

辽宁省——

破解发展难题 增进民生福祉

本报记者 刘成友 胡婧怡

7月21日，随着指令下达，辽宁省盖州市三孝光辉渔港内，11艘配备了导航、通讯、救生及保鲜设备的钢质渔船依次平稳入水，顺利完成试航。看着崭新的钢船，开了十几年木船的渔民李成行脸上洋溢着期待：“以前小木船遇到大风大浪，晃得人头晕目眩、心惊胆战。钢船抗风、安全，马力大、装得多，以后出海心里更踏实，日子更有奔头。”

木质渔船造成的安全隐患，一度是辽宁渔业的发展之

痛。今年以来，辽宁加快补上安全欠账，通过出台扶持措施，引导渔民主动淘汰老旧木质渔船、更新新型钢质渔船，已累计受理渔船更新改造申请1795艘。

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，辽宁各地一体推进学习研讨、查摆问题、整改整治，明确提出“理旧账也是政绩”，引导党员干部破解发展难题，增进民生福祉，以正确政绩观引领全面振兴取得新突破。



沈阳浑河

查金辉摄

盘活闲置资产，激活发展动力

在铁岭市如意湖东岸，一座智慧化办公大厦吸引着众多年轻创业者。很难想象，这样一座充满创业活力的楼宇，一年前还是烂尾楼。

因资金链断裂、项目无法竣工验收、产权证件无法办理等问题，铁岭日鑫大厦一度停摆14年之久。原始图纸和审批档案缺失严重，加上当年施工标准与现行消防规定存在差异、相关企业改制后权属不清、债务处置和土地调整尚无定论，10多年来，盘活这栋大楼的工作遭遇重重阻碍。

“解放思想算大账，盘活闲置资产也是增长动力。”铁岭市委书记李文飙说。针对长期悬而未决的历史遗留问题，铁岭市组建工作专班，以分类考核、差异监管鼓励创新突破，以部门联动、协同攻坚打通流程堵点。在各方合力下，日鑫大厦8个月实现蝶变：42本不动产权证书顺利办结，楼宇改造、智慧系统布设顺利完工。

今年初，国家级创业孵化示范基地——铁岭市创业孵化示范园入驻日鑫大厦，铁岭市人社部门加大力度支持，助力梦想加速落地。“在硬件上，基地提供高速网络、智能办公设备、共享会议室等，供创业者免费使用；软件上，我们推出保姆式服务，让创业者轻装上阵、专心创业。”铁岭市创业孵化示范园发展有限公司总经理谷明说。

今年以来，辽宁以政策为抓手，打通盘活闲置资产的实施路径。省级层面相继出台盘活行政事业单位的闲置资产、处置闲置土地、盘活停缓建项目等一系列文件，建立盘活基础设施资产的专项工作机制，整合各部门力量，实施“一地一策、一产一策”。各地市理清资产底账，将盘活城市闲置楼宇、老旧厂房作为改善民生与促进发展的重要抓手，通过精准改造，让多年的“沉睡”资源重焕生机。

沈阳市系统化推进桥下改造工程，在铁西区公和桥下，原来的城市死角变身市民喜爱的活动场所；大连市中山区引入专业运营方，闲置冷藏库变成医疗器械产业园；始建于1923年的抚顺南站老站房通过保护性修缮，“沉睡”18年的百年老站变为“城市会客厅”、“东北超”第二现场；辽阳市灯塔粮仓文创园由上世纪70年代老旧储备粮库升级改造而成，布局文创、影视、文旅多元融合业态……今年以来，辽宁已盘活省属国企闲置资产165项、基础设施闲置资产73处、闲置土地196宗、烂尾楼项目43个，“沉睡”资产为城市发展注入新活力。

清理拖欠账款，增强发展信心

在锦州市渤海湾畔，国家级帆船帆板运动基地、东方巴厘岛浪漫海湾文旅综合体等项目建设正如火如荼。

“项目的顺利推进，离不开年初一笔5000万元的奖补资金到账，为项目提供了资金保障。”项目投资方、锦州华地集团副总经理李珂亮感慨道。一笔15年前的“旧账”由此翻开。

15年前，华地集团作为锦州市招商引资的重点企业，先后建成了两家国家4A级景区和一家3A级景区，成为锦州文旅产业的重要力量。

“当时的政策是允许‘边施工边手续’的，可后来政策越来越规范，又涉及相关审批部门职能划转，不少没办完的手续办不下

来了，5000万元的奖补资金也无法兑现。”李珂亮说。

发展中的新问题要解，历史的“旧账”更要清。辽宁鲜明提出“理旧账也是政绩”，坚决整治承诺不兑现问题，下力气解决政府拖欠企业账款、长期不认账等历史遗留问题。公司抱着试试看的心态，把之前的资料重新向锦州市提交了一遍。李珂亮坦言“当时并没抱太大希望”。

