到2030年主要再生资源年循环利用量有望达到5.1亿吨——

# 22条举措推动实施全面节约战略

本报记者　**王俊岭**

近日，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部等部门联合印发《实施全面节约战略行动方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，到2030年，我国单位国内生产总值能耗、用水量、建设用地使用面积比2025年分别降低10%左右、10%、15%，粮食全产业链各环节损失率持续降低，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨，进一步形成崇尚节约的社会风尚。专家表示，《方案》对“十五五”时期深入实施全面节约战略进行了系统部署，明确了节能、节水、节粮、节地、节矿、节材等方面总体要求和重点任务，对维护国家资源安全、推进生态文明建设、助力经济社会发展全面绿色转型、推动高质量发展具有重要意义。



江苏省南通市引导当地农业企业探索秸秆资源化循环利用，推动蔬菜育苗产业绿色提质增效。图为南通市一家农业科技公司育苗基地内，工人在搬运水培菜苗。　翟慧勇摄（人民视觉）

## 人均资源禀赋相对不足

节约资源是我国的基本国策。近年来，国家发展改革委会同相关部门大力实施全面节约战略，推动全面节约工作取得明显成效。

《方案》的出台有什么背景？针对哪些问题？

据国家发展改革委有关负责人介绍，“十四五”时期，我国单位国内生产总值能耗、用水量、建设用地使用面积与“十三五”末相比均大幅降低，粮食全产业链各环节损失率明显下降，食品浪费现象得到有效遏制，全社会资源循环利用水平稳步提升。“但同时也要看到，资源约束趋紧仍是制约我国经济社会发展的突出问题，资源利用效率有待进一步提高。必须持续深入实施全面节约战略，加强各类资源全过程管理和全链条节约，不断提高资源利用效率。”该负责人说。

“我国人均资源禀赋相对不足，部分领域资源利用粗放、损失浪费现象仍然存在，资源利用方式尚未根本转变。”国家发展改革委国家信息中心经济预测部副研究员袁剑琴说，实施全面节约战略，是维护国家资源安全的必然要求，是加快经济社会发展全面绿色转型的重要支撑。

国家发展改革委能源研究所副所长李忠等学者认为，节约资源是一项系统工程，贯穿资源开发、生产、流通、消费、回收全过程，实施全面节约战略有助于降低全生命周期运行成本。《方案》坚持节约与开发并举，以需求侧减量提效为供给侧转型创造条件、赢得空间，推动资源供给和需求在更高水平上实现动态平衡、协同转型。

## 部署聚焦6类主要资源

具体看，《方案》包括9章、22条举措，聚焦能源、水、粮食、土地、矿产、原材料等6类主要资源，对未来五年的全面节约工作作出部署。

深入推进能源节约工作，为碳达峰碳中和提供坚实支撑。《方案》提出，严格执行固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新（改、扩）建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换；聚焦重点行业“一行一策”开展节能降碳改造，到2030年规模以上工业单位增加值能耗比2025年降低10%以上。

进一步强化水资源节约，推动形成节水型生产生活方式。《方案》明确，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，全面落实水资源刚性约束制度，实行差别化用水强度管控，推动建立水预算管理制度；到2030年农田灌溉水有效利用系数提高到0.60，万元工业增加值用水量比2025年下降10%。

加强粮食全链条节约减损，确保粮食安全。《方案》要求降低运输加工环节损失，大力发展粮食多式联运，实施国家全谷物行动计划；坚决遏制餐饮浪费，加大监督检查力度，引导网络平台推广小份餐品等，引导社会公众从消费端减少粮食浪费。

推进土地资源节约集约利用，加快形成集约高效的土地利用方式。《方案》明确，“十五五”时期新增建设用地规模控制在2600万亩以内；探索实施建设用地总量按规划期管控模式，加大闲置土地处置和产业园区用地专项治理力度。

提升矿产资源开发利用水平，加快推进矿业绿色低碳转型发展。《方案》强化开采回采率、选矿回收率、综合利用率等关键指标激励约束，深化战略性矿产共伴生、低品位资源再评价，提出到2030年主要有色金属共伴生矿产综合利用率比2025年提高2至3个百分点。

加强原材料节约和回收循环利用，持续完善废弃物循环利用体系。《方案》提出，实施再生材料应用升级行动，到2030年大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨。

