务平台,将管理责任细化到辖区每个单位、每片小区、每座楼栋,构建人在格中走、事在网中办、网格全覆盖、一网连邻心的社区治理新常态。

## 优化三种服务 推动党建引领城市治理各方面

闽清县强化社区服务阵地建设,优化服务方式,推动服务进万家。

开展“一站式”便民服务。整合小区公共资源,打造“小区

党建客厅”,实施首问负责制、限时办结制、无假日工作制等“一站式”便民服

务制度,将党员活动、便民服务、矛盾纠纷等问题集中在“小区党建客厅”解决,全面提升社区服务效率和品质,目前,全县共打造34个具备“六有”标准的小区党建客厅。

开展“组团式”志愿服务。持续深化机关在职党员“双报到”制度,常态化开展“组团式”志愿服务,推动98家机关企事业单位党组织与社区、小区签订党建共建协议,持续深化在职党员到社区开展“双报到”制度,今年以来,机关在职党员到社区、小区报到服务2773人次,为社区、小区办实事138件,提供资源清单

项目36个,建立需求清单项目23个,已达成共建项目20个。

开展“多元化”公益服务。积极引导社区、小区主动与非公组织签订共建协议,探索“党建引领+旅游”“党建引领+就业”发展模式,将企业稳岗留工招聘会设到“家门口”,组织28家企业党组织深入小区开展援企稳岗“春风行动”,为重点人群就业提供支持,共计提供岗位1000余个,218人签订了招工意向书。

## 创新“四微”载体 推动党建引领城市治理精准细

闽清县坚持找准和完善社区治理的承载点、支撑点,创新

探索“四微”载体,最大限度凝聚社区自治共治合力。

“微体系”打造自治格局。建立“网格+楼栋+哨点”的小区服务微体系,设立党员服务示范岗、先锋岗和党员哨点200余个,组建党员志愿服务队60余支,全县党员认领办理“微心愿”118个,有效打通党员直接联系服务群众的“最后一公里”。

“微阵地”提升自治温度。组织居民小区统筹使用小区闲置用房、小区物业楼等阵地,将“离退休干部党建工作室”“妇女儿童之家”“人大代表社情民意联系点”“小型巡回法庭”等纳入近邻服务平台“微阵地”。“微论坛”凝聚自治合力。

举办议事微论坛,线上组织各居民小区建立微信群,搭建日常交流、信息采集、互帮互助的平台;线下组织各居民小区举办党建联席会议,协商议事、共谋良策。“微积分”激发自治活力。试点推行“自治+积分”管理模式,引导居民积极参与“六清”、建言献策、志愿服务等活动,按次数和时长获取积分,可兑换“15分钟近邻服务圈”服务项目或社区党群服务中心“爱心超市”的小礼品,激发居民参与社区治理的积极性和主动性。

## 建立五项机制 推动党建引领城市治理规范化

闽清县健全完善社区治理机制,推动社区治理从“零散式碎片化”向“共建共治共享”升级。构建定期调阅机制。实行

“每月两调阅”,强化近邻党建工作推进落实,加强交流联动、分析研判当前突出问题,提出下一步解决措施,截至目前,累计帮助解决小区治理、便民惠民、环境整治等问题150个。

落实工作探访机制。县委一线考核组定期深入乡镇、社区、小区开展督导,定期通报阶段性工作重要指标,推动近邻党建工作提质增效。

健全全指标通报机制。结合《健全全县近邻党建“百日攻坚行动”实施方案》,加快推进落实各项任务指标,定期通报阶段性工作重要指标完成情况。

完善成果晾晒机制。在“闽清党建”开设“近邻党建”专栏,建立近邻党建信息交流群,及时推送各单位、小区的好做法和先进经验,推动“近邻党建”工作有效提升。

实行长效激励机制。深入挖掘先进小区典型,定期报送近邻党建小故事,推动政策、资金、项目、服务资源向先进社区、小区倾斜。

## 下一步工作思路

聚焦弱点盲点,创新公益模式。对尚未进驻物业企业的老旧小区,探索成立微公益物业公司,推行“微公益+红色物业”服务模式,建立物业服务“菜单”,根据小区居民实际需求,选择相应物业服务内容,优化解决老旧小区重点问题,提升居民群众的幸福感、获得感、归属感,实实在在体现出近邻温度。

聚焦难点堵点,延伸服务触角。深化“党员志愿服务驿站”机制,发挥好离退休干部党建工作室、警民恳谈会、街长制等社

情民意沟通收集平台作用,持续开展“党员回家”“四亮”等活动,运用“福州党建超市”等平台,形成“近邻”服务资源库,将“近邻党建”服务触角延伸至街巷、农村集中安置小区等群众集中居住区域,直面群众反映强烈的急难愁盼问题,让群众真切感受到近邻党建的温度。

聚焦看点亮点,培育示范标杆。深化近邻党建系列服务品牌创建工作,持续办好“梅好公益相亲节”“三社联动”社工服务、“梦想书桌”学习环境改造计划等活动,完善近邻党建区域性联盟建设,建强“红色业委会”、打造“红色物业”;深入挖掘精品示范社区、标杆小区近邻党建工作内涵,总结提炼出可复制、推广的制度机制,探索形成符合闽清特点的近邻党建工作模式。