粮食、能源、油气安全有保障——

三个视角看经济安全

本报记者　**孔德晨**

经济安全既关系经济社会发展全局，也关系千家万户切身利益。在近日国家发展改革委举行的奋进“十五五”系列新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人表示，中国国内粮食市场始终供应充足、运行平稳，今冬供暖季能源供应总体能够满足需求，人民群众温暖过冬有保障。



11月11日，安徽省池州市青阳县蓉城镇百花村种粮户驾驶收割机在田间收割晚稻，确保颗粒归仓。　**储成胜**摄（人民视觉）

粮食安全形势“稳、厚、足”

当前全球粮食市场波动加剧，地缘冲突、极端天气等因素对国际粮食产量和贸易造成冲击。“十五五”时期，中国粮食安全形势如何？

“总体看，国内粮食市场始终供应充足、运行平稳，‘十五五’时期我国粮食安全有坚实保障。”国家发展改革委经济贸易司副司长寇荣说，“总结起来主要有3个字，‘稳、厚、足’。”

“稳”，指的是生产底盘稳。“稳的底气来自多年来的强农惠农富农政策，落实藏粮于地、藏粮于技，严守耕地红线、实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动等。”寇荣说，“还有个优势就是我国幅员辽阔，不同区域之间能够丰歉互补，局部遇旱遇涝，别的产区能顶上，所以粮食生产的韧性强。”寇荣介绍，中国粮食连年丰收，做到了“谷物基本自给、口粮绝对安全”，人均粮食占有量超500公斤，高于世界平均水平和国际公认的粮食安全线。

“厚”，指的是储备家底厚。经过多年发展，中国粮食储备体系更加完备、机制更加健全，结构持续优化，布局更趋合理，全社会粮食库存消费比，远高于17%—18%的国际粮食安全警戒线，36个大中城市城区成品粮油储备保障能力在15天以上。同时，全国粮食标准仓房完好仓容达7.3亿吨，其中具备低温准低温储藏能力的仓容超2.5亿吨，相当于把粮食放进了“大冰箱”，保鲜好损耗少。“手中有粮、心中不慌，丰厚的粮食储备是我国粮食安全的‘压舱石’。”寇荣说。

“足”，指的是加工能力足。全国各类粮食加工企业约2.4万家，粮食企业年工业总产值超过4万亿元，面粉、大米、食用油加工能力充足，成品粮油可随时投放市场，完全能满足日常消费需要。各级粮食应急加工企业超7000家，粮油应急日加工能力超过180万吨，随时能将原粮变成货架上的米、面、油。

统筹油气国内供应和多元进口

面对国际局势动荡变化和全球油气市场剧烈波动，如何进一步统筹国内供应和多元进口，加强油气安全保障？

一方面，抓好国内供应能力建设。国家能源局发展规划司副司长葛炬介绍，我国深入实施油气勘探开发十年行动计划，加大投资和工作量，夯实资源基础。聚焦鄂尔多斯、渤海湾、川渝、塔里木、松辽等重点含油气盆地，加快建设一批国家级油气战略保障基地，坚持向深海、深地、非常规和老油气田要增量，推动原油产量稳中有升、天然气产量快速增长，让国内供应的底气更足。同时，更好发挥油气储备“调节器”和“压舱石”的作用，建设大国石油储备体系，坚持“大库大站、集约布局”，谋划一批天然气储备重大工程，着力提升天然气应急调峰和尖峰保供能力。

另一方面，抓好多元进口保障。“当前我们已与全球近50个国家开展油气贸易合作，进口来源涵盖全球主要油气出口国，油气国际合作稳定可靠。”葛炬表示，“十五五”时期将进一步做大油气合作“朋友圈”，加强海外主要油气产区合作，提升来源和通道多元化水平。同时，将巩固拓展陆上战略进口通道，维护海运通道安全，确保油气买得到、运得回。

进一步提升能源供应保障水平

近年来我国最大用电负荷、高峰用气量屡创新高，“十五五”时期将采取哪些举措系统提升能源供应保障水平，更好支撑经济社会发展和民生用能需求？

国家发展改革委经济运行调节局副局长唐瑱表示，今年以来，面对外部环境严峻复杂、极端天气多发等考验，我国能源供应始终安全稳定，展现出强大韧性。“十五五”时期将重点从4个方面着手，进一步提升能源供应保障水平。

适应经济社会发展需要，把能源保供基础夯得更实。从国家发展全局出发，锚定2030年初步建成新型能源体系、推进能源强国建设的目标任务，增强能源安全保障能力，在发展中实现更高水平的能源安全，确保能源的饭碗牢牢端在自己手里。