## 刚性约束与激励引导并重

推进资源全面节约，核心是加快资源利用方式根本转变，用更少的资源消耗产出更高质量的经济社会效益，实现发展和保护协同共进。

李忠表示，《方案》把节约优先贯穿经济社会发展全过程、各领域，推动资源节约与产业升级、科技创新深度协同、同向发力，有利于提高全要素生产率、培育壮大绿色生产力，为中国式现代化厚植发展优势。

据国家节能降碳中心相关负责人介绍，《方案》坚持刚性约束与激励引导并重。一方面强化法治、标准和行政监管的规制作用，严格落实能源和水资源刚性约束制度、国土空间用途管制和能耗水耗物耗标准；另一方面注重发挥差别化电价、阶梯水价、绿色金融等经济政策的激励引导作用，充分调动经营主体支持并参与节约资源的内生动力。

“《方案》围绕法律标准、政策支持、监管执法、科技创新4个方面强化支撑保障，坚持制度约束与风尚培育协同发力，把节约的外在要求转化为全社会的行动自觉。”袁剑琴说，《方案》的出台，标志着全面节约战略进入整体推进的新阶段，将使全面节约制度基础更加坚实、崇尚节约社会风尚更加浓厚、资源利用效率迈上新台阶。

国家发展改革委表示，将会同工业和信息化部、自然资源部等部门加强统筹协调，扎实推动《方案》各项任务举措落实落地，强化《方案》实施过程中的跟踪评估，充分发挥政府、企业、行业协会、社会公众等各方面作用，形成整体工作合力，不断提高资源利用效率。

锐财经





11月13日，以“买卖全球商品，共赢开放合作”为主题的2026中国义乌进口商品博览会在浙江省义乌市举行。本届展会吸引了来自全球69个国家和地区近800家参展企业，展品包括进口食品、咖啡、葡萄酒等，涉及跨境电商、国际贸易服务、国际经贸合作等领域。

上图：参展商在博览会上向观众介绍手工羊毛围巾。
吕　斌摄（人民视觉）
右图：消费者在博览会上购买来自非洲的手提袋。
龚献明摄（人民视觉）

# 前10月人民币贷款增加11.42万亿元

**本报北京11月13日电**（记者**张星冉**）13日，中国人民银行发布10月金融统计数据报告。数据显示，前10个月人民币贷款增加11.42万亿元。10月末，本外币贷款余额287.25万亿元，同比增长4.6%。月末人民币贷款余额283.33万亿元，同比增长4.7%。

分部门看，前10个月住户贷款减少1.46万亿元，其中短期贷款减少1.41万亿元，中长期贷款减少501亿元；企（事）业单位贷款增加12.39万亿元，其中短期贷款增加4.65万亿元，中长期贷款增加6.69万亿元，票据融资增加9283亿元；非银行业金融机构贷款减少2395亿元。

存款方面，前10个月人民币存款增加21.97万亿元。其中，住户存款增加8.47万亿元，非金融企业存款增加1.91万亿元，财政性存款增加3.03万亿元，非银行业金融机构存款增加5.99万亿元。10月末，本外币存款余额358.81万亿元，同比增长7.8%。月末人民币存款余额350.65万亿元，同比增长7.7%。

融资方面，初步统计，10月末社会融资规模存量为469.16万亿元，同比增长7.2%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额279.31万亿元，同比增长4.6%；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额1.26万亿元，同比增长9%；委托贷款余额11.53万亿元，同比增长1.7%；信托贷款余额4.49万亿元，同比下降0.6%；未贴现的银行承兑汇票余额2.05万亿元，同比下降4.4%；企业债券余额36.92万亿元，同比增长9.6%；政府债券余额106.41万亿元，同比增长14.4%；非金融企业境内股票余额12.77万亿元，同比增长5.5%。

从结构看，10月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的59.5%，同比低1.5个百分点；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额占比0.3%，同比持平；委托贷款余额占比2.5%，同比低0.1个百分点；信托贷款余额占比1%，同比持平；未贴现的银行承兑汇票余额占比0.4%，同比低0.1个百分点；企业债券余额占比7.9%，同比高0.2个百分点；政府债券余额占比22.7%，同比高1.4个百分点；非金融企业境内股票余额占比2.7%，同比低0.1个百分点。

