

冰岛入盟谈判为何难重启？

本报记者 高 乔

环球热点

近日，北欧国家冰岛就是否重启加入欧盟谈判举行全民公投。据冰岛国家广播公司报道，冰岛全民公投初步计票结果显示，多数选民反对重启冰岛入盟谈判。这也意味着冰岛短期内重新推动入盟进程的可能性降低。冰岛为何再度举行入盟谈判公投，多数选民为何反对重启谈判，这反映了冰岛与欧盟的哪些现实问题？专家分析指出，冰岛在入盟问题上主要基于现实利益考量，冰岛公投结果也折射出欧盟扩员的现实困境。



8月29日，在位于冰岛首都雷克雅未克劳加达卢尔体育馆的计票中心，工作人员在统计票数。
新华社记者 翁忻阳摄

反映民众纠结心理

据冰岛国家广播公司消息，冰岛全民公投初步计票数据显示，赞成票占47.2%，反对票占52.8%，反对一方胜出。此次公投登记选民约27万，目前数据显示共有22万余人参与投票。此后，冰岛总理弗罗斯塔多蒂尔表示，政府尊重全民公投结果，本届政府任期内不会推进加入欧盟的谈判。

冰岛位于北大西洋中部，人口约40万。冰岛目前已加入欧洲经济区成员，参与欧盟单一市场，同时也是申根区和欧洲自由贸易联盟成员。冰岛还是北约创始成员国，但一直没有正式加入欧盟。

此次全民公投并非冰岛首次推进入盟议题。2009年，遭遇金融危机冲击的冰岛申请加入欧盟，并于2010年启动相关谈判。2013年，持疑欧立场的政府上台后搁置谈判。2015年，冰岛宣布放弃入盟谈判。2024年12月，以弗罗斯塔多蒂尔为总理的冰岛现政府上台，承诺于2027年前举行全民公投，以决定是否重启加入欧盟的谈判。

北京外国语大学国际关系学院教授王朔分析，本次冰岛全民公投的投票率超过82%，高投票率体现了冰岛民众对加入欧盟议题的高度关注，投票结果中赞成与反对的票差并不悬殊，也反映了冰岛社会在入盟问题上的纠结心理。

“目前，冰岛已是欧洲经济区成员，也属于申根自由通行区，实际享受着欧盟‘准成员国’的经贸便利和人员往来自由，入盟与否对冰岛经贸活动的影响并不显著。然而，作为人均GDP高于欧盟平均水平的‘富裕国家’，冰岛入盟后需要缴纳高额会费，并让渡渔业、农业、自然资源相关政策的部分决策权，还可能降低本国社会福利水平，这些都是冰岛民众不愿入盟的核心原因。”王朔说。

考量入盟成本收益

据美联社报道，冰岛这次全民公投笼罩在美国总统特朗普屡次扬言要掌控冰岛近邻格陵兰岛的阴影之下。尽管冰岛是北约成员国，但支持重启入盟谈判的选民认为，倘若白宫对冰岛采取类似威胁，欧洲层面的团结将给冰岛提供更多保护。

欧洲政策中心高级顾问托比亚斯·埃佐尔德指出，美国围绕格陵兰岛的言论、外界对美国可靠性的疑虑以及对北约前景的担忧，使冰岛更加认真地审视加入欧盟这一选项。

“重启加入欧盟谈判成为冰岛社会关注的重要话题，有安全 and 经济层面的原因。从安全角度来看，此前美国关于格陵兰岛的态度，让冰岛对本国安全产生忧虑，加之北极地区大国博弈增加，冰岛地处格陵兰岛与英国之间的北大西洋重要战略通道，部分民众希望通过入盟获得更多欧洲国家的政治支持。从经济层面看，当前全球供应链不稳定性增强，能源价格波动加剧，部分民众认为加入欧盟有助于增强冰岛经济整体抗风险能力。”王朔分析。