这一次，省、市、县三级政府联动，锦州市、县各级相关部门全面推行容缺办理、并联办理、承诺制审批等新政，涉及自然资源、建设许可等超过50个业务科室全面协同作战，涉及企业项目的13本不动产权证书全部办结，5000万元奖补资金也顺利到账。

“清的是账款，解的是疙瘩。”李珂亮说，政府的担当作为给了企业更大信心，今年企业又投资3.8亿元用于打造锦州文旅产业新项目。

辽宁将防范化解拖欠中小企业账款作为优化营商环境的关键举措，依托全国违约拖欠中小企业款项投诉平台，实行投诉“受理—转办—处理—反馈”闭环管理，同时严禁无预算、超预算、挪用资金、垫资建设等行为。

“通过全国违约拖欠中小企业款项投诉平台转办处理的5623笔拖欠账款投诉中，已有4430笔在6月底之前办结。如今，电话咨询和投诉量从去年每天20余个下降到个位数。”辽宁省工业和信息化厅企业服务处处长谢菲表示，“‘理旧账’的过程也是对招商引资、财政管理规范的过程，严防新增拖欠，向企业释放‘政府说话算话’的信号”。

一笔笔“旧账”还清，一股股信心聚势。今年上半年，辽宁新增经营主体32.9万户，其中新设企业9万户，同比增长3.6%。

深化经开区改革，促“瘦身”“强体”

在位于辽宁灯塔经济开发区的辽阳宏图碳化物有限公司，生产线满负荷生产，一批批碳化硅电热元件产品打包发运。

“这次改革，经开区明确将非金属矿物制造作为主导产业，我们做大做强做优的信心更足了，计划投资2亿元新建石墨智能生产线。”公司总经理朱丽辉介绍，“以前新上项目跑审批，需要市里和经开区两头跑。经开区内成立行政审批服务部后，这些事进一扇门就基本搞定了。”

朱丽辉口中的“改革”，是辽宁从去年开始推动的省级经济开发区改革。一段时期以来，经开区快速发展，数量与质量的矛盾日益尖锐：空间上，全省100个县（市、区）、92家省级经开区，一些经开区与行政区大面积重叠，“一个地界、两套人马”；职能上，部分经开区长期背负着教育、医疗、民政等社会事务，有限的行政资源被大量非经济事务消耗；质效上，产业趋同、内耗严重，一些园区长年入不敷出，靠财政供养维持运转，不仅未能成为地方经济的增量，反而成为负担。

告别“铺摊子”。辽宁对经开区改革划定红线：对成长性差、财政入不敷出、规划不合理、排名长期靠后的园区，坚决整合或撤销。“这不是简单的‘摘牌’，而是一次从追求‘有没有’到追求‘强不强’的观念之变。”辽宁省商务厅厅长潘爽表示。

重塑政绩观。辽宁坚持问题导向，“一区一策、一地一案”，用精细化方案化解复杂矛盾。辽宁省商务厅会同相关部门逐家督导，制定人员安置、职能划转、企业服务、项目衔接等专项方案。截至今年7月，辽宁省级



辽宁省政务服务中心

资料图片



铁岭市日鑫大厦盘活后，成为智慧化办公大厦。

铁岭市委宣传部供图



9月1日，一艘艘钢制渔船从大连的渔港驶出。

吕文正摄（新华社发）

经开区从92家精简至43家，精简幅度超50%，管理机构人员由3969人减至2088人，减幅达47%。

辽阳市原有的4个省级经济开发区撤销了3个。“我们不只看一时的开发区排名，而是对产业结构、经济贡献、土地利用、管理体制等进行全方位分析。”辽阳市副市长刘万鹏说，保留下来的灯塔经济开发区，产业特色鲜明，地理位置优越，发展潜力较大。

经开区“瘦身”，管理体制“强体”，推动经开区回归经济功能区本位。改革后，辽宁54家省级以上经济开发区（其中国家级11家、省级43家）全面剥离社会管理职能，内设机构精简13.3%，招商与服务机构占比提升至83.1%。

“虽然人少了，但大伙儿的干劲足了、效

率高了。”灯塔经开区管委会副主任刘克发说，辽阳把激活人的因素放在重要位置，围绕成长性、开放性、创新性、集约性、协调性精准考核，将考核结果与绩效薪酬、干部使用直接挂钩。

改革后，经开区的经济贡献度持续提升。今年上半年，全省经开区规上工业总产值同比增长8.4%，外贸进出口同比增长6.9%，实际使用外资同比增长2.1倍，增速均明显高于全省平均水平。