完善能源产供储销体系，把安全韧性锻得更强。提升能源综合生产能力，2030年达到58亿吨标准煤，增强能源多元进口和安全保障能力，稳步提高我国能源自给率。加强能源储备，推进煤炭储备能力建设，健全油气储备体系。深化能源市场化改革，构建全国统一能源市场体系。

统筹能源安全保供和绿色低碳转型，把转型步伐走得更稳。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化，有力支撑到2030年实现非化石能源消费比重达到25%的目标。

提升用能保障水平，把民生底线兜得更牢。完善城镇能源基础设施，深入推进农村能源革命。健全多层级能源应急保障机制，完善保供预案。落实《能源保供中长期合同管理办法（试行）》，抓好电煤、电力、天然气保供中长期合同签约履约，优先保障民生用能需求。

“总体看，在各方面共同努力下，我们有基础、有底气、有能力为中国式现代化建设提供坚强能源支撑。”唐瑱说，下一步，国家发展改革委、国家能源局将会同各有关方面，加快推进“十五五”能源规划建设各项工作，以更高标准牢牢守住能源安全底线，有效保障经济社会发展用能需求，让群众用能更高效、更安全、更可靠。



11月12日，重庆首条全自动运行城轨快线——轨道交通15号线井口至两江影视城段开通运营。重庆轨道交通15号线西起曾家站，东至两江影视城站，全长约72公里，最高设计运行时速140公里。此次开通的井口至两江影视城段填补了中心城区轨道快线空白，更好赋能城市高质量发展。图为城轨快线列车行驶在该线路上。　新华社记者　**唐　奕**摄

《技能人才评价条例》向社会公开征求意见

本报北京11月12日电（记者**李婕**）人力资源社会保障部12日发布《技能人才评价条例（征求意见稿）》，从即日起至12月12日，向社会公开征求意见。

征求意见稿适应技能人才评价制度改革要求，建立健全评价标准、机构管理、考务规范、证书管理、协同监管等制度规则，全口径全过程规范技能人才评价活动。

公开征求意见期间，公众可以通过登录人力资源社会保障部网站、写信、发送电子邮件等形式提出宝贵意见。

离岸信托收益征税平稳有序推进

本报北京11月12日电（记者**汪文正**）记者11日从国家税务总局获悉，截至目前，离岸信托收益征税政策过渡期已平稳结束，绝大多数纳税人积极配合，累计申报离岸信托个人所得税超1600亿元，其中10月当月入库超1200亿元，带动了全国10月份个人所得税收入增长近90%。

据了解，财政部、税务总局于今年7月24日发布《关于离岸信托个人所得税有关事项的公告》，规定取得离岸信托收益的纳税人在90天过渡期内完成申报缴税，不加收滞纳金。

北京国家会计学院教授李旭红表示，对居民个人取得包括离岸信托收益在内的全球所得征税，是我国个人所得税法的基本原则，也是国际通行做法。公告既进一步明确了离岸信托股权减持、分红等收益应当缴税的税法原则，又清晰划定了各环节的征税规则，统一了计税标准，显著提高了税收政策的确定性和透明度，有利于引导纳税人合规遵从，更好发挥税收促进法治公平的调控作用。

税务总局所得税司相关负责人表示，税务部门在90天过渡期内对纳税人开展了针对性提示辅导，特别是在过渡期即将结束前又通过官网发布了关于离岸信托纳税申报事宜的提示提醒，并为办理申报的纳税人提供办税便利。在各方协同支持和大多数纳税人的积极配合下，前期政策实施成效明显。下一步，对申报不实或过渡期结束后仍未主动申报的纳税人，税务部门将督促其依法申报缴税，促进离岸信托收益征税政策落实更加到位、作用更好发挥。



江苏省南京市玄武区着力培育规范夜间经济业态，以更好的管理集聚人气，激活周边消费潜力。图为市民游客在玄武区紫金坊市集观光游玩，感受市井烟火气。　**张明伟**摄（人民视觉）

前10月京津冀进出口值创新高

本报北京11月12日电（记者**王俊岭**）海关数据显示，今年前10个月，京津冀地区货物贸易进出口值为4.5万亿元人民币，同比（下同）增长15%，为历史同期最高，占同期全国进出口份额的10%。其中，出口1.37万亿元，增长15%；进口3.13万亿元，增长15%。从月度来看，自3月份以来，京津冀地区连续8个月月度进出口值超4000亿元，其中10月进出口4943.9亿元，增长23.1%，为月度历史峰值。