冰岛外交部长索尔杰尔迪·卡特琳·贡纳尔斯多蒂尔表示，保护主义抬头、美国突然对冰岛加征关税以及贸易频繁被用作外交政策工具，都使冰岛更加关注自身在国际格局演变中的处境。

王朔认为，对于冰岛来说，加入欧盟的成本和收益是否对等需要充分衡量。历史上，2009年冰岛首次申请入盟，主要是由于经历了国际金融危机带来的经济压力，随着金融危机影响逐渐被消化，冰岛入盟谈判一度搁置。当前国际局势再度让冰岛社会产生安全焦虑，但入盟的成本高昂可见，收益尚不明确。本次公投的结果表明，冰岛社会认为目前入盟代价大于收益。

折射欧盟现实困局

据新加坡《联合早报》报道，部分欧盟官员把冰岛视为较容易吸纳的新成员，希望借此提振欧盟扩大的动力，并在北极安全日益受到重视之际加强欧盟的战略影响力。

欧洲政策中心分析师玛丽亚·马蒂修特认为，在地缘政治和地缘经济格局不断变化的背景下，欧盟正在寻求与志同道合的伙伴加强合作，而冰岛显然就是其中之一。重启入盟谈判如今成为重要议题，这一事实本身就是一个重要的变化。

有外媒分析认为，此次冰岛全民公投反对重启入盟谈判后，冰岛短期内重新推动入盟进程的可能性将降低，且可能进一步强化外界对欧盟扩大的怀疑态度。

王朔认为，冰岛公投在欧盟引发的讨论，也反映了欧盟当前面临的结构性困境与战略迷茫。一方面，欧盟内部在欧洲一体化路线上始终存在相对松散的“政府间合作”模式与相对紧密的“联邦制”模式两条路线的分歧，是追求“大而松散”的欧盟，还是“小而强有力”的欧盟，欧盟内部尚存在较大争议。欧盟对扩大成员国范围显示出战略上的不稳定性。

“另一方面，欧洲国家对是否加入欧盟更多取决于本国的现实利益考量，而非推动欧洲一体化的政治理想。部分经济发展水平相对低的东欧国家有强烈加入欧盟意愿，但难达到入盟的诸多标准。冰岛、挪威等经济发展水平相对高的欧洲国家符合入盟要求，但在入盟议题中主要考量成本与收益。冰岛社会对于加入欧盟的犹疑态度，也折射出欧盟受一体化路线模糊、内部成员国利益复杂博弈、政策灵活性受限等实际问题困扰的发展困局。”王朔说。

埃及红海之滨，苏伊士省苏赫奈泉港内，一艘艘来自东方的集装箱货船缓缓靠泊，一辆辆货车轰鸣而过；不远处，中埃·泰达苏伊士经贸合作区（泰达合作区）里，现代化厂房排列整齐，当地青年紧张有序地忙碌着……

海上航线通向远方，产业园区扎根生长，船来车往、人影穿梭间，一幅跨越山海、携手前行的中埃合作生动图景正在这里徐徐铺展。

泰达合作区始建于2008年，如今已成为共建“一带一路”倡议与埃及“苏伊士运河走廊经济带”建设对接的示范项目。泰达合作区扩展区自2016年1月21日揭牌以来，建设稳步前行，新能源、纺织、家电等领域新项目陆续在此签约、动工、投产，与埃及经济的融合发展不断走深走实。随着中企投资热度不断升温，园区去年又向西扩容2.86平方公里。

“泰达合作区如今已成为埃及综合环境最优、投资密度最大、单位产出最高、中资企业最密集的工业园区之一。”中非泰达投资股份有限公司产业地产招商总监张轶翔说，招商也从过去“捡到篮子里都是菜”转向“精挑细选、链式招商”，更加强调产业配套和企业质量。