解决急难愁盼，致力为民造福

在丹东市不动产登记中心，市民佐淑云终于拿到盼了20年的房产证，不禁红了眼眶。

树立什么样的政绩观，就会导向什么样的发展观，产生什么样的发展效果。辽宁把抓实问题整改整治工作摆在学习教育的突出位置，明确提出“理旧账也是政绩”，具有很强的针对性和现实意义。

旧账之所以久拖未决，往往是因为它们是烫手的山芋、难啃的骨头。但同时，它们又事事连着群众切身利益，件件关乎事业发展根基。

现实中，建新功往往看得见、摸得着、见效快，理旧账则可能投入大、周期长、难出彩。但其实，理旧账也是政绩。政绩既体现在抓发展上，也体现在惠民生、保稳定上；既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上。

理旧账，理清的是党员干部的作风账。当干部就是要干事，就是要解决问题。旧账理不理，从来不是某一个干部的可选项，而是必须扛在肩上的责任。辽宁把“旧账”清理，作为考验干部担当、检验干部能力的标尺，与绩效考核直接挂钩。一方面，鼓励创新突破，为出于公心、敢啃硬骨头的党员干部担当；另一方面，对甩锅推责的敢于动真碰硬。只有引导党员干部务实功、出实招、求实效，在解决复杂问题中磨炼能力、善作善成，振兴发展才能真出业绩、出真业绩。

理旧账，理出的是未来发展的新机遇。当前，辽宁高质量发展仍然存在产业结构调整步伐不快、新旧动能转换迟缓、体制机制存在深层次障碍等短板弱项。理旧账，就是要正视短板弱项，把情况摸清、把问题找准，因情施策、对症下药。解决历史遗留问题的过程，也是不断完善行事规范、提升思维观念的过程，表面上是还历史的债，实际上是铺未来发展的路，变“旧账”为发展增量。每清还一笔欠款，换来的是企业扎根发展的信心和安心；每盘活一处资产，拓展的是经济增长的新空间。旧账清一笔，包袱就轻一分，发展的底气就厚一分。

理旧账，理顺的是民心。为民造福是最大政绩，增进民生福祉是辽宁全面振兴的出发点和落脚点。理旧账的过程中，辽宁始终把群众诉求放在首位：对涉及征地拆迁、安置补偿的旧账，优先兑付欠款、落实保障房；对涉及民生的闲置资产，优先改造为社区服务中心、养老驿站、文创空间等公共服务设施。推进振兴发展需要凝聚民心民力，以百姓心为心，以群众事为事，解决好人民群众急难愁盼问题，才能获得群众的拥护和支持。

2006年，佐淑云和邻居们欢天喜地搬进了位于丹东市振兴区的红房新区小区，却没想到，因开发商把房子抵押给银行后未按期偿还贷款，156户业主的办证之路就此堵死，成了压在业主心上的巨石。

“为民造福是最大的政绩”。辽宁把解决群众急难愁盼问题作为检验学习教育成效的“试金石”。一块块压在群众心头的石头，被逐一清理、逐项化解。

丹东市振兴区将房新区办证事项列为“一把手”包案，协调十几个部门联动，指定专人跑法院、跑银行，把抵押、查封、权属不清等环节逐一打通。“政府替百姓撑腰，拿到‘红本本’，咱的腰杆终于挺直了！”佐淑云激动地说。

沈阳市于洪区以小区党支部为核心，常态化推行“逢四说事”机制，构建线上线下双向贯通的民意诉求收集网络，让群众诉求“有处说”，问题解决“有人管”；大连市投入950万元重启搁置多年的五一路改造工程，同步完善排水、照明等配套设施，彻底解决雨季内涝顽疾，昔日的“烦心路”变身便民的“连心路”；抚顺市坚持群众的“小事”就是政绩的“大事”，组织开展“雷锋代办站”巩固提升年、村（社区）“两委”办好“开门”实事等活动；本溪市统筹协调住建、发改、财政等多部门，集中治理隐患挡墙；朝阳市“一小区一档案”，分门别类“开药方”，推动6万余户高层住宅居民用上天然气……

辽宁各地紧盯群众急难愁盼问题精准发力、用心用情纾困解难，民生短板不断补齐、民生福祉持续增进，让群众对学习教育成效可感可及。

随着一个个难题破解，一件件民生实事落地，学习教育成效正转化为辽宁振兴发展动能。今年上半年，辽宁新质生产力发展提速，铁路、船舶、航空航天产业和其他运输设备制造业增加值增长43.5%，高于全国30.9个百分点；新能源汽车、集成电路产量增速分别高于全国28.8个和17.4个百分点；民生福祉持续增进，全省城镇新增就业25万人，改造老旧小区258个、老旧管网1932公里。

变『旧账』为发展增量

胡婧怡