当天发布的报告还显示，10月末，广义货币（M2）余额359.06万亿元，同比增长7.1%。狭义货币（M1）余额116.9万亿元，同比增长4.4%。流通中货币（M0）余额15万亿元，同比增长10.7%。前10个月净投放现金9023亿元。

此外，10月份银行间人民币市场以拆借、现券和回购方式合计成交167.98万亿元，日均成交9.33万亿元，日均成交同比增长1.9%。其中，同业拆借日均成交同比下降10.8%，现券日均成交同比增长4.7%，质押式回购日均成交同比增长1.3%。10月份同业拆借加权平均利率为1.3%，比上月低0.1个百分点，比上年同期低0.09个百分点；质押式回购加权平均利率为1.33%，比上月低0.07个百分点，比上年同期低0.07个百分点。

# 三季度中国经常账户顺差18722亿元

**本报北京11月13日电**（记者**邱海峰**）国家外汇管理局13日公布的数据显示，2026年三季度，我国经常账户顺差18722亿元，其中货物贸易顺差23743亿元，服务贸易逆差4331亿元，初次收入逆差1143亿元，二次收入顺差453亿元。资本和金融账户（含当季净误差与遗漏）逆差18722亿元。

累计来看，前三季度，我国经常账户顺差44801亿元，其中货物贸易顺差60023亿元，服务贸易逆差12256亿元，初次收入逆差4113亿元，二次收入顺差1147亿元。资本和金融账户（含三季度净误差与遗漏）逆差42574亿元。

# 去年中国海洋工程建筑业增加值达2110亿元

**本报北京11月13日电**（记者**孔德晨**）自然资源部海洋咨询中心近日发布的《中国海洋工程建筑业发展简报2026》显示，2025年中国海洋工程建筑业全年实现增加值2110亿元，行业运行总体平稳、转型持续推进，一批项目建设多点突破、成果丰硕。

2025年海洋工程建筑业稳步发展，自主化、绿色化、智能化转型成效显著，一大批重大海洋工程建筑项目落地实施。分地区看，浙江、山东、福建、江苏四省增加值合计约1597亿元，约占全国的76%。

从重点领域看，2025年海洋工程建筑项目建设多点突破、成果丰硕。海洋油气领域，2025年多项技术突破推动工程施工降本增效，导管架海上安装超30座，有效保障能源供给。海洋可再生能源领域，海上风电新增装机容量同比增长超60%，项目布局持续向深远海拓展；潮流能规模化利用开启从兆瓦级示范到百兆瓦级规模化的跨越；海上光伏项目“一海多用”模式加快推进。海洋交通运输领域，上海港、青岛港自动化码头单机最高作业效率突破每小时60自然箱，达到当前世界领先水平。海水淡化与综合利用领域，核电海水二次循环冷却技术应用取得突破。海底数据中心，海上二氧化碳捕集、利用与封存（CCUS）等其他新兴海洋工程加速布局，有力支撑海洋新质生产力发展壮大。

2025年，中国海洋工程建筑业产业链发展成效显著。已培育一批龙头经营主体，关键海工装备国产化水平持续提升，在跨海桥隧、海上风电、港口、近海油气开发等领域的建造能力已经跻身世界第一方阵。同时，在高端设计软件、核心部件和深海装备制造等产业链环节上也存在短板，产业链韧性与抗风险能力仍需增强。

（上接第一版）

青山连绵、松柏苍翠，位于南京东郊紫金山麓的中山陵庄严肃穆。许多人来到这里，驻足肃立，静心追思。

“习近平总书记深刻指出，‘孙中山先生一生爱国救国’。我每次讲解孙中山先生的故事，都会被他赤诚的爱国情怀所打动。”中山陵讲解员张婷说，“中山陵是全国爱国主义教育示范基地。我将不断提升讲解质量，引导广大参观者了解历史，让伟大的爱国主义精神代代相传、生生不息。”

广东省中山市翠亨村，是孙中山先生故里。认真学习习近平总书记重要讲话，翠亨村村委会主任甘国威十分激动，深受教育。

“孙中山先生对人民怀有深厚感情。学习继承发扬他的宝贵精神，就是要始终坚持人民至上。”甘国威说，“近年来，我们大力解决村里困难群众住房安全问题、治理被污染的黑臭水体。这些看得见、摸得着的变化得到百姓认可。我们要继续保障和改善民生，服务好乡亲，用实际行动表达我们对孙中山先生的纪念。”