中埃合资的西电—EGEMAC高压电气有限公司是泰达合作区龙头企业之一。多年来，企业不仅实现了高压电气设备的本地化制造，还参与了埃及多个重要电力基础设施项目。“自2008年成立以来，公司已承接35个EPC项目和28个单机供货项目，参与埃及尼罗河沿岸多个变电站建设，助力本地电能的高质量传输。”公司总经理李剑飞说，截至今年3月，公司在埃及西北部“新三角洲”承建的3个变电站成功带电，为埃及“沙漠变绿洲”计划贡献了力量。

园区蓬勃发展，当地就业青年员工也迎来了人生的机遇。36岁的艾哈迈德·苏莱曼是中国巨石埃及玻璃纤维股份有限公司的第一批埃及员工，如今已从生产线上的技术人员一步步成长为公司副总经理。“我不断学习和提升自己，这不仅能够帮助公司发展，也能够促进我个人的成长。这种提升不仅体现在技能方面，更体现在管理能力方面。”苏莱曼说。

走出工厂车间，放眼更广阔的城市空间，一辆轻轨列车正从开罗市区驶向新行政首都。作为埃及首条电气化市域铁路，斋月十日城轻轨由中国中铁—中航国际联合体承建，是中埃“一带一路”合作旗舰项目之一。

“以前，我们出行主要靠私家车或者小巴，路上耗时长，还需多次换乘，通勤体验并不好。轻轨开通后，出行方便了许多，从开罗市区到新行政首都50多分钟即可抵达。”开罗市民穆罕默德·侯赛因说，乘坐轻轨安全、舒适，已逐渐成为新行政首都公务员上下班的重要交通方式。

“这个项目最大的亮点，是将一整套中国轨道交通系统解决方案完整落地。”中航国际埃及分公司总经理郭开祥说，凭借前期建设和后续维保中的良好表现，项目获得埃及极大认可，中企也获得继续参与三期及后续项目的机会，形成滚动发展的良好态势。

列车驶向沙漠深处，崭新的城市天际线映入眼帘。埃及新行政首都中央商务区（CBD）里，一座标志塔直插云霄，一栋栋高层建筑环绕周围，楼宇之间的绿化带为沙漠中崛起的新城增添了生机。目前，项目已进入收尾阶段，工人们正在陆续完成室内装修和机电设备调试工作。

“2017年，我带着图纸来到这里。放眼望去，周边是一片荒芜的沙漠。”CBD项目总工程师贾凤岭对初到项目现场的情景仍记忆犹新，“项目建设过程中，还培养了大批埃及工程师。”

CBD项目工程部经理里亚西尔·赛义德同样见证了这段翻天覆地的变化。“看到标志塔以及其他高楼拔地而起，我感到非常自豪，因为我也这段建设历程的参与者。”他说，这座城市的成长，是中埃建设者共同奋斗的见证，“我看到的是多年的辛勤付出，是我们共同克服的一个又一个困难，是数以千计的中埃建设者并肩工作、共同将这个项目变为现实。”

夕阳西沉，金色的余晖铺洒在海滨、沙漠与城市之间。一排排厂房、一趟趟列车、一栋栋高楼，正成为中埃友好合作欣欣向荣的生动注脚。

（据新华社电 记者邓玉山、张健、姚兵）

《联合国防治荒漠化公约》第十七次缔约方大会举行：推动各方将全球环境治理承诺化为行动

《联合国防治荒漠化公约》第十七次缔约方大会（COP17）近日在蒙古国首都乌兰巴托闭幕。大会围绕干旱、荒漠化和土地退化防治等议题展开讨论，在深化草原保护修复以及土地恢复项目融资等方面取得成果，进一步推动各方将全球环境治理的承诺转化为行动。

深化草原保护修复

本次《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会以“恢复土地，重燃希望”为主题，汇集来自全球197个缔约方以及国际组织、科研机构、企业的代表，商讨如何应对土地退化、极端干旱、生态失衡等全球性难题。