据天津海关介绍，从贸易方式来看，一般贸易为主要贸易方式，保税物流进出口增长明显，超越加工贸易成为第二大进出口贸易方式。今年前10个月，一般贸易进出口3.3万亿元，增长9.9%，占同期京津冀地区进出口总值的73.4%；保税物流进出口5951.8亿元，增长48.3%，拉动同期京津冀地区进出口增速5个百分点，占13.2%；加工贸易进出口4898.5亿元，增长25.1%，占10.9%。

渤海中部海域超深层油气勘探取得重大突破

本报北京11月12日电（记者**李婕**）中国海洋石油有限公司12日发布消息，渤海超5000米的超深层地层钻探发现一口火山岩高产油气井，标志着中国在海上超深层天然气勘探领域取得重大突破。

据介绍，该井位于渤海中部海域，紧邻渤海最大的富烃凹陷—渤中凹陷，在火山岩地层中累计钻遇超120米天然气层，完钻井深5770米。经测试，该井日产天然气约80万立方米，展现了海上超深层火山岩领域广阔的勘探前景，有力推动渤中凹陷天然气勘探进程。

渤海超深层地质条件复杂、储层预测难度大。中国海油自主研发海上深层多源宽频立体地震勘探关键技术，创新超深层潜山优质储层预测方法，精准锁定渤中凹陷超深层火山岩天然气有利富集区并探获高产油气井，实现渤海超深层火山岩天然气勘探的重要突破。

中国海洋石油集团首席科学家、总地质师徐长贵表示，该井的成功钻探开辟了海上超深层天然气勘探新区带，拓展了渤海海域深层油气勘探空间，对加快渤海超深层勘探进程、建设渤海万亿方大气区具有积极意义。

央行发布第三季度中国货币政策执行报告——

金融服务实体经济质效不断提升

本报北京11月12日电（记者**张星冉**）中国人民银行11日发布的《2026年第三季度中国货币政策执行报告》（以下简称《报告》）指出，今年以来，我国经济保持平稳运行，呈现动能向新、结构向优的发展态势。人民银行继续实施适度宽松的货币政策，综合运用多种货币政策工具，为经济持续向好向优创造适宜的货币金融环境。

“适度宽松的货币政策持续显效，金融服务实体经济质效不断提升。”《报告》称。银行体系流动性充裕，前三季度货币市场隔夜利率DR001均值为1.34%，总体运行平稳。金融总量保持合理增长，9月末社会融资规模存量、广义货币供应量（M2）同比分别增长7.1%和7.2%。社会综合融资成本处于低位，9月新发放企业贷款利率略低于3.0%，较上年同期低约0.2个百分点；新发放个人住房贷款利率约为3.1%，与上年同期基本持平。信贷结构不断优化，9月末，科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款分别同比增长12.0%、13.0%、6.5%、16.2%、15.7%，持续高于全部贷款增速。外汇市场供求基本平稳，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，9月末，人民币对美元汇率收盘价为6.7053元，较上年末升值4.1%。

第三季度，人民银行调整完善若干货币政策工具，进一步发挥货币政策的结构优化作用。具体看，增加支农支小再贷款额度5000亿元，其中民营企业再贷款额度增加3000亿元，积极运用支农支小再贷款、再贴现、民营企业再贷款引导地方法人金融机构扩大对涉农、小微和民营企业的信贷投放，支持乡村全面振兴。用好碳减排支持工具，激励引导金融机构支持具有直接碳减排效应的项目，助力经济向绿色低碳转型。增加科技创新和技术改造再贷款额度2000亿元，并将支持比例从60%提高至100%，继续用好科技创新与民营企业债券风险分担工具加力支持科技创新、“两新”等领域。

《报告》指出，当前外部环境更加复杂多变，世界经济增长韧性不足，主要经济体经济表现分化，通胀走势和货币政策调整存在不确定性。我国经济主要指标积极变化增多，高质量发展取得新成效，但仍面临供强需弱、结构分化、外部冲击等问题和挑战。

下阶段，人民银行将坚持实施好适度宽松的货币政策，增强政策前瞻性灵活性针对性，根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，综合运用并适时调整货币政策工具，把握好政策实施的力度、节奏和时机，保持流动性充裕和社会融资条件相对宽松，引导社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。



乐山市是四川省重点工业城市，全市有工业企业5300余户。目前，当地正大力发展装备制造等特色产业集群，持续优化整体工业结构。图为位于乐山市市中区的一家智能装备制造公司车间里，技术人员在调试工业机器人设备。　**李华时**摄（人民视觉）