习近平总书记的重要讲话，令台盟北京市委会副主委、中国电影博物馆馆长陈伟对未来的工作方向有了新思考。“积极探寻真理，找准奋进方向，方能扛起时代重任。作为一名文博领域的台盟盟员，我要坚持‘两个结合’，不断创新文化阐释与传播方式，立足岗位实干笃行，为传承中华文脉、助力民族复兴贡献力量。”陈伟说。

雪域高原，列车飞驰。数十年来，一代代建设者和铁路人奋战世界屋脊，让孙中山先生在《建国方略》中提出的青藏铁路设想成为现实。

“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦，中华儿女就是有这股不认输的劲。”中国铁路青藏集团有限公司西宁电务段职工尤君昕说，“新征程上，我们将牢记习近平总书记要求，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，以昂扬向上、奋发有为的锐气守好铁路，让高原天路始终安全畅通。”

“坚持统一战线、持续巩固和发展全体中华儿女大团结”，认真学习习近平主席重要讲话，澳门中华文化发展促进会会长张宗真把这句话抄录在了笔记本上。

“孙中山先生一生倡导团结，他的理念为全体中华儿女提供丰厚的文化与精神滋养。”张宗真表示，将以重要讲话精神为根本遵循，以文聚心，把文化认同转化为行动自觉，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

南海之滨，海南自贸港开放步伐稳健。全岛封关运作以来，整体开局平稳、成效初显。

“孙中山先生一生胸怀天下。我们学习继承发扬他的宝贵精神，要沿着习近平总书记指引的方向，发挥海南高水平对外开放牵引作用，深入推进高水平自主开放，大力弘扬全人类共同价值，与世界共享中国发展新机遇，携手各方共创开放合作、互利共赢的美好未来。”海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利说。

## 维护国家统一　共圆伟大梦想

历史长河奔流不息，国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断，始终是铭刻在全体中华儿女骨子里的共同信念。

“习近平主席说，‘海峡两岸同胞都是中国人，是血脉相连、血浓于水的一家人’，令我热泪盈眶。”全国台企联常务副会长吴家莹说，“我1995年到厦门创业。30多年的工作生活经历让我感受到，台湾同胞在大陆发展有机会、生活有保障、未来有期待。”

吴家莹表示，将积极促进两岸企业交流合作，为台湾青年到大陆就业创业搭建更多平台，让更多台湾同胞了解大陆、认识大陆、参与大陆发展。“我相信，两岸同胞多走动、多交流，就能不断增进亲情与互信。”

“台湾的前途在于国家统一，台湾同胞的利益福祉系于中华民族伟大复兴。”习近平总书记的重要讲话，在全体中华儿女心中回荡。

“在这个特殊历史节点，身为一名旅居海外的侨胞，我更加深切缅怀孙中山先生为振兴中华而矢志不渝的一生，也更加坚信祖国完全统一一定能够早日实现。”西班牙中国和平统一促进会主席徐松华说。

“孙中山先生的爱国思想是联结两岸中国人的精神纽带，也是今天台湾同胞坚守中华民族身份认同的精神寄托。”台湾政治大学两岸政经研究中心研究员张钧凯表示，台湾同胞应该继承孙中山先生遗志，在实现祖国完全统一与中华民族伟大复兴道路上，同全体中华儿女一道维护中华民族根本利益。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是中国共产党和中国人民的新长征，也是实现孙中山先生“振兴中华”理想的必由之路。

广西钦州，闸门缓缓开启，货轮次第穿行……孙中山先生当年擘画的西南出海蓝图，如今已在平陆运河化作奔腾的现实。

“百年夙愿落到我们这代人肩上，建设并守护这条圆梦航道，倍感荣光。”平陆运河集团党委书记王劼耘感到沉甸甸的责任，“未来，我们将持续优化通航组织，放大江海联动优势，畅通面向东盟的水运通道，让这条承载百年期盼的水道成为向海图强的动脉。”

“今天，在中国共产党领导下，我们成功走出一条中国式现代化道路。对孙中山先生最好的纪念，就是把他为之奋斗的事业继续推向前进。”香港特别行政区政府特首政策组组长黄元山表示，香港将实施好第一个五年规划，更好融入和服务国家发展大局，与海内外中华儿女团结奋斗，同心协力共襄中华民族伟大复兴盛举。

（新华社北京11月13日电　新华社记者）