据蒙通社报道，大会正式启动“草原优先倡议”，筹集12亿美元资金用于45个项目，是《联合国防治荒漠化公约》历史上针对草原领域规模最大的一次资金动员。

《联合国防治荒漠化公约》秘书处的数据显示，草原覆盖地球陆地54%的面积，滋养约20亿人口，但长期在全球政策和投资中得不到足够重视。目前仅有24个国家在其国家气候计划中纳入草原，而将森林纳入国家气候计划的国家为181个。

蒙通社援引本次大会公布的最新经济研究数据报道，据估计，全球草原每年通过粮食生产、水资源、碳储存和生物多样性等方式提供价值21万亿至47万亿美元的系统服务。每投资1美元用于草原恢复，通常可获得4至6美元的回报；如果将供水等更广泛的公共利益计算在内，1美元投入的回报可达36

美元。蒙古国自然环境与气候变化部部长策·桑达格-奥其尔说，“草原优先倡议”旨在将经济论证转化为投资行动，汇集支持可持续草原管理、草原修复和牧民生计的项目。

呼吁各方加强行动

一组数据勾勒出全球土地治理面临的严峻挑战。相关数据显示，全球约有40%的土地发生退化，32亿人受到影响。自2000年以来，干旱的频率和持续时间增加近1/3。每年因土地退化、荒漠化和干旱造成的全球经济损失高达近9000亿美元。同时，测算显示，实现全球土地恢复目标每年需要投入3550亿美元，当前实际投入仅770亿美元。

本次大会上，各国政府、开发银行、基金和企业宣布，形成一个总额13亿美元、用于土地恢复和增强抗旱韧性的融资组合，涵盖处于不同发展阶段的项目。其中，新增融资超过6.4亿美元，包括已经得到确认并正在进入实施阶段的约2.2亿美元。

大会通过多项文件。其中一项“关于地方和地区政府”的宣言呼吁各国从国家到地方层级强化土地韧性建设，推动土地恢复、干旱应对、生物多样性保护协同推进，鼓励地方政府、社区、私营部门深度参与履约进程，推动生态治理向下扎根、落到基层。

《联合国防治荒漠化公约》秘书处执行秘书亚丝明·福阿德表示，本次大会强化了落实行动所需的架构和体系，有助于实现更完善决策、更强大的科学基

础、创新的融资机制、投资项目储备以及能够将解决方案规模化的伙伴关系。她呼吁各方加强行动，“COP17的价值，不在于会上宣布了什么，而在于会后各国如何行动”。

中方发挥积极作用

大会期间，中国政府代表团全程参与各项议题磋商谈判，立足发展中国家共同诉求，在干旱治理、资金支持、科技赋能机制改革、国家履约监测和报告等方面提出多项建设性主张，为推动大会取得务实成果发挥积极作用。

中国代表团表示，将以落实COP17成果为契机，继续推进“三北”等重点生态工程建设，建设好中蒙、中阿、中国—中亚荒漠化防治合作中心，拓展同亚洲、非洲等地区的全球南方国家在政策交流、科技研发、人才培养、示范基地建设和企业参与等方面的务实合作，推动更多成熟技术、治理模式 and 实践经验落地，为全球荒漠化防治和可持续发展持续贡献中国智慧、中国方案和中国力量。

经过半个多世纪持续治理，中国实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”。《联合国防治荒漠化公约》秘书处副秘书长安德丽娅·梅萨·穆里罗说，中国的实践证明，土地退化并非无解难题。依靠长远规划的制度和久久为功的定力，依靠科技赋能、工程带动，兼顾群众生计，荒漠完全可以重披绿装。

（据新华社电 记者哈丽娜）



联合国防治荒漠化大会上的“中国风”



上图：人们在蒙古国首都乌兰巴托参观《联合国防治荒漠化公约》第十七次缔约方大会蓝区“中国角”主题展览馆。

左图：在蒙古国乌兰巴托，作为《联合国防治荒漠化公约》第十七次缔约方大会（COP17）官方指定通勤车辆的中国宇通新能源客车行驶在街头。

均为新华社记者 宝乐日其其格摄